

## **Пояснительная записка к Докладу главы администрации городского округа города Сарова о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2009 год и планируемых значениях на 2010 - 2012 годы**

В пояснительной записке к докладу главы администрации городского округа города Сарова о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2009 год и планируемых значениях на 2010-2012 годы систематизированы и проанализированы основные параметры социально-экономического развития города, перечислены наиболее значимые мероприятия минувшего года, а также представлено обоснование прогнозных показателей на перспективу до 2012 года.

### **Введение**

Город Саров является закрытым административно-территориальным образованием (ЗАТО). Расположен на землях Нижегородской области (5% территории) и Республики Мордовии (95% территории), находится в административном подчинении Нижегородской области.

Удаленность от Нижнего Новгорода – 180 километров. С областным центром город Саров соединен автомобильным транспортом, с Москвой – автомобильным транспортом, прямым железнодорожным сообщением, а также имеется возможность авиационного сообщения (аэродром способен принимать вертолеты и самолеты класса АН-24).

Общая площадь ЗАТО составляет 23 531 га, из которых – 10% селитебная зона, 27% рекреационная зона, 3% коммунально-складская зона, 60% промышленная зона.

Среднегодовая численность населения города Сарова – 88,14 тыс. человек, в том числе численность населения в трудоспособном возрасте – 63,4 тыс. человек. Занято в экономике 49,0 тыс. человек.

Статус и особые условия существования Сарова определены Законом Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».

Работа администрации города Сарова в 2009 году была направлена на реализацию целей, определенных Стратегией развития Нижегородской области и Концепцией развития ЗАТО Саров до 2020 года, в соответствии с которыми разработаны комплексные и целевые программы, направленные на сохранение и развитие Сарова как города со сбалансированной экономикой, развитой инфраструктурой, безопасной и комфортной средой проживания, обеспечивающей высокий уровень жизни горожан.

В городе приняты и исполняются следующие программы:

| №<br>п/п | Наименование программы  |
|----------|---|
| 1.       | Программа развития ЗАТО Саров Нижегородской области на 2009 - 2011 годы   |
| 2.       | Программа «Развитие производительных сил городского округа г.Саров на 2007-2010 гг.»  |
| 3.       | Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры города Сарова на 2006-2011 годы  |
| 4.       | Комплексная целевая программа «Развитие малого и среднего бизнеса г.Саров на 2006-2009 годы»  |
| 5.       | Комплексная целевая программа «Городское хозяйство г.Саров 2007-2011 годы»  |
| 6.       | Комплексная программа по формированию рынка доступного жилья и обеспечению комфортных условий проживания населения ЗАТО г.Саров Нижегородской области на 2006-2012 годы   |
|          | в том числе:  |
| 6.1      | Целевая муниципальная программа по предоставлению социальных выплат для покупки (строительства) жилья   |
| 6.2      | Целевая программа «Молодая семья» г.Сарова Нижегородской области в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2002 - 2010 годы  |
| 6.3      | Целевая муниципальная программа по предоставлению социальных выплат на приобретение (строительство) жилья за счет средств городского бюджета отдельным категориям работников органов государственной власти, органов местного самоуправления и муниципальных учреждений города Сарова |
| 7.       | Комплексная целевая программа «Развитие физической культуры и массового спорта в г.Сарове на 2006-2011 годы»  |
| 8.       | Комплексная целевая программа «Молодёжь Сарова 2006-2011»   |
| 9.       | Целевая комплексная программа на 2007-2011 годы «Дополнительные меры адресной поддержки населения г.Сарова»   |
| 10.      | Комплексная программа профилактики правонарушений в муниципальном образовании ЗАТО г.Саров на 2006-2009 годы (программа «Правопорядок»)   |
| 11.      | Инвестиционная программа МУП «Горводоканал» на развитие сетей водоснабжения и водоотведения г.Сарова на 2008-2011 годы  |
| 12.      | Муниципальная целевая программа «Образование в Сарове 2008-2012»  |

|     |  |
|-----|--|
| 13. | Муниципальная целевая программа «Повышение эффективности использования муниципального имущества и деятельности муниципальных предприятий, хозяйственных обществ, акции которых находятся в муниципальной собственности города Сарова, на 2008-2015 годы» |
| 14. | Целевая муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в г. Сарове на 2007-2011 годы»  |
| 15. | Целевая программа «Дети Сарова 2006-2011»  |
| 16. | Целевая программа «Организация мероприятий по охране окружающей среды в городе Сарове на 2009-2011 г.г. »  |
| 17. | Целевая программа на 2007-2011 годы «Обеспечение жителей г.Сарова высокотехнологичными видами медицинской помощи»  |
| 18. | Целевая программа на 2009-2011 годы «Сахарный диабет в г.Сарове»   |

В течение 2009 года велась работа над разработкой двух основополагающих программ города:

- Комплексная программа «Социально-экономическое развитие закрытого административно-территориального образования (ЗАТО) Саров Нижегородской области на 2010-2015 г.г. и на период до 2020 года»;
- «Программа комплексного развития инженерной инфраструктуры ЗАТО Саров на 2010-2015 годы и перспективу до 2020 года».

Данные программы успешно прошли публичные слушания в декабре отчетного года, они же легли в основу подготовки изменений в действующий Генеральный план города Сарова. Изменения в действующий Генеральный план города направлены для прохождения экспертизы в ООО «Институт «Ленгипрогор» (г.Санкт-Петербург).

Развитие города - важная задача для руководства города. Одним из показателей этого развития является уровень роста инвестиций в основной капитал. В 2009 году инвестиции в основной капитал составили 3 773,6 млн. руб., что составляет 121,6% к уровню прошлого года.

| Направление инвестиций                      | 2008 год  |           | 2009 год  |           |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|
|   | млн. руб. | % к итогу | млн. руб. | % к итогу |
| Инвестиции в основной капитал               | 3 143,0   | 100,0     | 3 773,6   | 100,0     |
| в том числе:                                |           |           |           |           |
| Жилые здания                                | 1 151,0   | 36,6      | 775,8     | 20,6      |
| Здания (кроме жилых) и сооружения           | 569,0     | 18,1      | 967,4     | 25,6      |
| Машины, оборудование, транспортные средства | 1 416,0   | 45,1      | 2 026,5   | 53,7      |

| Направление инвестиций | 2008 год                       |      | 2009 год |     |
|------------------------|--------------------------------|------|----------|-----|
|                        | из них: импортное оборудование | 32,0 | 1,1      | 2,4 |
| Прочие                 | 7,0                            | 0,2  | 3,9      | 0,1 |

В структуре инвестиций в основной капитал 53,7 % составляют инвестиции, направленные на приобретение машин, оборудования и транспортных средств. Это в 1,4 раза больше, чем в 2008 году. На строительство жилья направлено 775,8 млн. руб., в основном (92 %) это средства населения в виде банковских кредитов. Инвестиции в строительство жилья сократились на 33,6 % в результате усложнения процесса кредитования населения и организаций.

