

# **Пояснительная записка к Докладу главы администрации городского округа Саров о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2011 год и планируемых значениях на 2012 - 2014 годы**

В пояснительной записке к докладу главы администрации городского округа Саров о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2011 год и планируемых значениях на 2012-2014 годы проанализированы и систематизированы основные параметры социально-экономического развития города, перечислены наиболее значимые мероприятия минувшего года, а также представлено обоснование прогнозных показателей на перспективу до 2014 года.

## **Введение**

Город Саров является закрытым административно-территориальным образованием (ЗАТО). Расположен на землях Нижегородской области (5% территории) и Республики Мордовии (95% территории), находится в административном подчинении Нижегородской области.

Удаленность от Нижнего Новгорода – 180 километров. С областным центром город Саров соединен автомобильным транспортом, с Москвой – автомобильным транспортом, прямым железнодорожным сообщением, а также имеется возможность авиационного сообщения (аэродром способен принимать вертолеты и самолеты класса АН-24).

Общая площадь ЗАТО составляет 23 531 га, из которых 4 % – селитебная зона, 28,2% – рекреационная зона, 5 % – коммунально-складская зона, 2,9 % – земли общего пользования, оставшаяся доля земель (около 60%) находится в федеральной собственности и предоставлена в пользование ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ».

Экономическое развитие города определяется, прежде всего, деятельностью его основного градообразующего предприятия ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ».

ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ» – это крупнейший научно-технический центр России мирового уровня, активно решающий задачи обеспечения стратегического и регионального ядерного сдерживания в интересах обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определяемые Указами Президента Российской Федерации, Постановлениями Правительства, федеральными целевыми программами.

Среднегодовая численность населения города Сарова согласно итогам Всероссийской переписи населения составила 92 506 человек, в том числе численность населения в трудоспособном возрасте – 57,5 тыс. человек. Занято в экономике 45,25 тыс. человек.

Статус и особые условия существования Сарова определены Законом Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».

Работа администрации города Сарова в 2011 году была направлена на реализацию цели: Саров должен стать эталоном малого города России, площадкой для реализации пилотных проектов российского уровня.

В соответствии с целями, определенными Стратегией развития Нижегородской области и Концепцией развития ЗАТО Саров до 2020 года, действуют комплексные и целевые программы, направленные на сохранение и развитие Сарова как города со сбалансированной экономикой, развитой инфраструктурой, безопасной и комфортной средой проживания, обеспечивающей высокий уровень жизни горожан.

Социально-экономическое развитие города в 2011 году осуществлялось в рамках Комплексной программы «Социально-экономического развития ЗАТО Саров Нижегородской области на 2010-2015 годы и на период до 2020 года», утвержденной решением городской Думы, с учетом вносимых изменений, а также «Программы комплексного развития инженерной инфраструктуры ЗАТО Саров на 2011-2015 годы и на перспективу до 2020 года», утвержденной решением городской Думы, и 20-ти целевых муниципальных программ. Такое применение системного подхода основано на формулировании целей как экономического, так и социального развития города, их разделении на подцели более дробного характера и выявлении ресурсов, необходимых для их согласованной реализации. Это позволило рационально использовать финансовые и материальные ресурсы, определять первоочередные задачи, направленные на улучшение городской среды.

Выполнение вышеуказанных программ, а также инвестиционных соглашений с частными инвесторами позволило в 2011 году добиться роста инвестиций в основной капитал. В 2011 году инвестиции в основной капитал составили 4 871,2 млн. руб. (109,7% к уровню прошлого года).

Направление инвестиций	2010 год		2011 год		2011 в % к 2010
	млн. руб.	% к итогу	млн. руб.	% к итогу	
Инвестиции в основной капитал	4 442,3	100,0	4 871,2	100,0	109,7
в том числе:					
Жилые здания	1 305,2	29,4	1 461,6	30,0	112,0
Здания (кроме жилых) и сооружения	1 021,7	23,0	706,5	14,5	69,2
Машины, оборудование, транспортные средства	2 110,4	47,5	2 703,1	55,5	128,1
из них: импортное оборудование	10,0	0,2	19,2	0,4	192,0
Прочие	5,0	0,1	0	0	-

В структуре инвестиций в основной капитал 55,5% составляют инвестиции, направленные на приобретение машин, оборудования и транспортных средств, почти вдвое увеличились закупки импортного оборудования. Темп роста вложений на приобретение машин и оборудования в отчетном году к уровню 2010 года составил 128,1%. На строительство жилья направлено 1 461,6 млн. руб. или 30% от общей суммы вложений. В основном (71,5%) это средства населения в виде

банковских кредитов. По сравнению с 2010 годом отмечено увеличение инвестиций в строительство жилья.

#### Источники финансирования инвестиций в основной капитал

Направление инвестиций	2010		2011		2011 в % к 2010
	млн. руб.	% к итогу	млн. руб.	% к итогу	
Собственные средства, в т.ч.	1 656,2	37,3	1 148,9	23,6	69,4
амортизация	1 533,3	34,5	956,3	19,6	62,4
Привлеченные средства, в т.ч.	2 786,1	62,7	3 722,3	76,4	133,6
кредиты банков	40,0	0,9	8,5	0,2	21,3
средства федерального бюджета	1 574,4	35,4	2 346,1	48,2	149,0
средства областного и местного бюджета	95,5	2,2	186,5	3,8	195,3
средства населения	1 021,0	23,0	1 044,4	21,4	102,3
прочие	55,2	1,2	136,8	2,8	в 2,5р.
<b>ВСЕГО:</b>	<b>4 442,3</b>	<b>100,0</b>	<b>4 871,2</b>	<b>100,0</b>	<b>109,7</b>

Источники финансирования инвестиций в основной капитал – это 23,6% собственных средств предприятий в 2011 году (37,3% в 2010 году), из них 83,2% – средства за счет амортизации. Доля привлеченных средств в формировании инвестиций составила 76,4% против 62,7% в 2010 году, из них: 68% – средства федерального, областного и местного бюджетов (2010 г. – 59,9%), 28,1% – средства населения (2010 г. – 36,7%).

В итоге в 2011 году рост инвестиций в основной капитал за счет бюджетов всех уровней составил 151,7% к 2010 году, за счет средств населения – 102,3%.

## I. Экономическое развитие

### *Дорожное хозяйство и транспорт*

На территории города хорошо развита сеть автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием. Общая протяженность этих дорог на 01.01.2012 составляет – 46,1 км, площадь покрытия – 350 778 тыс. кв. м.

Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения города Сарова утвержден постановлением администрации города Сарова от 15.02.2011 №704 с присвоением идентификационных номеров (согласно постановлению администрации города Сарова от 15.02.2011 №706). В основном все дороги в городе в удовлетворительном состоянии. Увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2011 году произошло в связи с вводом Варламовской дороги (дорога № 22-503 ОП МГ, протяженностью 0,981 км.). До 2014 года будут введены новые дороги: №200 общей протяженностью 2 км и №203 общей протяженностью 1 км. Это дороги будут построены для будущих жителей коттеджного поселка «Яблоневый сад» в северной части города.

Автомобильных дорог местного значения с твердым покрытием, переданных на техническое обслуживание муниципальным и (или) негосударственным предприятиям на основе долгосрочных договоров (свыше 3 лет), не имеется.

Обслуживание дорог на территории города производится на основании муниципальных контрактов, заключенных сроком на 1 год по результатам аукционных мероприятий (согласно Федеральному закону от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»).

Ежегодно по результатам весенних комиссионных обследований улично-дорожной сети составляются адресные программы проведения ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием. Работы по ремонту дорожных покрытий выполняются в сроки, определенные муниципальным контрактом (май – июль). Финансирование дорожной деятельности в 2011 году составило 10 млн. 224,5 тыс. рублей.

Для организации транспортного обслуживания населения в городе функционирует 21 социально значимый автобусный маршрут (включая маршруты выходного дня и сезонные) и 9 городских маршрутов общего пользования для организации альтернативных перевозок. Заключены договора с 4 альтернативными перевозчиками, осуществляющими пассажирские перевозки 63 единицами транспорта.

В рамках реализации муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в городе Сарове на 2011–2015 годы» в 2011 году департаментом городского хозяйства проведены мероприятия на сумму 1 млн. 665 тыс. рублей.

### ***Развитие малого и среднего предпринимательства***

Развитие предпринимательства является одной из приоритетных задач социально-экономического развития Сарова. Малый бизнес города охватывает практически все основные виды экономической деятельности и в его сферу прямо или косвенно вовлечены все социальные группы жителей. На доходы от малого бизнеса живет 26,0% экономически активного населения Сарова.

По основным показателям деятельности данного сектора экономики отмечается небольшой положительный прирост и увеличение вклада субъектов малого предпринимательства (далее – МСП) в экономику Сарова.

<b>Показатели</b>	<b>2010 г.* (отчет)</b>	<b>2011 г. (отчет)</b>
Количество индивидуальных предпринимателей	2 067	2 071
Количество малых предприятий	1210	1 230
Количество средних предприятий	11	12
Доля занятых в малом и среднем предпринимательстве от занятых в экономике	25,7%	26,0%
Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий, включая микропредприятия (без внешних совместителей)	11 474	11 660

\*Примечание: приведены значения фактически сложившихся показателей за 2010 год. Расчет показателя № 10 «Число субъектов малого и среднего предпринимательства, единиц на 10 тыс. человек населения» в табличной части доклада за 2010 год основан на итогах сплошного наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства за 2010 год согласно требованиям инструкции, что составляет всего лишь 62 % от числа действующих субъектов.

Темп роста средней заработной платы в отчетном году к 2010 году составил по малым предприятиям города Сарова – 119,3%, по средним предприятиям – 111,7%, по ИП – 105,9%.

Хотя отмечаются положительные тенденции развития малого и среднего предпринимательства г. Сарова, проблемы, препятствующие развитию бизнеса, остаются. Ключевой проблемой малого бизнеса является ограниченный доступ субъектов к финансовым ресурсам, в том числе на создание собственного бизнеса. Основная часть предпринимателей не пользуются кредитными и заемными средствами, прежде всего из-за отсутствия у малых предприятий необходимого обеспечения и кредитных историй. Отсутствие залогового обеспечения, высокие процентные ставки по кредитам, и как результат – недоступность банковских кредитных ресурсов, являются тормозом для развития малого бизнеса. Традиционно коммерческие банки считают малый бизнес достаточно трудоемким в обслуживании, высоко рискованным и относительно низко доходным.

Сдерживают развитие малого и среднего предпринимательства и имущественные вопросы. В настоящее время лишь немногие малые и средние предприятия имеют собственное помещение и оборудование. Присутствуют проблемы и в получении земельных участков в аренду из-за практически полного исчерпания земельных ресурсов в городе.

Характерной чертой малого предпринимательства города Сарова остается недостаток знаний в области ведения бизнеса. Так, единицы из представителей бизнес-сообщества города имеют профильное экономическое образование, что, прежде всего, связано со спецификой наукограда – многие пришли в бизнес после валовых сокращений в градообразующем предприятии РФЯЦ-ВНИИЭФ в 90-х годах. Содействие предпринимателям в получении знаний в области маркетинга, менеджмента, бизнес-планирования приведет к оптимизации использования финансовых и трудовых ресурсов и, как следствие, получению возможности диверсифицировать пути развития компании, включая финансирование создания новых производств, что потенциально приведет к увеличению доходов города и области за счет роста налогооблагаемой базы, а так же к созданию новых рабочих мест.