## **I. Экономическое развитие.**

### **Дорожное хозяйство и транспорт**

На территории города хорошо развита сеть автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием. Общая протяженность этих дорог – 39,7 км, площадь покрытия – 294,8 тыс. кв. м.

Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения города Сарова утвержден постановлением администрации от 19.03.2009 №849 с присвоением идентификационных номеров (согласно постановлению администрации от 19.03.2009 № 848).

В основном все дороги в городе в хорошем состоянии. Поддержание дорог в хорошем состоянии требует значительных затрат не только на их содержание, но и на капитальный ремонт. Содержание автодорожной сети города выполняется в соответствии с муниципальными контрактами, заключаемыми с подрядными организациями по результатам аукционных мероприятий (в соответствии с действующим законодательством).

Ежегодно по результатам весенних комиссионных обследований улично-дорожной сети составляются адресные программы проведения ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием. Работы по ямочному ремонту и ремонту дорожных покрытий выполняются в сроки, определенные в техническом задании (май – июнь).

В 2009 году в рамках комплексной целевой программы «Городское хозяйство г.Сарова 2007-2011 годы», утвержденной решением городской Думы от 18.12.2008 № 115/4-гд, отремонтировано дорог с твердым покрытием – всего 28,5 км, в том числе: капитальным ремонтом - 5 км, текущим ремонтом – 23,5 км.

На сегодняшний день, строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения планируется на основании «Программы комплексного развития инженерной инфраструктуры ЗАТО Саров на 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года», утвержденной решением городской Думы от 28.01.2010 № 155/4-гд.

В 2010 году предусмотрено строительство 1 км дорог общего пользования местного значения – продолжение ул. Силкина до шоссе Варламовское.

Капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения планируется на основании муниципальной целевой программы «Городское хозяйство г.Сарова на 2010-2015 годы» утвержденной постановлением администрации от 09.10.2009 № 4390.

В течение 2010 – 2015 годов планируется осуществить реконструкцию автодороги протяженностью 1,9 км, выполнить капитальный ремонт автодорог протяженностью 9,7 км.

Для организации транспортного обслуживания населения в городе функционирует 18 социально значимых автобусных маршрутов и 9

городских маршрутов общего пользования для организации альтернативных перевозок.

Заключены договоры с 4 альтернативными перевозчиками, осуществляющими пассажирские перевозки 49 единицами транспорта. В течение года работала комиссия по допуску к работе альтернативных перевозчиков на пассажирских маршрутах общего пользования. Комиссия контролирует исполнение заключенных договоров перевозчиками.

В рамках Федеральной программы по закупке автотранспортных средств в 2009 году приобретено 12 городских автобусов большой вместимости. Для этого из средств бюджета города выделена сумма в размере 12,9 млн. рублей, что составило 30% стоимости автобусов, 70 % средств поступило из федерального бюджета.

На базе МУП «Горавтотранс» действует автоматизированная радионавигационная система диспетчерского управления пассажирским и коммунальным транспортом г. Сарова. Система обеспечивает оперативное информирование административных структур о функционировании городского пассажирского и городского коммунального транспорта, автоматический контроль за движением транспортных средств на заданном маршруте и выдачу в автоматическом режиме сообщений об отклонениях от запланированного движения.

К системе подключены 60 единиц техники МУП «Горавтотранс», 20 единиц МУ «ДЭП», 10 единиц МУП «Горводоканал», 3 единицы МУП «Аварийная служба», 2 единицы МУП «Центр ЖКХ», 2 единицы МУП «КБУ».

В 2009 году продолжила свою работу городская комиссия по безопасности дорожного движения. За год комиссия рассмотрела 61 обращение, из них 38 – письменных, 19 – по электронной почте, 4 – устных. 38% обращений с просьбой установить знаки дорожного движения, ограничивающие скорость движения автотранспорта; 20% – с просьбой установить знаки, ограничивающие остановку и стоянку автотранспорта, 15% – установку светофорного объекта или искусственной дорожной неровности; 25% – с просьбой устройства пешеходного перехода; 2% – изменения организации движения по улично-дорожной сети.

В рамках реализации муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в г.Сарове на 2007–2011 годы» в 2009 проведены мероприятия на сумму 3 млн. 79 тыс. рублей. Средства направлены на:

- устройство искусственных неровностей по ул. Семашко;
- замену искусственной неровности по ул. Чапаева около МОУ «Лицей № 3»;
- установку пешеходных ограждений на ул. Духова;
- замену 8 транспортных и 8 пешеходных светофоров старой конструкции на энергосберегающие светодиодные;

- установку табло вызывного пешеходного на 4-х светофорных объектах;
- замену или дополнительную установку 250 дорожных знаков;
- размещение социальной рекламы по вопросам безопасности движения.

Количество дорожно-транспортных происшествий в 2009 году по сравнению с 2008 годом сократилось на 10%, число пострадавших при ДТП - на 13%.

### **Развитие малого и среднего предпринимательства**

Развитие предпринимательства является одной из приоритетных задач социально-экономического развития г. Сарова. Малый бизнес г. Сарова охватывает практически все основные виды экономической деятельности и в его сферу прямо или косвенно вовлечены все социальные группы жителей муниципального образования. На доходы от малого бизнеса живет около 17,5 % экономически активного населения г. Сарова.

В период с 2006 по 2009 годы в городе Сарове действовала комплексная целевая программа «Развитие малого и среднего бизнеса г.Саров», основными направлениями которой стали: льготное кредитование субъектов малого и среднего бизнеса (возмещение части ставки рефинансирования ЦБ РФ), инвестиционная деятельность, развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства, в том числе информационная поддержка и оказание консалтинговых услуг. В 2009 году на реализацию мероприятий программы было выделено 9 млн.рублей, субсидии на возмещение части процентной ставки получили 19 субъектов предпринимательства на общую сумму 8 млн. 345 тыс. руб.

По основным показателям деятельности данного сектора экономики отмечается положительный прирост и увеличение вклада субъектов малого предпринимательства в экономику г. Сарова.