В отчетном году были проведены следующие мероприятия:

1. Оказание финансовой поддержки в виде грантов, которую получили 8 начинающих предпринимателей города на создание собственного дела, общий размер которой составил 1 млн. 310 тыс. 309 руб. Основными критериями при отборе проектов стала социальная и бюджетная эффективность. Максимальный размер грантов составил 200 тыс. рублей.

2. Финансовую поддержку в виде субсидии на возмещение части процентной ставки по кредитам коммерческих банков направленных на строительство, реконструкцию и расширение деятельности, в течение года получили 5 субъектов предпринимательства, общий размер субсидий составил 3 млн. 005 тыс. 651 руб. Проекты направлены на развитие розничной торговли и сферы услуг.

3. Финансовую поддержку в виде субсидии на возмещение части затрат по сертификации продукции, а также участию в выставках, ярмарках, торгово-экономических миссиях получили 5 малых инновационных предприятий города на общую сумму 540 тыс. рублей.

4. В 2011 году более 400 субъектам МСП в муниципальном автономном учреждении «Центр поддержки предпринимательства г. Сарова», созданном в качестве организации-инфраструктуры была оказана консультационная,

информационная поддержка, а так же поддержка в области подготовки, переподготовки квалификации работников. Было проведено более 20 семинаров (в том числе семинары по управлению проектами, по новациям в налогообложении, тренинги, направленные на увеличение продаж, развитие лидерских и управленческих качеств предпринимателей), 11 круглых столов по взаимодействию власти и бизнеса, 3 бизнес-игры; курс бизнес-школы «Начинающий предприниматель», выставка-конкурс «Лучший предприниматель», подготовлено 7 выпусков газеты и 4 выпуска TV-программы «Реальный бизнес».

В 2011 году реализовывались мероприятия муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства г. Сарова на 2010-2015 годы» (далее – Программа). Целью программы является: создание правовых и экономических условий для увеличения роли субъектов малого и среднего предпринимательства в социально-экономическом развитии г. Сарова, упрощения доступа предпринимателей к финансовым, имущественным и информационным ресурсам, содействия развитию малого и среднего бизнеса в приоритетных для муниципального образования направлениях деятельности.

В отчетном году на выполнение мероприятий программы было выделено 12 млн. 840 тыс.руб. на такие виды финансовой поддержки субъектам МСП как:

1) возмещения части процентной ставки по кредитам коммерческих банков в размере не более 2/3 ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора, но не более 5 000 000 (Пяти миллионов) рублей одному и тому же субъекту в рамках реализации одного и того же инвестиционного проекта;

2) возмещения части лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) в размере не более 2/3 ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации, действующей на дату заключения договора, но не более 5 млн. руб. одному и тому же субъекту в рамках реализации одного и того же инвестиционного проекта;

3) возмещения части затрат на патентование изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, а также государственной регистрации иных результатов интеллектуальной деятельности в размере не более 50% от понесенных затрат, связанных с получением одного патента, но не более 100 тыс. руб. одному и тому же субъекту один раз в рамках одного финансового года;

4) возмещения части затрат, связанных с оплатой услуг по сертификации продукции в размере не более 50% от понесенных затрат, связанных с получением одного сертификата, но не более 150 тыс. руб. одному и тому же субъекту один раз в рамках одного финансового года;

5) возмещения части затрат по участию в торгово-экономических миссиях, выставках, ярмарках в размере не более 50% от понесенных затрат, но не более 50 тыс. руб. одному и тому же субъекту один раз в рамках одного финансового года.

6) предоставления грантов субъектам малого предпринимательства, с даты регистрации которых на момент подачи заявления на предоставление субсидии прошло менее года, на создание собственного дела в целях возмещения части затрат на регистрацию юридического лица или индивидуального предпринимателя, расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности, выплат по передаче прав на франшизу (паушальный взнос) в размере не более 200 тыс. руб. на срок не более 3 лет.

В отчетном году заключено соглашение с компанией ЗАО «Автогильдия» на реализацию инвестиционного проекта по строительству мультибрендового

автосалона, включающего салон продаж автомобилей (Рено, Нива Шевроле, Шевроле, Опель, Черри, Шанс), сервисный центр, автомойку, кафе. Общий планируемый объем инвестиций по проекту составляет 25 млн. руб., из них более 10 млн. руб. планируется привлечь в 2012 году, 15 млн. руб. в 2013 году. Также заключено с оглашение с ИП Харитонов П.В. на реализацию проекта по строительству и организации работы стационарного бетонного завода. В результате реализации проекта планируется создание 7 рабочих мест, общий объем инвестиций составит не менее 25 млн. руб.

Продолжена реализация 7 проектов, получивших грантовое финансирование в рамках Программы российско-британского партнерства «Атомные города» (ПАГ). Проекты, реализуемые компаниями ЗАО «Консар», ЗАО «Инкомет», ЗАО «Сенс», ООО «ГлобалТест», завершены в 2011 году. В общей сложности в рамках ПАГ к настоящему времени создано 168 рабочих мест, 118 из них для бывших сотрудников ЯОК. Завершение программы планируется в 2012 году.

В отчетном году в рамках реализации «Комплексной целевой программы развития малого предпринимательства в Нижегородской области на 2011-2015 годы» государственная поддержка в виде грантов начинающим малым предприятиям города была предоставлена 3 субъектам малого предпринимательства города Сарова. 3 начинающих инновационных предприятия Сарова получили государственную поддержку в виде гранта по 500 тыс. рублей. Компенсацию затрат на инновационную деятельность до 5 млн. руб. получили 3 предприятия Сарова ЗАО «Сенс», ЗАО «Ультрамер», ООО «ГлобалТест». Также были предоставлены субсидии на возмещение затрат по обучению (4 малых предприятия Сарова) и выставкам (2 малых предприятия). 1 предприятие ООО «РемСтройКомплект» получило возмещение затрат за первый платеж по лизингу.

В рамках реализации «Программы развития промышленности Нижегородской области на 2009-2013 годы» в 2011 году предприятия Сарова ЗАО «Саровские лаборатории», ООО «Инновации Сарова», ООО «Высокоэнергетические Батарейные Системы» стали победителями конкурса на предоставление грантов Нижегородской области в сфере науки и техники. Одно предприятие получило поддержку в виде возмещения затрат по сертификации, 4 предприятия – на возмещение затрат по участию в выставках.

В 2011 году не реализовывались мероприятия по оказанию имущественной поддержки в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного и муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, транспортных средств, инвентаря, инструментов на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях.

Перечень муниципального имущества в целях предоставления его во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Сарове не сформирован.

На уровне муниципального образования реализуется 159-ФЗ, который позволяет предпринимателям воспользоваться преимущественным правом приватизации арендуемых помещений с предоставлением рассрочки платежа на срок до 3 лет, первоначальный взнос составляет 20%. Такой вид поддержки позволяет СМСП снизить постоянные затраты.

Кроме того, принятие Федерального закона № 159-ФЗ позволило реализовать инструмент имущественной поддержки малого и среднего предпринимательства, предоставив возможность формировать муниципальные перечни имущества, свободного от прав третьих лиц, для предоставления в аренду исключительно субъектам.

При этом органы местного самоуправления получили право выбора между указанными инструментами поддержки: включать объекты муниципальной собственности в указанные перечни или предоставлять право субъектам на приватизацию.

Необходимость формирования такого перечня в Сарове будет рассмотрена после внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство.

В городе создана инфраструктура поддержки:

- создан и осуществляет деятельность по оказанию консультационных, информационных услуг, а также услуг по обучению МАУ «Центр поддержки предпринимательства»;
- продолжает свою работу ОАО «Агентство инвестиций и развития предпринимательства», которое оказывает услуги физическим и юридическим лицам по составлению деклараций, регистрации организаций и т.д.
- продолжается работа в частном бизнес-инкубаторе «Опора», где созданы все условия для поддержки инновационных проектов с целью коммерциализации научных разработок.

### ***Улучшение инвестиционной привлекательности***

Предоставление земельных участков органами местного самоуправления для строительства в соответствии с градостроительным и земельным законодательством Российской Федерации должно осуществляется в соответствии с утвержденной в установленном порядке градостроительной документацией: проектами застройки и планировки. Кроме того, земельным законодательством Российской Федерации предусмотрена возможность предоставления земельных участков для их комплексного освоения в целях жилищного строительства, включающего в себя, в том числе, и разработку соответствующей документации по планировке территории.

Снижение в 2011 году предоставленных земельных участков для жилищного строительства обусловлено тем, что в 2009 году администрацией г. Сарова был сформирован и предоставлен для комплексного освоения в целях жилищного строительства земельный участок площадью 35, 52 га, из состава которого в 2010 году было сформировано и предоставлено для жилищного строительства земельных участков общей площадью 29,9 га. В 2010 году решений о развитии застроенных территорий не принималось, для комплексного освоения в целях жилищного строительства было предоставлено лишь 5,7 га.

В 2011 году ввиду ограниченности территории города Сарова, обеспеченной документацией по планировке территории, для жилищного строительства было сформировано и предоставлено земельных участков общей площадью 6,5 га, большая доля которых явилась реализацией заключенного в 2010 году договора аренды земельного участка для его комплексного освоения.

Для комплексного освоения в целях жилищного строительства в 2011 году был предоставлен земельный участок площадью 54,3 га. Договором аренды



земельного участка для комплексного освоения в целях жилищного строительства предусмотрена обязанность арендатора в 2012 году разработать проект межевания территории участка и обеспечить проведение государственного кадастрового учета участков, предназначенных для строительства объектов жилищного и иного назначения, предусмотренных документацией по планировке территории. Администрацией Сарова прогнозируется, что в 2012 году часть указанных участков в порядке, предусмотренном п. 2 ст. 30 земельного кодекса Российской Федерации будут предоставлены для строительства. Предоставление оставшихся участков прогнозируется в 2013 году.

Кроме того, администрацией Сарова проводятся мероприятия по подготовке решения о развитии застроенной территории. Принятие решения о развитии и заключение соответствующего договора планируется во втором полугодии 2012 года. Предоставление земельных участков для строительства объектов жилищного и иного назначения, предусмотренных документацией по планировке территории, прогнозируется в 2013 году.

В 2011 году для целей строительства (кроме жилищного) на территории Сарова было сформировано и предоставлено земельных участков общей площадью 4,3 га. Из них около 1 га с предварительным согласованием места размещения объекта капитального строительства; 0,9 га – лицам, осуществляющим строительство за бюджетный счет; 0,9 га – лицу, с которым заключен договор аренды земельного участка для его комплексного освоения; 1,5 га – для строительства без предварительного согласования места размещения объекта в порядке, предусмотренном п.4 ст. 30 Земельного кодекса РФ (в случае публикации информационного сообщения).

Решений о проведении торгов по продаже права аренды земельных участков, предназначенных для строительства администрацией Сарова в 2011 году не принималось.

По состоянию на 01.01.2011 на территории Сарова имеются земельные участки, право постоянного (бессрочного) пользования которыми подлежит переоформлению. Их совокупная площадь составляет 379,32 га, из них за муниципальными предприятиями закреплено 30,72 га.

Администрацией города ведется разъяснительная работа с руководством юридических лиц, право постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки которых подлежит переоформлению.

Планируется, что в срок до 01.01.2013 муниципальные предприятия Сарова осуществят переоформление прав на земельные участки. Кроме того, прогнозируется, что процесс ускорится с момента наступления административной ответственности за непереоформление прав на земельные участки.