#### **Динамика основных показателей деятельности субъектов малого предпринимательства г. Сарова**

| Показатели   | 2007г. | 2008г. | 2009г. | Темп роста 2008/2007, % | Темп роста 2009/2008, % |
|--|--------|--------|--------|-------------------------|-------------------------|
| Количество субъектов малого предпринимательства, ед.                       | 3 059  | 3 172  | 3 413  | 103,7                   | 107,6                   |
| Среднесписочная численность работающих в малом бизнесе, чел., в том числе: | 9 638  | 10 563 | 10 431 | 109,6                   | 98,8                    |

|   |       |       |       |       |    |
|---|-------|-------|-------|-------|----|
| Среднесписочная численность работников малых и микропредприятий, чел.   | 6 150 | 6 985 | 6 708 | 113,6 | 96 |
| Доля численности работающих в малом и среднем бизнесе в общей численности занятых в экономике муниципального образования, % | 19,3  | 21,6  | 21,1  |       |    |

За период 2007– 2009 гг. число субъектов малого предпринимательства муниципального образования увеличилось на 11,6%, среднесписочная численность работающих в малом бизнесе – на 9%. Согласно данным 2009 года на предприятиях малого бизнеса трудится свыше 10 000 человек.

Хотя отмечаются положительные тенденции развития малого и среднего предпринимательства г. Сарова, проблемы, препятствующие развитию бизнеса, остаются.

Под воздействием как общих, так и специфических факторов, обусловленных кризисными явлениями в экономике зарубежных стран и Российской Федерации происходят негативные тенденции в развитии инновационных компаний. К общим негативным факторам, оказывающим влияние на деятельность малых предприятий, можно отнести снижение ликвидности, неплатежи, низкая инвестиционная активность.

Сокращение спроса приводит к сокращению оборотных средств, что в свою очередь заставляет предприятия урезать издержки за счет сокращения объема выпуска продукции, сокращения штатов, приостановки проектов собственного развития и расширения деятельности.

Существующая негативная экономическая ситуация может обусловить значительное количественное сужение малого бизнеса, то есть уход с рынка части малых предприятий, вынужденных временно свернуть или полностью прекратить свою хозяйственную деятельность, сокращение численности занятых на малых предприятиях, снижение объемов оборота и инвестиций в основной капитал на малых предприятиях.

В тоже время, при условии тесного сотрудничества и поддержки со стороны государства нынешний финансовый кризис может послужить толчком к развитию малого бизнеса.

На прогнозируемый период до 2012 года планируется незначительное увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства с сохранением отраслевого разделения. По-прежнему торговля, строительство, и услуги останутся наиболее привлекательными для малого бизнеса. Относительно небольшое число малых предприятий будет осуществлять деятельность в таких отраслях как: образование, ЖКХ, культура и искусство. Рост количества занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (с учетом индивидуальных предпринимателей и работающих у индивидуальных предпринимателей по найму) прогнозируется на уровне 1–3%.



Город Саров в 2009 году стал победителем областного конкурса среди муниципальных образований, оказывающих поддержку субъектам малого бизнеса в рамках программ развития предпринимательства, и получил грант в размере 900 тыс. рублей.

В 2009 году разработана новая муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства г.Сарова на 2010 – 2012 годы», утвержденная решением городской Думы от 09.07.2009 № 77/4-гд. В рамках новой программы создано муниципальное автономное учреждение г.Саров «Центр поддержки предпринимательства».

Также продолжает свою работу ОАО «Агентство инвестиций и развития предпринимательства», оказывающее услуги физическим и юридическим лицам по составлению деклараций, регистрации организаций, бизнес-планированию и др.

В 2009 году разработан новый механизм возмещения части процентной ставки по кредитам коммерческих банков, выданным субъектам малого и среднего предпринимательства, предусматривающий новый порядок предоставления субсидий и новую систему мониторинга.

Координационный совет по развитию малого предпринимательства провел в течение года девять заседаний, в результате в реестр проектов для возмещения части процентной ставки включено четыре проекта с общим объемом инвестиций 44 млн. рублей.

В 2009 году продолжена реализация трех инвестиционных проектов (строительство автомобильной газовой заправочной станции, общественно-торгового центра, универсального зала). ЗАО «Система» завершило строительство здания для производства сценического оборудования.

Для реализации мер по повышению эффективности использования муниципального имущества разработана муниципальная целевая программа «Повышение эффективности использования муниципального имущества и деятельности муниципальных предприятий, хозяйственных обществ, акции которых находятся в муниципальной собственности города Сарова, на 2008-2015 годы», в рамках которой в 2009 году возмещением части процентной ставки по кредитным договорам и договорам лизинга воспользовались: муниципальное унитарное предприятие «Аптека» и муниципальное унитарное предприятие «Пищевой комбинат».

Одним из приоритетных направлений работы является программа «Развитие производительных сил городского округа г.Саров на 2007-2010 гг.», ориентированная на повышение уровня финансовой самообеспеченности города.

В рамках международной деятельности в 2009 году были проведены встречи с представителями британо-российского партнерства «Атомные города», Германии, Франции и Сингапура. Итогом работы стало:

- заключение договоров о сотрудничестве между компаниями «Объединение Бинар» и «WIT» (Франция);

- заключение соглашений на получение грантов в рамках российско-британской программы «Атомные города» с предприятиями «Сенс» и «Глобал тест»;
- направление четырех заявок на получение грантов в рамках российско-британской программы «Атомные города».

#### Сводная таблица по привлеченным инвестициям

| Направление деятельности                       | 2006 г.      | 2007 г.     | 2008 г.      | 2009 г. оценка | ВСЕГО (млн.руб.) | Кол-во рабочих мест |
|--|--------------|-------------|--------------|----------------|------------------|---------------------|
| Инвестиционная деятельность                    | -            | 10,6        | 80,4         | 84             | 175              | 11                  |
| Льготное кредитование                          | 213,1        | 28,9        | 54,5         | 44             | 340,5            | 140                 |
| Международная деятельность                     | 42,5         | 8,8         | 44,5         | 36,3           | 132,1            | 70                  |
| Повышение эффективности муниципального сектора | -            | -           | 19,1         | 6,2            | 25,3             | 4                   |
| <b>ИТОГО</b>                                   | <b>255,6</b> | <b>48,3</b> | <b>198,5</b> | <b>170,5</b>   | <b>672,9</b>     | <b>225</b>          |

За 2009 год в экономику Сарова было привлечено инвестиций в размере 170,5 млн.руб. Средства направлены на развитие высоких технологий, в сферу торговли и услуг. Всего в рамках реализации комплексной целевой программы «Развитие малого и среднего бизнеса г.Саров на 2006-2009 годы» привлечено более 670 млн. рублей, создано 225 рабочих мест.