Общая площадь территории ЗАТО Саров составляет 23 531 га. Из них 14 143 га предоставлены ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ». Согласно ст. 27 Земельного кодекса Российской Федерации земельные участки под объектами, в соответствии с видами деятельности которых созданы закрытые административно-территориальные образования, изъяты из оборота. Таким образом, в соответствии со ст. 389 НК РФ объектами налогообложения на территории Сарова могут быть признаны земельные участки общей площадью 9 388 га.

Согласно земельному и налоговому законодательству Российской Федерации объектом налогообложения являются земельные участки, находящиеся в собственности юридических или физических лиц, в пожизненном наследуемом владении физических лиц или в постоянном (бессрочном) пользовании. В силу

Закона Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» на территории ЗАТО, земельные участки в Сарове в частную собственность не предоставляются, за исключением случаев, прямо предусмотренных законодательством – т.е. для индивидуального жилищного строительства, ведения садоводства и огородничества. Земельные участки в пожизненное наследуемое владение гражданам в силу современного земельного законодательства вновь не предоставляются; земельные участки на праве постоянного (бессрочного) пользования предоставляются лишь бюджетным учреждениям или казенным предприятиям для целей эксплуатации принадлежащих им зданий. Кроме того, в силу жилищного законодательства в собственность собственников жилых и нежилых помещений поступают земельные участки под многоквартирными домами с момента постановки их на государственный кадастровый учет.

В настоящий момент в соответствии с Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ происходит переоформление прав постоянного бессрочного пользования предоставленных юридическим лицам земельных участков, на право аренды, что влечет существенное уменьшение площади земельных участков, подлежащих налогообложению.

Сокращение площади территории городского округа, подлежащей налогообложению, обусловлено тем, что площадь земельных участков, переоформляемых в соответствии с Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ, опережает площадь земельных участков, предоставляемых гражданам по их обращениям в собственность, юридическим лицам, указанным в п. 1 ст. 20 ЗК РФ в постоянное (бессрочное) пользование, а также формируемых под многоквартирными жилыми домами.

Генеральный план Сарова утвержден решением городской Думы от 08.09.2005 № 126/4-гд. Изменения в Генеральный план Сарова в части изменения зонирования отдельных его частей внесены решением городской Думы Сарова № 114/5-гд от 09.12.2010. Проект Правил землепользования и застройки подготовлен и находится в стадии заключительных согласований и доработки. В марте 2012 года состоялись публичные слушания по проекту Правил землепользования и застройки; принятие Правил землепользования и застройки Сарова планируется во втором квартале 2012 года.

В целях обеспечения платности землепользования на территории Российской Федерации осуществляются мероприятия по формированию и постановке на государственный кадастровый учет земельных участков, на которых расположены многоквартирные жилые дома.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации инициатива формирования земельного участка под многоквартирным домом должна исходить от собственника жилого или нежилого помещения, расположенного в данном доме.

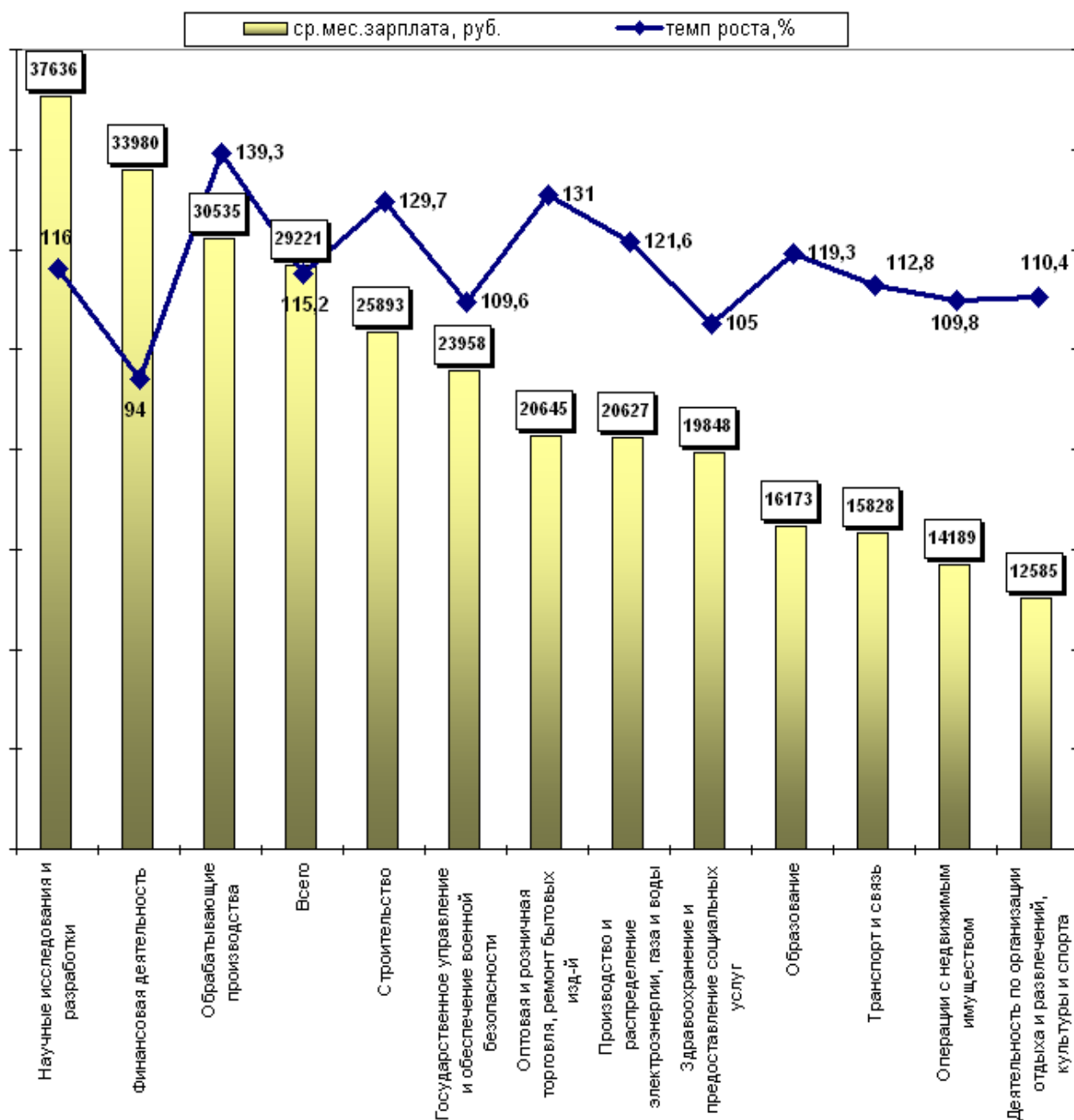
Администрацией Сарова проводятся работы по формированию земельных участков под многоквартирными домами, в составе которых есть жилые или нежилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности. Также проводится разъяснительная работа с населением о необходимости формирования и постановки на кадастровый учет земельных участков под остальными многоквартирными домами. К сожалению, активность жителей в части принятия решений о формировании земельных участков под многоквартирными домами остается на низком уровне.

Сохранение количества многоквартирных жилых домов на территории Сарова в 2010 и 2011 году обусловлено тем, что по инициативе населения Сарова для оформления прав на земельные участки происходит раздел двухквартирных жилых домов (в соответствии с требованиями законодательства относящихся к категории многоквартирных) на части жилого дома. При разделе такие дома утрачивают статус многоквартирных. Таким образом, в 2011 году количество вновь построенных многоквартирных жилых домов совпало с количеством домов, утративших такой статус.

## Доходы населения

По данным Саровского обособленного подразделения Нижегородстата заработная плата работников организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, в 2011 году выросла на 15,2% и составила 29 220,5 руб. На предприятиях, обследуемых по полному кругу, средняя заработная плата составила 28 030 руб., ее реальный размер увеличился на 5,2%.

Среднемесячная заработная плата (крупные и средние предприятия)



Наибольшими темпами росла заработная плата в деятельности по производству изделий медицинской техники – 139,3, в строительстве – 129,7%, в деятельности по производству, передаче и распределению электроэнергии, газа, пара и горячей воды – 121,6%, в образовании – 119,3%.

Темпы роста заработной платы в видах деятельности с высоким уровнем государственного участия были ниже среднегородских, за исключением образования, где темп роста заработной платы составил 119,3%. В здравоохранении и предоставлении социальных услуг заработная плата увеличилась на 5%, в государственном управлении – на 9,6%, в деятельности по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта – на 10,4%.

Дифференциация заработной платы между различными видами экономической деятельности с начала текущего года не претерпела значительных структурных изменений и остается высокой. Лидерами по уровню заработной платы остается деятельность в научных исследованиях и разработках, финансовом посредничестве и сфера информационных технологий. Среднемесячная заработная плата в этих отраслях превышает уровень заработной платы в целом по экономике в 1,3 – 1,2 раза.

Наиболее низкий уровень среднемесячной заработной платы сохраняется в организациях, деятельность которых связана с организацией отдыха и развлечений, культуры и спорта - 43% от среднемесячной заработной платы в целом по экономике.

Опережающие темпы роста заработной платы, по сравнению с темпами роста прожиточного минимума трудоспособного населения, позволили улучшить соотношение этих показателей с 4,3 в 2010 году до 4,4 в 2011 году. Это самый высокий показатель по Нижегородской области.

Покупательная способность заработной платы в различных видах экономической деятельности изменялась неодинаково.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года наибольший прирост покупательной способности зафиксирован в обрабатывающем производстве – 0,9, организациях оптовой и розничной торговли – 0,4, строительстве – 0,5.

Наибольшее снижение зафиксировано в финансовой деятельности – на 1 минимальный набор прожиточного минимума трудоспособного населения. Также сокращение покупательной способности среднемесячной заработной платы произошло по таким видам деятельности, как государственное управление, здравоохранение, операции с недвижимым имуществом.

Ежемесячно проводился контроль задолженности по выплате заработной платы работникам предприятий и организаций. По данным Саровского обособленного подразделения Нижегородстата по состоянию на 01.01.2012 задолженность по заработной плате в городе отсутствовала.

В рамках бюджетной политики в целях дополнительной мобилизации финансовых ресурсов в бюджет осуществлялась работа межведомственной комиссии по вопросам увеличения налогооблагаемой базы города.

Анализ темпов роста заработной платы в ее номинальном и реальном выражении за ряд лет показывает, что уровень «докризисного периода» – 2008 года, несмотря на замедляющиеся темпы роста инфляции, пока не достигнут. Даже в пик экономического кризиса – 2009 год, темпы роста номинальной и реальной заработной платы были гораздо выше 123,7% и 110,8% соответственно, чем в 2011 году – 115,2% и 105,2% соответственно. Прогнозные показатели на 2011 год по

темпам роста номинальной и реальной заработной платы перевыполнены на 0,5% и 1,8% соответственно.

## II. Здравоохранение и здоровье населения

Здравоохранение в городе Сарове представлено федеральным государственным учреждением здравоохранения «Клиническая больница №50» (ФГУЗ КБ №50 ФМБА России), а также разветвленной аптечной сетью и активно развивающимися видами частной медицины (кабинеты стоматологии, офтальмологии, лечебной косметики, УЗИ и др.). ФГУЗ КБ №50 ФМБА России (далее – КБ №50) – многопрофильное лечебно-профилактическое учреждение, в состав которого входят четыре медико-санитарные части и диагностический центр. Цель деятельности учреждения – медико-санитарное обеспечение и охрана здоровья работников промышленных предприятий, организаций, учреждений и населения. В учреждении работает более 2 500 сотрудников.