#### Улучшение инвестиционной привлекательности

Предоставление земельных участков органами местного самоуправления для строительства в соответствии с градостроительным и земельным законодательством Российской Федерации должно осуществляться в соответствии с утвержденной в установленном порядке градостроительной документацией: проектами застройки и планировки. Кроме того, земельным законодательством Российской Федерации предусмотрена возможность предоставления земельных участков для их комплексного освоения в целях жилищного строительства, включающего в себя, в том числе, и разработку соответствующей документации по планировке территории. Значительный рост показателя в 2009 году обусловлен тем, что в указанный период администрацией г. Сарова был сформирован и предоставлен не предусмотренный документацией по

планировке территории земельный участок для его комплексного освоения в целях жилищного строительства площадью 35,52 га. Данный участок предназначен для решения жилищных проблем молодых специалистов в рамках проекта «Яблоневый сад», презентованного в июле 2009 года в ходе визита в Саров Президента РФ Д.А.Медведева.

Согласно земельному и налоговому законодательству Российской Федерации объектом налогообложения являются земельные участки, находящиеся в собственности юридических или физических лиц, в пожизненном наследуемом владении физических лиц или в постоянном (бессрочном) пользовании. В силу Закона Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» на территории ЗАТО, земельные участки в частную собственность не предоставляются, за исключением случаев, прямо предусмотренных законодательством – т.е. для индивидуального жилищного строительства, ведения садоводства и огородничества, а также собственникам помещений в многоквартирном жилом доме. Земельные участки в пожизненное наследуемое владение гражданам в силу современного земельного законодательства вновь не предоставляются; земельные участки на праве постоянного (бессрочного) пользования предоставляются лишь бюджетным учреждениям или казенным предприятиям для целей эксплуатации принадлежащих им зданий.

Из 23 531 га общей площади муниципального образования г. Саров 60% (14 081 га) составляют земли, предоставленные градообразующему предприятию – ФГУП РФЯЦ-ВНИИЭФ, по роду деятельности которого создано ЗАТО, и отнесенные к категории «земли промышленности». Селитебная зона, в рамках которой возможно существование земельных участков, являющихся объектами налогообложения, составляет лишь около 10% от всей территории муниципального образования.

В настоящий момент на территории г. Сарова на основании обращений жителей осуществляется оформление прав граждан на земельные участки, предназначенные для индивидуального жилищного строительства, а также ведения садоводства и огородничества. Кроме того, в рамках Федерального закона Российской Федерации № 185-ФЗ «О фонде содействия реформирования ЖКХ...» проводится работа по формированию и постановке на кадастровый учет земельных участков, на которых расположены многоквартирные жилые дома.

В связи с вышеизложенным, а также, поскольку работа органов местного самоуправления г. Сарова по оформлению прав граждан на земельные участки не может быть осуществлена органами самостоятельно (только на основании заявлений жителей г. Сарова – собственников жилых домов, помещений в них, садоводов или огородников) оформление прав граждан на земельные участки не носит массового характера и наблюдается незначительный рост процентной доли таких земельных участков по отношению к территории всего муниципального образования.

Исходя из норм градостроительного кодекса Российской Федерации, иного градостроительного законодательства Российской Федерации, выдаче разрешения на строительство любого объекта капитального строительства предшествуют следующие мероприятия, осуществляемые уже после предоставления земельного участка застройщику (заключения договора аренды):

- получение застройщиком исходно-разрешительной документации – градостроительного плана земельного участка;

Согласно статьи 44 Градостроительного кодекса РФ срок выдачи градостроительного плана составляет 30 дней с момента представления в администрацию г. Сарова полного пакета необходимых документов, включая технические условия на подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. В действительности, срок получения градостроительного плана с момента заключения договора аренды (в связи с необходимостью получения технических условий в организациях, эксплуатирующих инженерные сети) составляет в г. Сарове как минимум 2 месяца (60 дней);

- проектирование объекта капитального строительства;

Поскольку территория г. Сарова на 70% закарстована, проектирование любых объектов капитального строительства для размещения в пределах названной территории требует проведение в обязательном порядке серьезных геологических и инженерных изысканий. В связи с вышеизложенным, срок проектирования объектов, предполагаемых к размещению на территории Сарова, составляет от 3-х до 10-ти месяцев в зависимости от сложности объекта.

- согласование разработанной документации и государственная экспертиза.

Срок прохождения государственной экспертизы, установленный градостроительным законодательством, составляет 3 месяца.

Вышеуказанными причинами вызвана значительная продолжительность периода с даты предоставления земельного участка застройщику до даты выдачи ему разрешения на строительство.

Задержка средней продолжительности периода до начала строительства, как правило, происходит за счет ненормативных сроков проектирования объекта, а также из-за исправления замечаний при прохождении государственной экспертизы проектной документации.

На территории г. Сарова отсутствуют предназначенные для жилищного строительства земельные участки, в отношении которых не получено разрешение на ввод в эксплуатацию в течение трех лет.

Для регистрации объектов индивидуального жилищного строительства до 1 марта 2015 года не требуется получение разрешения на ввод объекта индивидуального жилищного строительства в эксплуатацию (ч.4 ст. 8 Федеральный закон от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»).