Ежегодно в структуре врачебного персонала по возрасту КБ №50 наблюдается незначительное, но увеличение молодых специалистов (в возрасте до 30 лет). Наибольший удельный вес (65,7%) в структуре врачебного персонала по возрасту КБ № 50 занимают врачи, возраст которых старше 40 лет (2010 г. – 67,6%, 2009 г. – 67,2%, 2008 г. – 68,4%, 2007 г. – 68,5%).

В 2006 была принята Комплексная программа мероприятий по привлечению специалистов – врачей для работы в КБ № 50 на период 2006-2015 гг. В рамках этой программы и по дополнительно принятым решениям в больнице осуществляются следующие меры:

1. Администрацией больницы и ее представителями осуществляются контакты с администрациями, студентами старших курсов и выпускниками медицинских ВУЗов: Нижегородской государственной медицинской академии, Ивановской государственной медицинской академии, медицинского института Мордовского государственного университета, Чувашского государственного университета и некоторых других ВУЗов.

Информация о вакансиях регулярно помещается на сайте больницы, по электронному адресу Министерства здравоохранения Нижегородской области, рассылается в адрес медицинских ВУЗов.

2. С 2010 года стало практиковаться заключение договоров (контрактов) с врачами-клиническими интернами, обучающимися в НижГМА на последующую работу в больнице по окончании клинической интернатуры с выплатой обучающимся за счет средств больницы дополнительной стипендии. В 2011 году по данному проекту поступили на работу в больницу 16 молодых специалистов.

3. С 2007 года в больнице осуществляется работа по привлечению выпускников общеобразовательных школ города и близлежащих населенных пунктов, а также лиц, имеющих среднее профессиональное образование, на учебу в высшие медицинские учебные заведения Приволжского федерального округа по программе целевой контрактной подготовке специалистов в интересах больницы. В настоящее время по этой программе обучается 23 человека.

4. Достигнута договоренность с администрациями ряда медицинских ВУЗов о направлении для прохождения практики в нашу больницу студентов этих ВУЗов – жителей г.Саров. Прохождение практики в больнице способствует привлечению молодых специалистов и имеет положительный результат.

5. С целью закрепления молодых врачебных кадров в больнице им предоставляется ряд льгот и преимуществ за счет средств больницы:

- беспроцентные ссуды на приобретение жилья в размере до 300 тыс. руб. на одного члена семьи-врача. В 2008-2010 гг. для этого было привлечено 4 млн. 700 тыс.руб., в 2011 г. – 3 млн. 300 тыс. руб.

- компенсация за поднаем жилья в размере до 75 % его стоимости, но не более 3 тыс. руб. в месяц;

- прибавка к зарплате молодым специалистам 1,5 тыс. руб. в месяц (до наступления права получения надбавки за выслугу лет);

- возмещение расходов по проезду молодого специалиста и членов его семьи, провозу имущества, расходов по обустройству на новом месте жительства.

6. В больнице проводится большая работа по улучшению качества трудовой жизни: развиваются и совершенствуются корпоративные коммуникации; созданы и работают общественные институты, в т.ч. по защите прав работников; широко применяются меры морального и материального поощрения.

7. Осуществляется работа по привлечению на работу в больницу стажированных специалистов трудоспособного возраста. В 2011 году в больницу поступило 10 таких врачей.

Снижение младенческой смертности является одним из важнейших направлений медицинской деятельности. По отчетным данным КБ №50 за 2011 год значение показателя младенческой смертности составляет 7,8 на 1000 родившихся живыми против 6,9 в 2010 году (в 2009 – 8,7). В КБ №50 выполняется весь комплекс необходимых диагностических исследований для беременных женщин, регламентированный соответствующими нормативными документами МЗиСР РФ. Больница ежегодно приобретает новое медицинское оборудование для оказания медицинской помощи беременным и новорожденным за счет средств от реализации Национального проекта «Здоровье». Налажены устойчивые связи с ведущими ЛПУ Нижнего Новгорода (родильными домами, областной детской клинической больницей). На 2012 год запланирован капитальный ремонт здания акушерского отделения. В отчетном году выдано 882 родовых сертификата (в 2010 – 869).

Значение показателя «Материнская смертность» определяется, исходя из показателя смертности беременных женщин, независимо от срока беременности. Этот показатель является нулевым на протяжении нескольких последних лет.

В отчетном году финансирование КБ №50 на выполнение Программы государственных гарантий по обеспечению жителей города бесплатной медицинской помощью составило 1 млрд. 021 млн. 348 тыс. руб. (в т.ч. около 67% – средства федерального бюджета).

В 2011 году сумма финансирования по здравоохранению на 1 жителя города составила 11 936,7 руб. или 112% к уровню 2010 года (в 2010 – 10 654,2 руб.). Увеличение суммы финансирования по здравоохранению на 1 жителя в отчетном году связано, прежде всего, с ростом финансирования на выполнение Программы государственных гарантий по обеспечению жителей города бесплатной медицинской помощью на 13,9%. Рост финансирования в рамках реализации национального проекта «Здоровье» составил около 104% к уровню 2010 года, по обеспечению жителей города, имеющих право на получение бесплатных и льготных лекарственных средств согласно федеральной льготе – 104%.

### **III. Дошкольное образование**

На территории города функционирует 36 муниципальных дошкольных образовательных учреждений (далее – МДОУ), а также одно негосударственное образовательное учреждение для детей дошкольного и младшего школьного возраста начальная школа-детский сад «Саров», которое арендует помещение у МДОУ «Детский сад № 32» (по адресу ул. Пионерская, 24б).

В 2011 году МДОУ Сарова посещали 4 392 ребенка, в т.ч. 47 детей-инвалидов, 335 детей посещали детский сад присмотра и оздоровления. Потребность в коррекционной помощи была удовлетворена полностью.

Все дети старше 2-х лет обеспечены местами в МДОУ.

Во всех учреждениях дошкольного образования проводятся разнообразные мероприятия, направленные на оздоровление и развитие ребенка.

В жизнь детских садов прочно вошли регулярные физкультурные занятия и занятия по обучению детей плаванию, закаливающие процедуры, спортивные праздники и досуги, походы, спортивные кружки. В 14 бассейнах МДОУ обучались плаванию около 2 120 детей, в пяти бассейнах проводится обеззараживание воды без применения хлора. Среди детей, посещающих бассейн, 16% ни разу не болели в течение года. В 16 дошкольных учреждениях функционируют 20 спортивных кружков и секций разной направленности, которые посещают 415 детей.

В МДОУ работает 1 593 сотрудника, в том числе 690 педагогических работников, из которых 66% имеют высшее образование (в 2010 году – 65,5%), аттестовано – 77,4%. В 2011 году впервые было организовано обучение 13 младших воспитателей по специальности «Воспитатель детского сада» по Нижегородском институте развития образования.

В течение 2011 года 35 дошкольных учреждений были подключены к сети Интернет, в 16 учреждениях появились официальные сайты.

Для обеспечения безопасного пребывания детей в МДОУ выполнены работы по усилению пожарной безопасности на сумму 3 млн. руб., в том числе в 2 МДОУ установлена охранно-пожарная сигнализация и система оповещения людей о пожаре, соответствующая современным требованиям. Выполнены работы по

текущему ремонту мягкой и шиферной кровли зданий на сумму 4,4 млн. руб., по текущему ремонту помещений на сумму 502,7 тыс.руб.

Родительская плата за содержание ребенка в МДОУ в 2011 году составляла 1 100 рублей (в 2010 году – 1000 рублей). 479 детей посещали детские сады бесплатно, 50% льготой по оплате пользовались 560 детей. Средний размер компенсации части родительской платы за содержание 1 ребенка в месяц составил 319 руб. против 238 руб. в 2010 году.

В целях организации эффективной работы по обеспечению образовательных учреждений кадрами в департаменте дошкольного образования ведется мониторинг текущей и перспективной потребности в педагогических кадрах. Численность педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений в этом году по сравнению с предыдущим уменьшилась на 27 человек. Им на смену приходят молодые педагоги.

Осуществляются меры по социальной защите работников дошкольного образования для привлечения молодых кадров в дошкольные учреждения: в каждом ДОУ разработаны и действуют положения о материальном стимулировании сотрудников, выделяются путевки на санаторное лечение сотрудникам и путевки в оздоровительные лагеря детям работников ДОУ, иногородним выделяются общежития.

Привлечение молодых специалистов для работы в детских садах проводится через подачу заявок в Центр занятости, размещение объявлений в городские газеты; через участие в ярмарке вакансий, которая ежемесячно проходит в Центре занятости, размещения информации о вакансиях на Интернет-сайте.

Для повышения профессионального мастерства более широкого круга педагогов в город были приглашены различные специалисты. Были организованы курсы Нижегородский институт развития образования и Нижегородского государственного педагогического университета. Проводился тематический психологический тренинг «Ресурсная арт-терапия». Регулярно проводятся курсы на базе СарФТИ «Педагогический потенциал духовно-нравственных ценностей отечественной культуры». Применяется форма повышения квалификации как дистанционное обучение университета «Первое сентября» и факультета педагогического образования МГУ им. М.В. Ломоносова.

В отчетном году средства местного бюджета были израсходованы на замену игрового оборудования в МДОУ в размере 762,5 тыс. руб., на пожарное оборудование в рамках Муниципальной целевой программы «Пожарная безопасность муниципальных образовательных учреждений и учреждений культуры на 2011 – 2015 годы» в размере 23,4 тыс. руб. Средства федерального бюджета в размере 4 млн. 065 тыс. руб. были израсходованы на оснащение МДОУ «Детский сад № 30», открывшегося после капитального ремонта.

#### **IV. Общее образование**

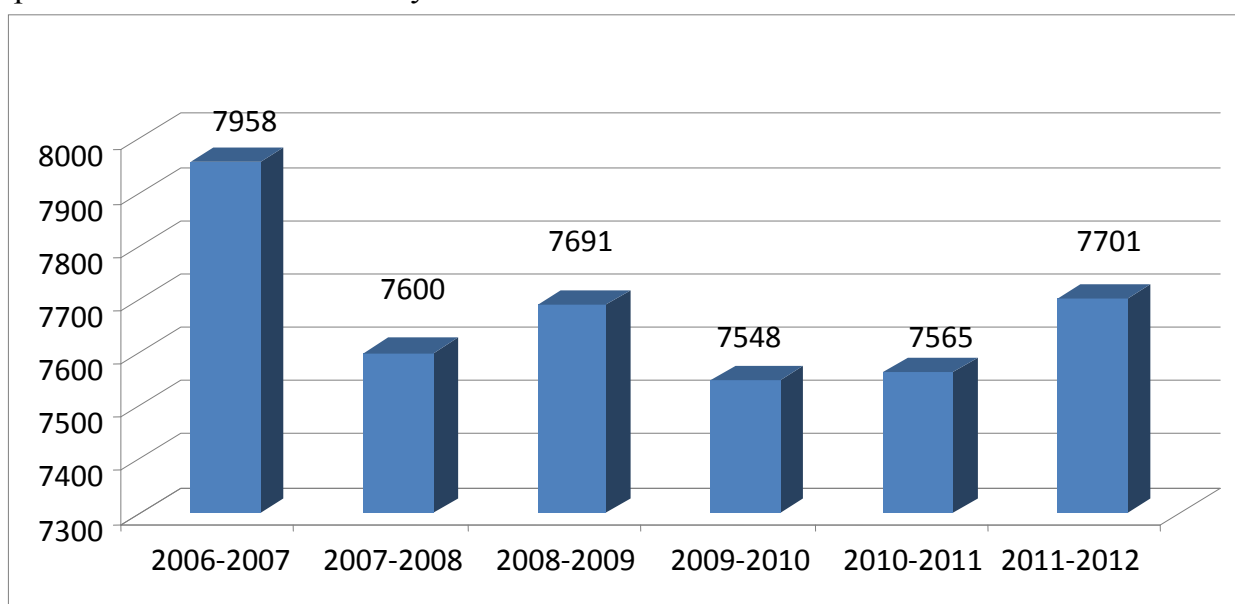
По состоянию на 1 сентября 2011 года образовательный комплекс города, подведомственный департаменту образования и обеспечивающий получение всеми детьми от 6,6 до 18 лет обязательного общего, а также дополнительного образования, включает в себя 11 средних общеобразовательных школ, 1 гимназию, 2 лицея, общеобразовательную школу-интернат среднего (полного) общего образования, специальную коррекционную школу-интернат VIII вида, «Центр образования» и 3 учреждения дополнительного образования детей. Для



удовлетворения образовательных потребностей педагогических работников в части повышения квалификации, организации методического сопровождения образовательного процесса в городе функционирует и успешно развивается Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования специалистов «Методический центр» – единственное в Нижегородской области муниципальное учреждение, получившее лицензию (бессрочную) на осуществление образовательной деятельности.