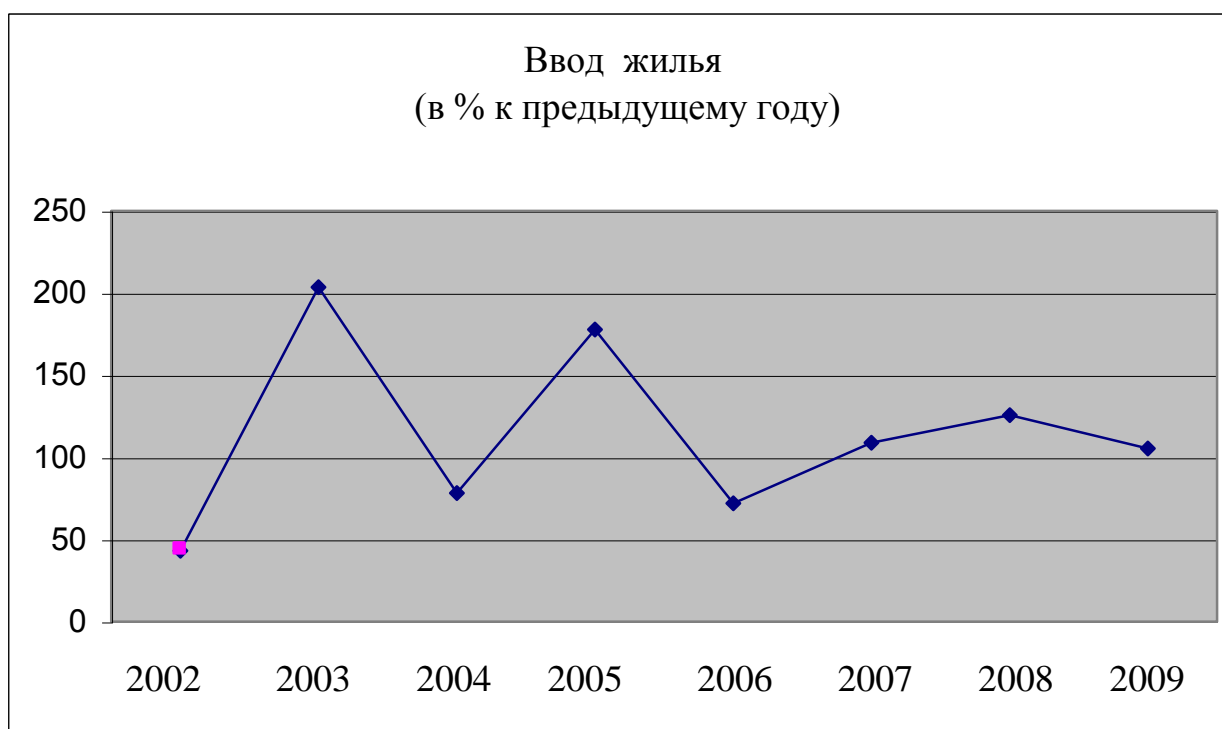
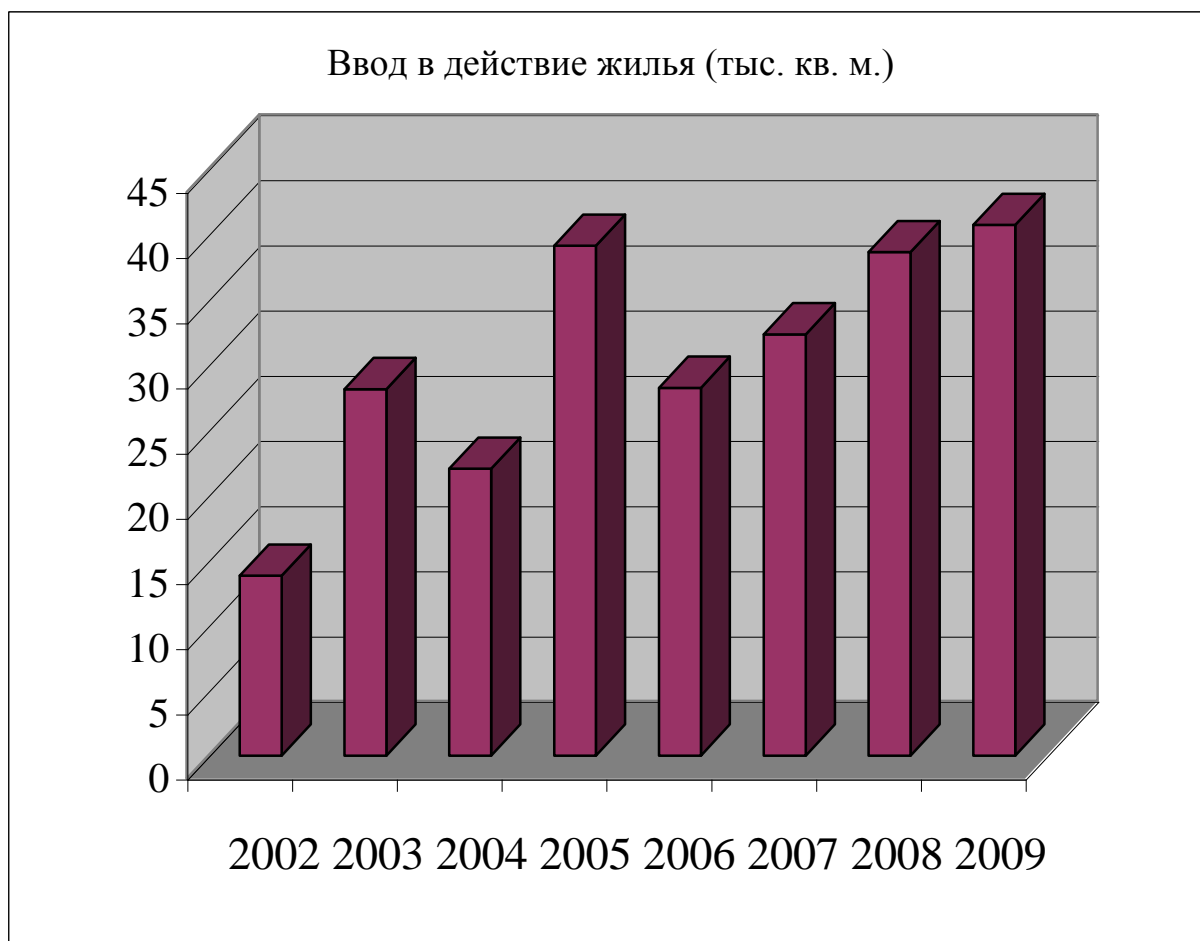
На территории г. Сарова отсутствуют предназначенные для строительства (за исключением жилищного) земельные участки, в отношении которых не получено разрешение на ввод в эксплуатацию в течение пяти лет.

В 2009 году построено и сдано в эксплуатацию 472 квартиры в многоквартирных домах и 38 домов индивидуальной застройки общей площадью 40,7 тыс. кв. м.

| Наименование объекта         | 2009 отчет                        |                     |                      |
|------------------------------|-----------------------------------|---------------------|----------------------|
|                              | Общая площадь квартир, тыс. кв. м | Кол-во квартир, ед. | Стоимость, тыс. руб. |
| Многоквартирные дома         | 30,2                              | 472                 | 976 929              |
| Индивидуальное строительство | 10,5                              | 38                  | 73 460               |
| ВСЕГО                        | 40,7                              | 510                 | 1 050 389            |

#### Ввод общей площади жилья по годам

|                                       | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|---------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Ввод общей площади жилья, тыс. кв. м. | 13,8 | 28,1 | 22,0 | 39,1 | 28,2 | 30,7 | 38,7 | 40,7 |



Обеспеченность населения жилой площадью в Сарове составила 21,1 кв.м., что ниже среднеобластного значения (23,1 кв. м). Положительным моментом в вопросе строительства жилья в городе Сарове явилось то, что в

условиях кризиса удалось полностью реализовать программу «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», то есть построить и ввести в эксплуатацию все запланированные программой объекты.