На 05.09.2011 г. общая численность обучающихся в Сарове составила 7 701 человек, из них в средних (полных) общеобразовательных школах – 7 318 человек, в МКСКОШ интернате №9 VIII вида – 55 человек, в специальных коррекционных классах для детей с ограниченными возможностями здоровья – 210 человек, в МОУ «Центр образования» – 118 человек.

За последние два года, после заметного снижения числа учащихся в 2009 году, наметилась тенденция к некоторой стабилизации этого процесса, и даже произошло незначительное увеличение численности.



В последние годы проводилась оптимизация сети образовательных учреждений, в связи с чем, изменилась средняя наполняемость общеобразовательных классов. Все образовательные учреждения в течение 2-х последних лет проводили планомерную работу по приведению численности обучающихся в соответствие с Типовым положением об общеобразовательном учреждении.

Средняя наполняемость классов в 2011 году по общеобразовательным школам города составляет 24,43 человека (23,9 - в 2010 году).

Значительно улучшены и другие показатели экономической эффективности: численность учеников на одного учителя возросла до 14,75 (13,7 – в 2010); соотношение числа учителей и прочего персонала не превышает установленных нормативов и составляет 47,38% (согласно последним изменениям в инструкцию – без учета педагогов доп. образования и педагогов, работающих с детьми с ОВЗ).

Одной из новых задач приоритетного национального проекта «Образование» стало стимулирование реализации во всех субъектах Российской Федерации программ по развитию дистанционного образования детей-инвалидов, по состоянию здоровья временно или постоянно не имеющих возможности посещать образовательные учреждения.

В 2009-2010 учебном году в данную программу включены 2 учащихся, в 2010-2011 учебном году – 10 учащихся. Практика показывает, что обучение с использованием дистанционных образовательных технологий значительно расширяет возможности получения детьми-инвалидами образования, позволяет во многих случаях обеспечить освоение обучающимся основной общеобразовательной программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в полном объеме.

Для удовлетворения запроса родителей детей, проявляющих склонности к изучению отдельных учебных предметов, в городе сохранена сеть общеобразовательных учреждений, обеспечивающих углубленную подготовку учащихся: по предметам гуманитарного цикла – МОУ «Гимназия № 2», по предметам естественнонаучного цикла – МОУ «Лицей №3» и МОУ «Лицей №15». Количество обучающихся в лицеях и гимназии составляет 1 694 человека.

Для детей, которые по состоянию здоровья нуждаются в индивидуальном обучении и имеют соответствующее медицинское заключение, по заявлению родителей (законных представителей) и согласованию с департаментом образования общеобразовательные учреждения организуют обучение в очной форме на дому. Обучаться по данной форме могут дети с 1 по 11 классы.

Число выпускников в 2010-2011 учебном году уменьшилось по сравнению с прошлым учебным годом на 42 выпускника (или на 54 человека, с учетом выпускников интернатов и Центра образования).

Все выпускники 9-х классов получили аттестаты об основном общем образовании. Все 546 участников ЕГЭ (выпускники 11 классов средних общеобразовательных школ, гимназии и лицеев) сдали ЕГЭ на 100%.

Существенно вырос процент выпускников 11-х классов, окончивших школу

с золотыми и серебряными медалями. В истекшем учебном году золотыми медалями награждены 23 выпускника (на 9 медалистов больше по сравнению с предыдущим выпуском), серебряными – 28 (на 9 больше).

Наивысший балл по ЕГЭ (100) получили 5 выпускников: четверо из лицея № 15 и один из лицея № 3.

Наиболее высоких результатов по показателю «средний балл»

выпускники достигли при сдаче ЕГЭ по информатике, английскому языку, химии и русскому языку (выше 60 баллов).

Важнейшим ресурсом, обеспечивающим эффективное функционирование и развитие образовательной системы, являются педагогические кадры.

По состоянию на 01 июня 2011 года процент педагогических работников общеобразовательных учреждений департамента образования, имеющих категорию, соответствует среднему по области.

Доля работников с высшей и первой категорией превышает областной показатель, педагогов со второй категорией в процентном отношении гораздо меньше, чем по области.

В Сарове, как и в целом в Российской Федерации, наблюдается тенденция снижения притока и закрепления молодых педагогов в образовательных учреждениях, а также «старения» педагогических кадров.



Во исполнение Постановления Правительства Нижегородской области от 2 августа 2010 года № 467 «О порядке формирования заявок на целевую контрактную подготовку специалистов для работы в государственных и муниципальных образовательных учреждениях Нижегородской области», с целью привлечения перспективных выпускников высших учебных заведений для работы в городской системе общего образования в 2011 году создана муниципальная конкурсная комиссия по отбору кандидатур на целевую контрактную подготовку специалистов для работы в муниципальных образовательных учреждениях города Сарова. В 2011 году был один такой договор был заключен.

На официальном сайте департамента образования в сети Интернет регулярно публикуется информация об имеющихся в образовательных учреждениях вакансиях.

В 2011 году финансирование учреждений департамента составило 582 млн. 103,2 тыс. руб. или 21,9% от общей суммы бюджета города.

За счет средств федерального бюджета закуплено учебное, спортивное и иное оборудование на общую сумму 1 млн. 850 тыс. руб.

Обновлена материальная база по учреждениям образования на сумму более 4млн. 889,5 тыс. руб.

В течение 2011 были проведены мероприятия по усилению противопожарной безопасности на сумму более 2 млн. 996 тыс. руб.

В условиях недостаточного финансирования осуществлен текущий ремонт зданий и помещений учреждений на общую сумму более 3 млн. руб., в том числе ремонт кровель образовательных учреждений.

В 2011 году успешно реализован Комплекс мер по модернизации системы общего образования города Сарова Нижегородской области, который был разработан в целях реализации поручения Председателя Правительства Российской Федерации Путина В.В. по модернизации общего образования, повышению заработной платы учителей и постановления Правительства Нижегородской области. Комплекс мер включал в себя перечень ключевых мероприятий по обеспечению современного качества школьного образования. На эти цели направлено 9 млн. 672,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 7 млн. 836,6 тыс. рублей, регионального бюджета – 1 млн. 835,6 тыс. рублей, которые были израсходованы на приобретение учебно-производственного, компьютерного оборудования, пополнение фондов библиотек общеобразовательных учреждений.

#### **IV. Дополнительное образование**

В учреждениях дополнительного образования, подведомственных департаменту культуры и искусства, контингент учащихся на бюджетных отделениях сохранен и составляет 2 160 учащихся. Увеличение численности детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию до 2 483 человек – за счет увеличения обучающихся в самокупаемых младших возрастных группах.

В 3-х учреждениях дополнительного образования, подведомственных департаменту образования, обучается 3 464 воспитанника в возрасте от 5 до 18 лет. В 5-ти подведомственных департаменту по делам молодежи и спорта учреждениях занималось 4 561 воспитанников и учащихся в возрасте от 5 до 18 лет.

В 2012 году планируется небольшой рост общей численности обучающихся в возрасте 5-18 лет за счет привлечения детей в группы обучения на платной основе. Будет продолжена работа по привлечению детей в группы обучения на платной основе в наиболее востребованные секции (большой теннис, плавание, художественная гимнастика). После ввода нового зала акробатики и ФОК в городе ожидается приток детей, желающих обучаться по видам спорта, занятия по которым будут проводиться во вновь построенных объектах.

Регулярно разрабатываются и применяются следующие меры по привлечению молодых специалистов:

- Заключение договоров с отдельными ВУЗами (Нижегородским государственным педагогическим университетом, Арзамасским государственным педагогическим институтом и Саровским физико-техническим институтом НИЯУ МИФИ) о прохождении педагогической практики на базе подведомственных учреждений профильных департаментов с последующим трудоустройством лиц, положительно зарекомендовавших себя в ходе прохождения указанной практики.

- Содействие в предоставлении мест в общежитии для проживания молодым специалистам, организация разъяснительной работы по наличию целевых программ в области обеспечения нуждающихся жильем, реализуемых на территории города, привлечение молодых специалистов к участию в указанных программах.

- Создание ассоциации молодых специалистов (на основании решения педагогической конференции) в целях обмена опытом работы между молодыми специалистами и укрепления наставничества со стороны руководителей учреждений.

## **VI. Физическая культура и спорт**

Развитие физической культуры и массового спорта в городе происходило в соответствии с муниципальной целевой программой «Физическая культура и массовый спорт в г. Сарове 2010-2015».

В Сарове сложилась определенная система занятий физической культуры и спортом, которая включает в себя:

1. Обязательные занятия физической культурой в учебных заведениях, предусмотренные учебными программами (муниципальные общеобразовательные учреждения, дошкольные учреждения, техникумы, институты).

2. Занятия в учреждениях дополнительного образования спортивного профиля, которые решают как физкультурно-оздоровительные задачи, так и задачи спортивного мастерства.

3. Самостоятельное физкультурно-спортивное движение через спортивные федерации и клубы.

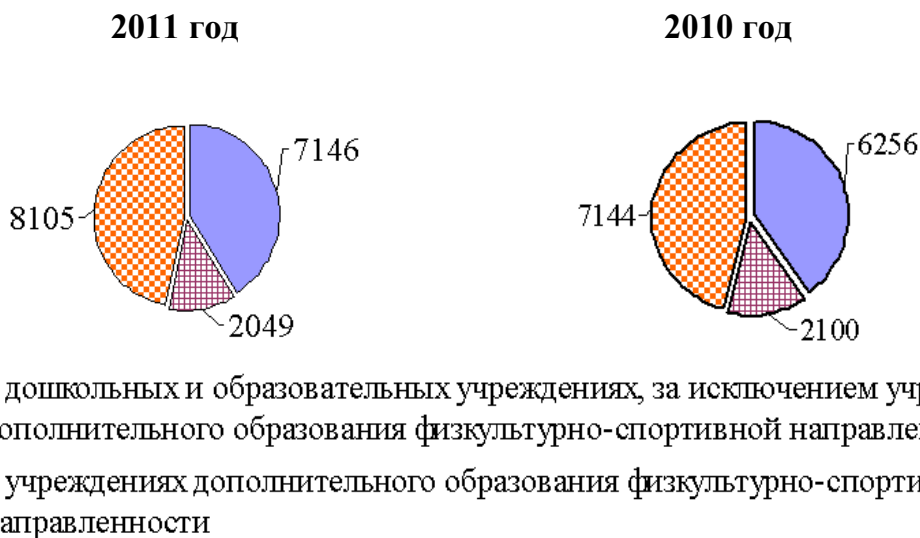
4. Организацию работы физкультурно-спортивной направленности по месту жительства.

5. Организацию физкультурно-массовой и оздоровительной работы на предприятиях, учреждениях, учебных заведениях.

6. Самостоятельные занятия граждан физической культурой и спортом.

В результате исполнения вышеуказанной муниципальной целевой программы значительно повысился интерес к физической культуре и спорту на

предприятиях и в образовательных учреждениях города. Растет число горожан, занимающихся физической культурой и спортом – около 19% населения города в 2011 году против 17% населения города в 2010 году.



- в дошкольных и образовательных учреждениях, за исключением учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности
- ▣ в учреждениях дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности
- ▤ на предприятиях в самодеятельном спортивном движении (федерации, клубы)

На рост показателя положительно сказывается реконструкция, капитальный ремонт объектов физической культуры и спорта в городе, высокий уровень массовых городских соревнований, что популяризирует занятия физкультурой и спортом среди населения города.

#### Показатели работы по физической культуре

	2010 год		2011 год	
	городские	выездные	городские	выездные
Количество мероприятий	214	226	235	229
Количество участников	12 250	2 015	14 735	2 149

Согласно программе ежегодно проводятся учебно-тренировочные сборы для ведущих спортсменов города на городских и загородных спортивных базах.

С 2009 года оказывается содействие спортивным клубам города в виде предоставления субсидий на возмещение затрат в связи с оказанием услуг в сфере физической культуры и спорта.

В 2011 году 7 спортсменов стали участниками, призерами или победителями первенств, чемпионатов Европы и Мира по лыжным гонкам, пулевой стрельбе, акробатике.

Пятый год ветеранские команды города принимают участие в Областной спартакиаде ветеранов, на которой в 2011 году стали бронзовыми призёрами.

Работает общественный Совет по физкультуре и спорту при главе администрации, на котором решаются все значимые спортивные проблемы.

В отчетном году была открыта школа единоборств имени О.Тактарова, в рамках которой ведутся занятия с воспитанниками детских садов и общеобразовательных школ.

Сборная команда детских садов заняла второе место в V областном спортивном фестивале дошкольников «Малышиада».

Город Саров занял третье место на областной спартакиаде «Нижегородские юношеские игры».

С целью популяризации здорового образа жизни среди населения в городе проложены первые велодорожки.

Впервые в Сарове состоялся открытый турнир по силовому экстриму «Мирный атом», в котором приняли участие титулованные спортсмены России. В итоге саровчанин С.Ломакин занял 4 место.

После реконструкции начал работу плавательный бассейн «Дельфин». В учебных заведениях города созданы различные группы и секции по видам спорта как оздоровительные, так и спортивные.

Физкультурно-оздоровительной и спортивной работой в школах охвачены более 6 300 детей (84% от общего количества учащихся). По сравнению с 2010 годом рост составил 8%.

Большое внимание уделяется спортивным мероприятиям для детей с ограниченными возможностями здоровья. За 2011 год проведены городские соревнования по плаванию и «Веселые старты». Двукратным победителем Чемпионата России по велоспорту среди людей с ограниченными возможностями здоровья стал К.Кучерявых.

Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» за 2011 год составили в целом 24 608,6 тыс.рублей, в том числе:

- 10 млн. 782,6 тыс.рублей – на реализацию мероприятий муниципальной целевой программы «Физическая культура и массовый спорт в г.Сарове 2010 -2015», направленных на организацию и проведение городских физкультурных и спортивных мероприятий, обеспечение участия спортсменов города в выездных физкультурных и спортивных мероприятий различного уровня;
- 13 млн. 826 тыс.рублей - на оказание муниципальной поддержки спортивным клубам: Автономной некоммерческой организации Футбольному клубу «Саров» - 3 млн. 255 тыс. рублей, Некоммерческому партнерству «Хоккейный клуб «Саров» - 10 000 тыс.рублей, Автономной некоммерческой организации «Баскетбольный клуб г.Сарова» - 571 тыс.рублей.

Направления расходования в 2012 году общего объема финансирования бюджетных ассигнований по разделу «Физическая культура и спорт» в сумме 28 млн. 594,5 тыс. рублей следующие:

- 9 млн. 935 тыс. рублей – на реализацию мероприятий муниципальной целевой программы «Физическая культура и массовый спорт в г.Сарове 2010-2015», направленных в основном на обеспечение участия спортсменов города в выездных физкультурных и спортивных мероприятий различного уровня;
- 15 млн. 055 тыс. рублей – на оказание муниципальной поддержки спортивным клубам города: футбольному клубу «Саров», хоккейному клубу «Саров», баскетбольному клубу Сарова, спортивному клубу «Панкратион»;
- 3 млн. 604,5 тыс. рублей – на организацию и проведение городских физкультурных и спортивных мероприятий.

На 2013-2014 годы финансирование мероприятий планируется сохранить на таком же уровне. Поддержку спортивных клубов планируется продолжить.

Главной задачей в области физкультуры и спорта является сохранение положительной динамики уровня занимающихся физической культурой и спортом путем улучшения материально технической базы учреждений (реконструкция плоскостных сооружений, открытие ФОКа), пропаганды здорового образа жизни среди населения, улучшения качества проводимых тренировочных занятий и повышение квалификации тренерского-педагогического состава, привлечение граждан к участию в спортивно-массовых мероприятиях.

Уровень фактической обеспеченности учреждениями физической культуры и спорта в городском округе пока по-прежнему ниже нормативного:

- *спортивными залами – 40,3% против 39,7% в 2010 г.;*

В 2011 году открылся после реконструкции бассейн «Дельфин», в котором введен в эксплуатацию зал сухого плавания в связи с чем, фактическая обеспеченность спортивными залами составила 1,41 тыс. кв. м. на 10 тыс. населения при федеральном нормативе 3,5 тыс. кв. м.

В 2012 году будет построен зал акробатики. В 2014 году планируется открытие ФОКа, где будут функционировать спортзалы (общей площадью 1 152 кв.м). В результате уровень фактической обеспеченности спортивными залами в 2014 году составит 45,4% от нормативного (или 1,59 тыс. кв.м. на 10 тыс. населения).

- *плоскостными сооружениями – около 32% (в 2010 г. – 32,1%);*

Ежегодное снижение с 2011-2013 гг. уровня фактической обеспеченности спортивными сооружениями связано с увеличением численности населения согласно итогам ВПН (с 92 тыс.чел. в 2010 г. до 92,51 тыс.чел. в 2011 г.), а также его ростом в прогнозный период (2012 г. – 93,07 тыс.чел., 2014 год – 93,38 тыс. чел.).

В связи с прогнозируемым введением в эксплуатацию ФОКа в 2014 году, где будет функционировать футбольное поле площадью 6 тыс.кв.м, уровень фактической обеспеченности плоскостными сооружениями составит 6,8 тыс. кв. м на 10 тыс. населения (или 34,9%) при федеральном нормативе 19,5 тыс. кв. м.

Также в 2012 году будут реконструированы плоскостные спортивные сооружения и центральное футбольное поле стадиона «Икар» с трибунами и подтрибунными помещениями, завершатся строительные работы по реконструкции лыжной базы.

- *плавательными бассейнами – 12,4%, что на 4,1% выше уровня 2010 года.*

В 2011 году открылся после реконструкции бассейн «Дельфин» (в т.ч. введена дополнительная чаша), в результате фактическая обеспеченность плавательными бассейнами составила 93,2 кв. м. зеркала воды на 10 тыс. населения (федеральный норматив – 750 кв.м).

Снижение в 2012-2013 гг. фактической обеспеченности бассейнами связано с увеличением численности населения.

Открытие ФОКа в 2014 году, где будет функционировать бассейн с площадью зеркала воды 275 кв. м., позволит увеличить уровень фактической обеспеченности плавательными бассейнами на 3,8 % к уровню 2011 года.

## VII. Культура

В городе функционируют 8 учреждений культуры: «Саровский драматический театр», театр кукол «Кузнечик», Центральная городская библиотека им. В. Маяковского, Центральная городская детская библиотека имени А.С.Пушкина, Городской музей, Объединение городских парков, Дом молодежи, многофункциональный «Центр развития культуры и искусства».

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры в городском округе соответствует нормативной потребности.

В городе Сарове ведется активная работа по сохранению и развитию культурного потенциала. На хорошем организационном уровне проведено множество мероприятий по удовлетворению социально-культурных потребностей населения города Сарова.

Воспитанники муниципальных учреждений культуры города Сарова в течение 2011 года принимали участие в различных зональных, областных, межрегиональных, всероссийских, международных конкурсах и достойно представили интересы своего города, став лауреатами и дипломантами различных степеней.

В июне 2011 года Саров отметил 320-летний юбилей. В рамках празднования состоялось открытие новой экспозиции галереи Почетных граждан города Сарова и открытие выставки фотографий городских художников в здании городской администрации, открытие выставок «Художники России о Сарове» и «Этнофутуризм» в городской художественной галерее, Фестиваль колокольных звонов на монастырской площади, шествие трудовых коллективов, праздничный митинг и множество разнообразных концертов с участием творческих коллективов.

В течение 2011 года осуществлялась деятельность в рамках проекта «Территория культуры Росатома». Экспонировалась выставка «Библейские образы в творчестве Марка Шагала», живопись художников из Москвы, Сарова, Новоуральска, Заречного и Зеленогорска; выставка живописи «Русский натюрморт», дополненная картинами из фондов художественной галереи; выставка живописи «Рождество». В октябре 2011 года в офисе Государственной корпорации «Росатом» экспонировалась выставка «Художники России о Сарове».

В 2011 году на реализацию мероприятий по Муниципальной целевой программе «Культура Сарова 2010 – 2015 годы» было израсходовано - 8 млн.806,2 тыс.рублей:

- Организация и проведение культурно-массовых мероприятий, посвященных государственным и календарным праздникам, юбилейным датам – 5 млн.760,3 тыс. рублей.
- Поддержка творческих проектов, проведение фестивалей, конкурсов, выставок, конференций и участие в них, проведение мероприятий областного, всероссийского и межрегионального уровней – 1 млн. 381,6 тыс. рублей.
- Поддержка инициативных проектов и народного художественного творчества: выявление одаренных и талантливых личностей, создание условий для творческого развития и роста, поддержка и стимулирование творческой деятельности коллективов самодеятельного и декоративно-прикладного творчества – 1 млн. 664,3 тыс. рублей.

На 2012-2014 годы финансирование мероприятий планируется сохранить на таком же уровне.



## VIII. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

В 2011 году построено и сдано в эксплуатацию 13 объектов многоквартирного жилищного строительства, площадь которых – 30,6 тыс. кв. м., из них 7 объектов – малоэтажное блокированное жилье, площадь которых составила 5,66 тыс. кв. м.

По «дачной амнистии» введено 33 дома индивидуальной застройки, площадь которых 5,0 тыс. кв. м.