На 01.01.2010 на учете на получение жилья и улучшение жилищных условий состояло:

- нуждающихся в улучшении жилищных условий по месту жительства - 2355 семей;
- нуждающихся в получении жилой площади в общежитиях квартирного типа, находящихся в муниципальной собственности – 614 семей;
- нуждающихся в получении жилой площади (комнат) в общежитиях, находящихся в муниципальной собственности – 259 семей;
- нуждающихся в получении квартир в муниципальном специализированном жилищном фонде для социальной защиты отдельных категорий граждан – 105 семей;
- претендующих на предоставление социальных выплат в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2002 – 2010 годы – 512 семей;
- нуждающихся в получении служебной жилой площади в муниципальном фонде – 7 семей.

В настоящее время на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий во ФГУП РФЯЦ-ВНИИЭФ состоит около 1 390 очередников. Из них 300 человек – иногородние молодые специалисты.

Основной целью мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, в том числе молодых семей и молодых специалистов, должно стать обеспечение жильем категорий граждан, не обладающих достаточными собственными средствами.

## **II. Доходы населения**

Среднемесячная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций города по данным Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области в 2009 году составила 22 471 руб., что выше уровня 2008 года на 23,7% или на 4 302 руб. и на 71,4% выше среднего уровня по Нижегородской области (Н.Н. область – 16 049,8 руб.). Размер реальной заработной платы, рассчитанный с учетом индекса потребительских цен на товары и услуги, по отношению к 2008 году увеличился на 10,8%. В течение года продолжала сохраняться значительная дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности. Выше, чем в среднем по городу традиционно отмечается заработная плата работников, занятых операциями с недвижимым имуществом и арендой, исследовательской и коммерческой деятельностью (27 070 руб.), финансовой деятельностью (22 527 руб.). Самая низкая заработная плата, в 2 раза ниже средней по городу, сложилась в организациях культуры (11 266,2 руб.). Значительно ниже среднегогородского уровня

остается заработная плата работников таких отраслей экономики, как образование, торговля, транспорт и связь, здравоохранение, культура. В городе не отмечается видов экономической деятельности, средняя заработная плата в которых была бы ниже прожиточного минимума.

#### Средняя зарплата работающих по видам экономической деятельности

| Вид деятельности   | 2008 год      | 2009 год      | (руб.)               |
|--|---------------|---------------|----------------------|
|  |               |               | 2009.к<br>2008,<br>% |
| Деятельность по операциям с недвижимым имуществом и арендой; деятельность исследовательская и коммерческая     | 21 029        | 27 070        | 105,0                |
| Финансовая деятельность  | 31967         | 25 527        | 79,9                 |
| <b>Всего</b>   | <b>18 169</b> | <b>22 471</b> | <b>123,7</b>         |
| Государственное управление и обеспечение военной безопасности  | 18 262,6      | 21 219,4      | 116,2                |
| Здравоохранение и предоставление социальных услуг  | 12 618,5      | 18 772,2      | 148,8                |
| Производство изделий медтехники  | 20 516,9      | 18 659,9      | 90,9                 |
| Строительство  | 15 361,7      | 17 418,1      | 113,4                |
| Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования | 15 807,5      | 14 456,3      | 91,5                 |
| Транспорт и связь  | 12 116        | 13 876        | 114,5                |
| Образование  | 11 515,6      | 13 167,5      | 114,3                |
| Деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта  | 9 999         | 11 266,2      | 112,7                |

#### Покупательная способность основных видов доходов

Покупательная способность показывает условное количество наборов прожиточного минимума, которое население могло бы приобрести на свои номинальные денежные доходы. Соотнесение покупательной способности денежных доходов сравниваемых периодов характеризует изменение реальных доходов населения. Динамика соотношения основных видов доходов с величиной прожиточного минимума за 2007-2009 годы демонстрирует повышение покупательной способности всех основных видов доходов.



## Покупательная способность населения города и области

(в наборах прожиточного минимума)

| Покупательная способность       | 2007  |             | 2008  |             | 2009  |             |
|---------------------------------|-------|-------------|-------|-------------|-------|-------------|
|                                 | Саров | Нижег. обл. | Саров | Нижег. обл. | Саров | Нижег. обл. |
| среднедушевых денежных доходов  | 2,76  | 2,76        | 3,1   | 2,85        | 3,2   | 2,85        |
| среднемесячной заработной платы | 3,5   | 2,58        | 3,8   | 2,97        | 4,1   | 2,95        |
| средней назначенной пенсии      | 1,4   | 1,22        | 1,6   | 1,20        | 1,7   | 1,46        |

Высокие темпы роста пенсии в 2009 году, по сравнению с темпами роста цен, привели к росту покупательной способности пенсии с 1,6 наборов прожиточного минимума в 2008 году до 1,7 наборов в 2009 году это 4-й результат по Нижегородской области: 1,69 наборов прожиточного минимума в Ковернинском и Первомайском районах, 1,72 – в Княгининском районе, 1,86 – в Гагинском районе.

Покупательная способность среднедушевых денежных доходов изменилась незначительно и составила 3,2 набора прожиточного минимума.

Покупательная способность средней заработной платы в целом по городу увеличилась с 3,8 наборов прожиточного минимума в 2008 году до 4,1 это самый высокий показатель среди районов и городов Нижегородской области, в Выксунском районе – 3,4 наборов прожиточного минимума, в Кстовском – 3,62, в г.Н.Новгороде – 3,5.

Кризисные процессы, затронувшие в наибольшей степени такие виды деятельности как строительство, финансовый сектор, отразились на уровне средней заработной платы и ее покупательной способности. Рост покупательной способности отмечается в организациях, связанных с операциями с недвижимым имуществом и арендой, исследовательской и коммерческой деятельностью, государственного управления, здравоохранения.

В организациях таких видов деятельности как финансовая, производство изделий медицинской техники, торговли и бытовых услуг покупательная способность средней заработной платы против уровня 2008 года снизилась.

В отчетном периоде величина прожиточного минимума составила 5 124,1 рублей в среднем на душу населения, в том числе: 5 485,3 руб. – для трудоспособных, 4 145,4 руб. – для пенсионеров и 4 884,8 руб. – для детей. Величина прожиточного минимума увеличилась к факту 2008 года по всем социально-демографическим группам населения: в среднем на душу населения рост составил на 115,6% или на 694,6 руб., для трудоспособного

населения – на 115,4% (730,9 руб.), для пенсионеров – на 129,7% (948,2 руб.), для детей – на 114,2% (609 руб.).