Общая площадь введенного жилья за 2011 год составила 35,6 тыс. кв. м – 479 квартир.

Социально значимые объекты жилищного строительства в 2011 году:

- 2 малоэтажных жилых дома для детей сирот по улице Садовая;
- 107-квартирный жилой дом для военнослужащих (ВВ МВД России) по улице Лесной (строительный № 6, строение 2, МКР-21, квартал 7).

### Ввод объектов жилищного строительства

Наименование объекта	2010		2011	
	Общая площадь квартир тыс. кв. м	Кол-во квартир ед.	Общая площадь квартир тыс. кв. м	Кол-во квартир ед.
Многоквартирные дома	33,7	562	30,6	446
Индивидуальное строительство	9,4	36	5,0	33
ВСЕГО:	43,1	598	35,6	479

В 2011 году получили жилые помещения и улучшили жилищные условия 466 семей, в том числе:

1. В рамках реализации муниципальной программы «Меры социальной поддержки граждан города Сарова, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на 2011-2015 годы», утвержденной решением городской Думы города Сарова от 14.10.2010 №86/5-гд (далее Программа):

- 38 семей, включённых в списки граждан нуждающихся в улучшении жилищных условий, приобрели жилые помещения общей площадью 1 875,11 кв.м. с привлечением социальных выплат из средств городского бюджета в рамках реализации подпрограммы «Предоставление социальных выплат для покупки (строительства) жилья», входящей в состав Программы:

Средний размер выделенных социальных выплат на семью составляет 526 тыс. 086 руб. По льготному списку приобрели жилые помещения с привлечением социальных выплат 2 многодетные семьи и 2 семьи, имеющие в своем составе инвалидов.

Четыре семьи направили социальные выплаты в размере 2 млн. 069 тыс. 883 руб. на доленое строительство жилья в Фонд «Доступное Жилье» и ЗАО «Агентство недвижимости ФСР».

После приобретения жилых помещений с привлечением социальных выплат было освобождено 20 комнат в молодежных общежитиях, в том числе 8 комнат в молодежных общежитиях ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ», 3 квартиры в общежитиях

квартирного типа, из них 1 квартира, находящаяся в собственности ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ»;

	Подано заявлений на участие в программе в 2011 году	Приобрели жилые помещения с привлечением с/выплат	Средства бюджета (руб.)	Общая стоимость жилых помещений руб.	Общая площадь приобретенных жилых помещений (кв.м)
Всего	124*	38	По плану – 20 000 000 Освоено – 19 991 292	74 242 760	1 875,11
В том числе:					
сотрудники РФЯЦ-ВНИИЭФ	55	16	8 983 710	32 686 760	852,83
сотрудники муниципальных предприятий и учреждений	17	3	2 185 680	5 950 000	130,1
сотрудники КБ №50	9	3	1 555 155	5 120 000	132
военнослужащие и госслужащие (в/ч, ПЧ, УВД, суд, ЦЗ, ПФ)	15	3	1 241 898	7 360 000	158,9
сотрудники иных предприятий	28	13	6 024 849	23 126 000	601,28

\* из 124 семей, включенных в списки, 110 семьям было предложено воспользоваться социальными выплатами.

- 6 семей сотрудников бюджетных учреждений, приобрели жилые помещения общей площадью 336,2 кв.м с привлечением социальных выплат в рамках реализации подпрограммы «Предоставление социальных выплат на приобретение (строительство) жилья за счет средств местного бюджета сотрудникам муниципальных учреждений, органов местного самоуправления, включая органы Администрации города Сарова», входящей в состав муниципальной программы «Меры социальной поддержки граждан города Сарова, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на 2011-2015 годы», объем финансирования из местного бюджета составил 4,75 млн. рублей;

- 22 молодые семьи по спискам 2011 года и 1 семья по спискам 2010 года получили свидетельства о праве на предоставление социальных выплат в рамках реализации программы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище», подпрограммы «Молодая семья», входящей в состав муниципальной программы «Меры социальной поддержки граждан города Сарова, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на 2011-2015 годы», из них 16 семей на конец 2011 года приобрели жилые помещения общей площадью 1 009,3 кв.м, общей стоимостью 39 млн. 067 тыс. 546 руб.

За период с 15.06.2006 по 31.12.2011 всего подано 1057 заявлений на участие в программе. Всего получено свидетельств в период с 2006 по 2011 год – 365.

По состоянию на 31.12.2011 года 300 семей реализовали свидетельства 2006-2011 гг. о праве на получение социальных выплат. Общая площадь приобретенного жилья – 13 529,4 кв.м. При этом объем финансирования из местного бюджета в 2011 году составил 3 млн. 722 тыс. 658 руб.

2. Были предоставлены жилые помещения:

- 10 семьям, в составе которых 24 человека (в том числе в соответствии с законом «О статусе военнослужащего») по договорам социального найма жилые помещения общей площадью 344,79 кв.м, жилой площадью 241,9 кв.м: 3 комнаты в коммунальных квартирах, 5 двухкомнатных квартир, 2 трехкомнатных квартиры;
- 2 семьям, в составе которых 4 человека, по договорам найма специализированного жилого помещения служебные жилые помещения общей площадью 79,8 кв.м: 1 однокомнатная и 1 двухкомнатная квартиры;
- 14 семьям, в составе которых 36 человек, однокомнатные квартиры в общежитиях квартирного типа общей площадью 465,4 кв.м;
- 17 семьям, в составе которых 61 человек, блок-секции в молодежных общежитиях жилой площадью 302,8 кв.м;
- 99 семьям, в составе которых 228 человек, комнаты в муниципальных молодёжных общежитиях жилой площадью 1 443 кв.м;
- 138 одиноко проживающим гражданам койко-места в муниципальных молодёжных общежитиях;
- 6 гражданам жилые помещения в муниципальном специализированном жилищном фонде для социальной защиты отдельных категорий граждан – жилой площадью 81,8 кв.м, общей площадью 134,2 кв.м.
- 36 семьям, в составе которых 71 человек, жилые помещения в муниципальном маневренном жилом фонде, 75 семьям был продлен срок проживания в данном фонде.

3. Выдано 2 государственных жилищных сертификата гражданам, подвергшимся воздействию радиации, вследствие радиационных аварий и катастроф. Одна семья приобрела жилое помещение общей площадью 48,9 кв.м.

В течение 2011 года 164 семьи исключены из списков граждан, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий в Администрации г.Сарова.

Всего по состоянию на 01.01.2012 в списках граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий состоит 3 340 семей (на 01.01.2011г. – 3 600 семей).

## **IX. Жилищно-коммунальное хозяйство**

Во всех многоквартирных домах города Сарова собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, предусмотренных Жилищным кодексом РФ (100%).

5,5% многоквартирных домов (41 дом) находятся в управлении товариществами собственников жилья, что на 0,43% (3 дома) выше показателя за 2010 год. Общее количество товариществ собственников жилья – 22 единицы. Улучшение показателя произошло в результате ввода в эксплуатацию многоквартирных домов, в которых созданы ТСЖ на стадии строительства на основании решений будущих собственников помещений данных домов. По результатам общих собраний собственников помещений 93,8% многоквартирных

домов (694 дома) находятся в управлении управляющей организации МУП «Центр жилищно-коммунального хозяйства».

Постановлением администрации города Сарова в 2009 году утвержден План мероприятий по реформированию жилищно-коммунального хозяйства города Сарова, постановлением администрации города Сарова утвержден План мероприятий по созданию благоприятных условий, способствующих созданию и деятельности товариществ собственников жилья на 2008 – 2011 гг. В целях реализации данного плана проводятся:

- организационная работа по созданию ТСЖ (собственникам помещений многоквартирных домов предоставляются консультации и практическая помощь в подготовке документов, необходимых для проведения общих собраний собственников помещений, расчета долей собственников);

- информационно-разъяснительная работа с населением по вопросам управления многоквартирными домами, в том числе путем распространения информационных буклетов по вопросам создания и деятельности ТСЖ;

- выявление собственников помещений, занимающих активную позицию в управлении жилищным фондом, путем реализации на территории города Сарова проекта «Управдом» (указанный проект предусматривает появление в максимальном количестве многоквартирных домов города «старших по дому»);

- работа по организации ежегодных конкурсов на звание «Лучшее товарищество собственников жилья», «Лучшая управляющая организация», «Лучший двор, лучший дом, лучший подъезд», «Лучший управдом».

К 2014 году планируется снижение количества многоквартирных домов (до 0), находящихся в управлении МУП «Центр ЖКХ». В этих целях планируется создание частных управляющих организаций (обществ с ограниченной ответственностью или открытых акционерных обществ), доля участия в уставном капитале субъекта РФ и (или) городского округа которых не более 25%, с последующим проведением общих собраний собственников помещений соответствующих многоквартирных домов по вопросу изменения управляющей организации (за исключением многоквартирных домов, в которых планируется проведение общих собраний собственников помещений по вопросу создания ТСЖ).

По состоянию на 01.01.2012 в городе Сарове 0,7% многоквартирных домов (5 домов) находятся в управлении частных управляющих организаций. К 2014 году планируется увеличение количества данных домов (до 92,33%).

В этих целях планируется:

- создание частных управляющих организаций (обществ с ограниченной ответственностью или открытых акционерных обществ), доля участия в уставном капитале субъекта РФ и (или) городского округа которых не более 25%, с последующим проведением общих собраний собственников помещений многоквартирных домов, находящихся в управлении МУП «Центр ЖКХ», по вопросу изменения управляющей организации (за исключением многоквартирных домов, в которых планируется проведение общих собраний собственников помещений по вопросу создания ТСЖ);

- привлечение на рынок частных организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами и оказание услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений многоквартирных домов, с долей участия в уставном капитале субъекта РФ и (или) муниципального образования не более 25%.

По состоянию на 01.01.2012 в Сарове существует шесть организаций коммунального комплекса: МУП «Горводоканал» (водоснабжение, водоотведение и очистка сточных вод); МУ «Дорожно-Эксплуатационное Предприятие» (утилизация (захоронение) твердых бытовых отходов); ОАО «Саровская Электросетевая Компания» (электроснабжение); ОАО «Саровская Теплосетевая Компания» (теплоснабжение); ОАО «Саровская Газоснабжающая Компания» (газоснабжение); ЗАО «Саровская Генерирующая Компания» (производство электро-, теплоэнергии), в том числе организации, участие субъекта РФ и (или) муниципального образования в уставном капитале которых составляет не более 25% (ОАО «Саровская Электросетевая Компания», ОАО «Саровская Теплосетевая Компания», ЗАО «Саровская Генерирующая Компания», ОАО «Саровская Газоснабжающая Компания»), что составляет 67% от общего количества организаций коммунального комплекса.

К 2013 году планируется увеличение доли таких организаций (до 83%) путем преобразования одной из организаций коммунального комплекса, находящейся в муниципальной собственности.

По состоянию на 01.01.2012 в городе Сарове существует 4 организации, осуществляющие управление многоквартирными домами (МУП «Центр жилищно-коммунального хозяйства», МУП «Городское общежитие», ООО «Коммунально-хозяйственная компания «ФДЖ», ООО «Евросталь») в том числе 2 организации (50%), участие субъекта РФ и (или) муниципального образования в уставном капитале которых составляет не более 25% (ООО «Коммунально-хозяйственная компания «ФДЖ», ООО «Евросталь»). Уменьшение показателя произошло в результате прекращения деятельности по эксплуатации жилищного фонда частной организации – ЗАО «Консар».