Рост величины прожиточного минимума связан с ростом цен на коммунальные услуги, поскольку рост цен на продукты питания в начале 2009 года приостановился, особенно сказалось понижение цен на овощи осенью.

Среди 14 регионов ПФО величина прожиточного минимума в среднем на душу населения выше, чем в Сарове, в Пермском крае – 5 482 руб. и Самарской области – 5 466 руб. Среди районов и городов Нижегородской области по величине прожиточного минимума Саров уступил лишь Варнавинскому району (5 222,3 руб.), Шахунскому району (5 478,6 руб.), Краснобаковскому району (5 150,2 руб.) и Уренскому району (5 348,8 руб.).

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации и Правительства Нижегородской области проводилась необходимая работа по переводу муниципальных учреждений бюджетной сферы Сарова на новые системы оплаты труда. Все муниципальные учреждения города успешно перешли на новые системы оплаты труда с 01.04.2009.

Для этого было разработано более 100 нормативных документов по оплате труда работников муниципальных учреждений, проведены встречи с коллективами по разъяснению новых условий, консультации со специалистами, проверки муниципальных учреждений по оказанию методической помощи по вопросам перевода.

Проведено 5 заседаний комиссии по контролю над уровнем заработной платы, на которых заслушано более 20 организаций и индивидуальных предпринимателей.

Ежемесячно проводился контроль задолженности по выплате заработной платы работникам организаций. По состоянию на 1 января 2010 года задолженность по заработной плате в городе отсутствовала.

### **III. Здоровье**

Система здравоохранения является стратегической отраслью народного хозяйства, обеспечивая воспроизводство населения, социальные гарантии, здоровье граждан. Здравоохранение в городе Сарове представлено федеральным государственным учреждением здравоохранения «Клинической больницей № 50» (ФГУЗ КБ № 50 ФМБА России), а также разветвленной аптечной сетью и активно развивающимися видами частной медицины (кабинеты стоматологии, офтальмологии и др.).

ФГУЗ КБ № 50 ФМБА России – многопрофильное лечебно-профилактическое учреждение, образованное 1 марта 1947 года для медицинского обеспечения работников будущего Российского федерального ядерного центра. Статус клинического лечебно-профилактического учреждения ФГУЗ ЦМСЧ № 50 был присвоен осенью 2006 года.

ФГУЗ КБ № 50 ФМБА России – единственное лечебно-профилактическое учреждение в Сарове, в состав которого входят четыре медико-санитарные части и диагностический центр. Цель деятельности учреждения – медико-санитарное обеспечение и охрана здоровья работников промышленных предприятий, организаций, учреждений и населения.

ФГУЗ КБ № 50 финансируется за счет средств территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области (ТФ ОМС) и Федерального медико-биологического агентства (ФМБА России).

С 1 января 2006 года в Российской Федерации и на территории города реализуется национальный проект «Здоровье». Национальный проект направлен на модернизацию отдельных, четко определенных сегментов системы медицинской помощи: развитие первичной медицинской помощи, профилактические мероприятия, обеспечение населения высокотехнологичной медицинской помощью.

Одно из мероприятий реализации национального проекта «Здоровье» на территории города Сарова – направление «Родовые сертификаты». Целью введения родового сертификата является сохранение, и укрепление здоровья матери и ребенка. В рамках данного направления осуществляется диспансерное наблюдение и проведение дополнительных обследований ребенка в течение первого года жизни. За счет средств, полученных ФГУЗ КБ № 50 за предоставление данных услуг, осуществляется закупка оборудования для акушерско-гинекологической службы, детской поликлиники, дополнительное приобретение лекарственных средств для беременных женщин при лечении анемии.

Выдано родовых сертификатов: за 2006 год - 875, за 2007 год – 1 019, 2008 год- 842, 2009 год - 755.

В ФГУЗ КБ № 50 в течение 2009 года поступило 8 497,0 тыс.руб. Общая сумма расходов составила 8 700,4 тыс.руб., из них израсходовано на:

- а) заработную плату с начислениями – 5 016,7 тыс.руб.;
- б) приобретение оборудования – 2 438,5 тыс.руб.;
- в) медикаменты – 694,4 тыс.руб.;
- г) питание беременных – 158,3 тыс.руб.;
- д) социальные выплаты – 392,5 тыс.руб.

Другое мероприятие в рамках нацпроекта - повышение квалификации медицинского персонала женской консультации, роддома, анестезиологической службы, детской поликлиники.

Указанные выше мероприятия направлены на снижение показателя младенческой смертности, реализуемых во ФГУЗ КБ № 50 ФМБА России. По отчетным данным КБ № 50 за 2009 год значение показателя младенческой смертности составляет 8,7.

Значение показателя «Материнская смертность» определяется исходя из показателя смертности беременных женщин, независимо от срока беременности. Этот показатель является нулевым на протяжении нескольких последних лет.

В 2009 году сумма финансирования по здравоохранению на 1 жителя города составила 10 899 руб., что на 35,6 % больше, чем в 2008 году. Данный рост связан с увеличением в отчетном году финансирования:

- на выполнение Программы государственных гарантий по обеспечению жителей города бесплатной медицинской помощью на 40,3%;
- по обеспечению жителей города, имеющих право на получение бесплатных и льготных лекарственных средств согласно перечню заболеваний (по региональной льготе) и федеральной льготе на 13,1% и 15,1% соответственно;
- ФГУЗ КБ № 50 за счет средств ФГУП РФЯЦ-ВНИИЭФ на осуществление денежных выплат специалистам цеховой службы поликлиники № 2 на 22,1%;
- в рамках реализации национального проекта «Здоровье» на 2,3%.

#### **IV. Дошкольное и дополнительное образование детей**

В учреждениях дополнительного образования детей (МОУ ДОД ДЮЦ «Молодежный центр», МОУ ДОД «Центр внешкольной работы», МОУ ДОД «Детско-юношеский центр», МОУ ДОД ДЮСШ «Саров», МОУ ДОД «Дворец детского творчества», МОУ ДОД «Станция юных техников», МОУ ДОД «Станция юных натуралистов», МОУ ДОД «Детская школа искусств», МОУ ДОД «Детская школа искусств №2», МОУ ДОД «Детская художественная школа», МОУ ДОД «Детская музыкальная школа им. М.А. Балакирева») в 2009 году занималось 17 377 воспитанников и учащихся в возрасте от 5 до 18 лет, что на 13,6 % больше по сравнению с предыдущим годом. В том числе 719 детей получило образовательно-оздоровительные услуги в каникулярные периоды на базе МОУ ДОД ДООЦ «Березка».

2009 год в учреждениях города прошел под знаком «Года молодежи» и 55-летия города Сарова.