142 многоквартирных дома города Сарова оборудованы общедомовыми (коллективными) приборами учета тепловой энергии и горячей воды, 76 многоквартирных домов – общедомовыми приборами учета холодной воды, 282 многоквартирных дома – общедомовыми приборами учета электрической энергии. Общедомовые приборы учета расхода тепловой энергии на нужды отопления, горячей и холодной воды и электроэнергии установлены в домах-новостройках и в домах, в которых проводился комплексный капитальный ремонт.

Общедомовые приборы расхода горячей воды и тепловой энергии на нужды отопления также были установлены в ходе реализации «Программы сбережения тепловой энергии в муниципальном жилищном фонде на 1998-2002 гг.», утвержденной решением городской Думы от 25.06.1998 № 77-гд. В рамках данной программы установлено 60 общедомовых и 64 групповых приборов учета расхода тепловой энергии.

В соответствии с требованиями Правил предоставления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307, расчет платы за коммунальные услуги населению в таких домах производится управляющими организациями и ТСЖ по показаниям общедомовых приборов учета.

В целях снижения энергоемкости муниципального сектора экономики и жилищного фонда на территории города Сарова, в соответствии с Федеральным законом от № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...» постановлением администрации Сарова от 13.10.2010 № 4880 утверждена муниципальная целевая программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2011-2014 годы города Сарова.

Объем отпуска тепловой энергии потребителям в отчетном году, а также объем тепловой энергии, счет за который выставлен по показаниям приборов учета, установленных у потребителей в 2011 году, согласован с РСТ Нижегородской области. Данный объем учитывается при формировании тарифа, а также подтвержден в отчетности ОАО «Обеспечение РФЯЦ-ВНИИЭФ» в адрес РСТ Нижегородской области.

Объем отпуска холодной воды потребителям в 2011 году, а также объем холодной воды, счет за который выставлен по показаниям приборов учета, установленных у потребителей в 2011 году, согласован с РСТ Нижегородской области - учтен объем отпуска градообразующего предприятия ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ». Однако, считаем, что указанный объем учитывать нецелесообразно, поскольку он отпущен для нужд ОАО «Обеспечение РФЯЦ-ВНИИЭФ» с целью подготовки горячего водоснабжения и отопления.

Объем отпуска горячей воды потребителям в 2011 году, а также объем горячей воды, счет за который выставлен по показаниям приборов учета, установленных у потребителей, согласован с РСТ Нижегородской области. С 2012 года планируется уменьшение общего объема горячей воды, отпущенной потребителям, по следующим причинам:

- реализация Федерального закона № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...»;
- увеличение количества установленных приборов учета бюджетными организациями, предполагающее более рациональное использование ресурса;
- увеличение количества установленных индивидуальных приборов учета населением, предполагающее более рациональное использование ресурса;
- планируемое уменьшение количества потребленного ресурса градообразующим предприятием ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ».

В 2011 году процент подписанных паспортов готовности жилищного фонда составил 96,5%, что на 3,4% выше показателя за 2010 год. Улучшение показателя произошло в результате проведения разъяснительной работы с собственниками индивидуальных жилых домов, в том числе через средства массовой информации, о необходимости оформления паспортов готовности. В 2011 году управляющими организациями, ТСЖ и департаментом городского хозяйства администрации города Саров проведена работа по составлению и согласованию паспортов готовности индивидуальных жилых домов к эксплуатации в зимних условиях 2011-2012 с Арзамасским отделом государственной жилищной инспекции Нижегородской области.

По итогам 2011 года, как и по итогам предыдущего года, в городе Сарове убыточных организаций жилищно-коммунального хозяйства нет.

В 2011 году на 54,8% (на 461 дом) произошло увеличение количества многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет. Улучшение показателя произошло в результате реализации администрацией города Сарова мероприятий по формированию земельных участков под многоквартирными домами. Была проведена работа по организации общих собраний собственников помещений многоквартирных домов по вопросу формирования земельного участка; подготовлены правовые акты администрации города Сарова о формировании земельных участков; обеспечена постановка сформированных земельных участков на государственный кадастровый учет.

В период 2012-2014 гг. планируется увеличение количества многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет.

Уменьшение удельной величины потребления горячей и холодной воды, тепловой энергии в многоквартирных домах в 2011 году по сравнению с 2010 годом и плановое уменьшение показателя в 2012-2014 годах связано с реализацией потребителями Федерального закона № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...», в том числе путем увеличения количества установленных индивидуальных и общедомовых приборов учета потребления ресурсов населением, предполагающее более рациональное использование ресурса.

Администрация города Сарова осуществляет субсидирование на возмещение выпадающих доходов в связи с оказанием услуг по содержанию и ремонту жилых помещений в общежитиях муниципального жилищного фонда. Ежегодно проводится оптимизация и снижение размера субсидирования. Так, в 2011 году размер субсидии составлял 7 млн. 808 тыс. руб., в 2012 году субсидирование на возмещение выпадающих доходов в связи с оказанием услуг по содержанию и ремонту жилых помещений в общежитиях муниципального жилищного фонда будет прекращено с учетом корректировки бюджета на 2012 год ежегодно проходящей во втором квартале 2012 года.

## **Х. Организация муниципального управления**

В отчетном году в целях реализации распоряжения Правительства Нижегородской области от 28.04.2011 № 648-р «О реализации на территории Нижегородской области пилотного проекта по созданию социальных центров изучения общественного мнения», а также в целях софинансирования расходов бюджетов муниципальных районов, городских округов Нижегородской области на функционирование центров социально-экономического мониторинга создано муниципальное бюджетное учреждение «Центр социально-экономического мониторинга» муниципального образования города Сарова (далее – ЦСМ).

В 2011 году создано муниципальное бюджетное учреждение «Центр эксплуатационного обслуживания и обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Сарова», в которое переведен хозяйственный и технический персонал с целью сокращения неэффективных расходов, связанных с содержанием органов местного самоуправления.

В 2012 году завершится процесс ликвидации муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия Управления образования» в связи с переводом бухгалтеров в каждое образовательное учреждение, а также реорганизация муниципального дошкольного образовательного учреждения детского сада № 11 «Звончек» путем присоединения к муниципальному дошкольному образовательному учреждению детскому саду для детей раннего возраста № 48 «Красная шапочка». Создано МБОУ ДОД ДЮСШ «Атом» как школа олимпийского резерва для спортсменов-лыжников. Будет ликвидировано муниципальное учреждение «Центр социального мониторинга» в связи с окончанием исполнения поставленных перед ним задач.

Всего на территории города Сарова в 2011 году функционировало 85 муниципальных учреждений.

Бюджет города Сарова Нижегородской области за 2011 год по доходам исполнен в сумме 2 млрд. 572 млн. 699 тыс. рублей, что на 33% выше показателя исполнения доходов за 2010 год. Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета города Сарова в общем объеме собственных доходов (без учета субвенций) бюджета уменьшилась на 10% к уровню 2010 года за счет увеличения в 2011 году суммы безвозмездных поступлений на 49% (1 млрд. 621 млн. 529 тыс. рублей в 2011 году против 1 млрд. 089 млн. 528 тыс. рублей в 2010 году).

Сумма налоговых и неналоговых доходов бюджета города Сарова увеличилась в 2011 году на 12% к уровню 2010 года.

Особое значение придавалось дальнейшему развитию и укреплению внутреннего потенциала города по росту налогооблагаемой базы и, как следствие, – увеличению поступлений налоговых доходов в бюджет города.

Для обеспечения максимально возможных поступлений платежей по земельному налогу, единому налогу на вмененный доход и налогу на имущество физических лиц проводилась работа по формированию максимально полной и достоверной информации о налоговой базе путем обмена соответствующими данными между заинтересованными структурами.

В 2011 году осуществлялись следующие мероприятия, направленные на развитие налогооблагаемой базы города и увеличение собираемости платежей в бюджет города:

- взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками, осуществляющими свою деятельность на территории города Сарова;
- сокращение задолженности по налоговым платежам в бюджет города;
- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;
- разработка системы мер, направленных на предотвращение фактов выплаты заработной платы ниже прожиточного минимума и вывод «из тени» доходов граждан, в первую очередь, занятых в сфере малого и среднего бизнеса;
- взаимодействие с администраторами доходов бюджета в части обмена оперативной информацией по платежам в бюджет города, обеспечения налогоплательщиками безусловного исполнения платежных обязательств перед бюджетами всех уровней, принятие администраторами доходов мер по выявлению невыясненных поступлений и их своевременному уточнению для зачисления на соответствующие коды бюджетной классификации Российской Федерации.

В 2011 году одним из приоритетных направлений экономической политики в сфере неналоговых доходов являлось обеспечение эффективности управления муниципальной собственностью и увеличение доходов от использования и реализации муниципального имущества.

Главное место в вопросах управления собственностью отводилось упорядочиванию арендных отношений на землю и на объекты нежилого фонда как основных источников доходов от использования собственности.

Продолжалась работа с недоимщиками по погашению задолженности в бюджет города арендной платы за земельные участки и объекты нежилого фонда.

Бюджет города Сарова по расходам за 2011 год в целом исполнен в сумме 2 млрд. 444 млн. 143,67 тыс. руб. или на 88 % от уточненного годового плана. Профицит бюджета составил 128 млн. 555,6 тыс. руб.

Финансирование расходов на образование (общее, дошкольное), культуру, физическую культуру и спорт, расходы на жилищно-коммунальное хозяйство,



расходы на содержание работников органов местного самоуправления в 2011 году осуществлялось в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств, в соответствии с утвержденной бюджетной росписью на 2011 год.

Кредиторская задолженность по оплате труда муниципальных бюджетных учреждений на конец 2010 года и на конец 2011 года отсутствовала.

## **XI. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности**

В рамках утвержденной муниципальной целевой программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2011-2014 гг. города Сарова в отчетном году проведены следующие мероприятия:

- энергетическое обследование зданий предприятий муниципального сектора города Сарова (муниципальных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в собственности муниципального образования) и мониторинг потребления энергоснабжения и мощности (энергоаудит) на сумму 201,5 тыс. руб.;

- ремонт и реконструкция систем внутреннего и наружного освещения, замена светильников на энергосберегающие на сумму 980,8 тыс. руб.;

- направленные на повышение тепловой защиты производственных и административных зданий на сумму 645,7 тыс. руб.;

- заменены или установлены вновь приборы учета тепловой, электрической энергии, горячей и холодной воды, проведено усовершенствование, регулировка тепловых узлов, установка пунктов учета тепла на сумму 1 млн. 720,96 тыс. руб.;

- мониторинг, закупка и установка энергопотребляющего оборудования высоких классов энергетической эффективности на сумму 701 тыс. руб.;

- ремонт электрических сетей и оборудования с целью снижения потерь на сумму 268,4 тыс. руб.;

- энергетическое обследование зданий для размещения муниципальных учреждений (энергоаудит) ( 215 тыс.руб.);

- разработана проектная документация на капитальный ремонт наружного освещения города Сарова (1 этап), выполнение работ запланировано на 2012 год;

- ежегодные конкурсы («Лучший энергетик» среди муниципальных учреждений и предприятий» «Лучший проект по энергосбережению и повышению энергетической эффективности»), а также обучающий семинар для потребителей (собственников жилья, УК, ТСЖ, МУ, МУП) и др. мероприятия.

Глава администрации

В.Д.Димитров