В 2009 году подготовлены и проведены разнообразные городские мероприятия, в числе которых – торжественные вечера, посвященные 55-летию города, Дню Защитника Отечества, Международному женскому дню 8 марта, Дню народного единства и другим общероссийским и профессиональным праздникам.

Среди знаменательных событий 2009 года в рамках программы развития культуры атомных городов Госкорпорации «Росатом» «Территория культуры атомной отрасли» состоялась выставка советской живописи 30-70х годов XX века «Эпоха счастья» и персональная выставка О. Закоморного «Энергия добра» (совместно с московским Международным художественным фондом).

МОУДОД принимают активное участие в фестивалях, конкурсах различного уровня (международные, всероссийские, межрегиональные и областные, городские).

В феврале на площадке МОУ ДОД «Детская музыкальная школа им. М. Балакирева» состоялся VII городской конкурс юных исполнителей на народных инструментах.

В марте в городе прошел VIII Межрегиональный конкурс исполнителей на народных инструментах – учащихся школ искусств ЗАТО. В конкурсных прослушиваниях приняли участие учащиеся школ искусств ЗАТО. В рамках конкурса состоялись: концерты учащихся и преподавателей Детской музыкальной школы им. М. Балакирева, Детской школы искусств, лауреатов конкурса.

Во Всероссийскую энциклопедию «Одаренные дети – будущее России» вошли 7 учащихся от Детской музыкальной школы им. М. Балакирева, 3 учащихся от Детской школы искусств.

МОУ ДОД проводят концерты для социально незащищенных слоев населения (День пожилого человека, Декада инвалидов) на различных площадках города: концерт исполнительского отделения школы «Здравствуй, друг» (ДШИ №2), Концерт преподавателей и учащихся школы (ДШИ), концертно-игровая программа «Играем вместе» для детей с ограниченными возможностями (ДШИ №2), концерт преподавателей и учащихся «Ах, этот дивный вальс!» (ДМШ им. М. Балакирева) и др.

Развитие творческих инициатив, направленных на организацию свободного времени школьников способствует содержательности досуга детей и является профилактикой правонарушений в подростковой среде. Вариативность образовательных программ, реализуемых учреждениями дополнительного образования детей, дает возможность удовлетворить разнообразные потребности детей, подростков, семей.

По сравнению с отчетными данными 2008 года наблюдается рост числа воспитанников и учащихся. Но не во всех учреждениях произошел рост занимающихся. Так в МОУ ДОД ДЮСШ «Саров» в 2009 году по сравнению с 2008 годом произошло уменьшение численности занимающихся на 4%. Несмотря на интерес детей города к занятиям, обучаться игре хоккеем с шайбой, катанию на коньках, в учреждении дополнительного образования нет возможности принять всех желающих из-за недостаточности ледовых площадок (единственная в городе ледовая арена используется не только для обучения детей, но и для постоянных тренировок хоккейного клуба и проведения соревнований). В МОУ ДОД ДЮЦ «Молодежный центр» в 2009 году занималось больше детей по сравнению с 2008 годом, что объясняется частичным вводом в эксплуатацию после капремонта отдельных помещений здания учреждения по ул. Куйбышева, 19/1. В МОУ ДОД «Центр внешкольной работы» и МОУДОД ДЮЦ существенного увеличения количества воспитанников не произошло, что связано с продолжающейся реконструкцией зданий стадиона «Икар». В лагере «Березка» в 2009 году по сравнению с 2008 годом, наблюдался рост желающих получить образовательно-оздоровительные услуги в каникулярный период.

В 2009 году в связи с высокими достижениями мирового и европейского уровня в отдельных видах спорта воспитанниками ДЮСШ

наблюдался значительно возросший приток детей и подростков в такие виды спорта как лыжные гонки, акробатика, хоккей, футбол, баскетбол. В городе созданы условия для занятий юношеской и молодежной сборной России по лыжным гонкам, проводятся соревнования окружного и всероссийского уровня по рукопашному бою, по лыжам и лыжероллерам, комплексному единоборству и другим видам спорта.

Параллельно проводится работа по направлениям:

- развитие молодежной субкультуры;
- поддержка молодежных общественных объединений: «Саровских рейтингов», рок-клуба, ассоциации ролевого моделирования, городского мотоклуба и т.д.;
- инновационные технологии в организацию досуговых программ и проведение образовательного процесса;
- повышение профессионального мастерства педагогических работников за счет их участия в курсах повышения квалификации и семинарах городского, областного и российского уровней;
- конкурсы социальных проектов с целью развития и поддержки социальных инициатив детей и молодежи.

Всего занятиями в системе дополнительного образования в 2009 году были охвачены 17 377 человек. Увеличение связано с частичным вводом в эксплуатацию после капитального ремонта помещений Молодежного центра, с открытием нового здания Детской школы искусств, реконструкцией парка культуры и отдыха им. П.М.Зернова и расширением количества услуг. Планируется, что к 2012 году этот показатель увеличится до 17 904 человека.

На территории города функционирует сеть из 37 муниципальных дошкольных образовательных учреждений, в которой в 2009 году произошли изменения: произведена реорганизация МДОУ № 7 «Зеленая поляна» путем присоединения к МДОУ № 10 «Чебурашка»; реорганизация МДОУ компенсирующего вида № 24 «Тополек» путем присоединения к МДОУ компенсирующего вида № 46 «Малышок»; создание МДОУ комбинированного вида № 4 «Солнечный город».

В 2009 году муниципальные дошкольные образовательные учреждения посещали свыше 4 700 детей, в т.ч. 59 детей-инвалидов. Около 250 детей-инвалидов дошкольного возраста не посещают такие учреждения по состоянию здоровья.

Потребность в местах по месту жительства для детей младше 2-х лет удовлетворена на 60%. Охват детей старше 2-х лет услугами дошкольного образования 100%. Потребность в местах по месту жительства удовлетворена на 60%. Оставшиеся 40% детей посещают детские сады в других микрорайонах города. Но в связи с достаточно компактным расположением селитебной части города это не является проблемой.

В 2009 году после капитального ремонта был открыт детский сад №48 «Красная шапочка», в котором есть группы для детей раннего возраста, в т.ч.

для детей 1-го года жизни и детский сад № 18 «Золотая рыбка» для детей раннего и дошкольного возраста.

Введен в эксплуатацию детский сад № 4 «Солнечный город» на 140 мест. Торжественное открытие учреждения состоялось в дни празднования 55-летия города, среди почетных гостей и первых посетителей детсада и его музея солнц был губернатор Нижегородской области В.П. Шанцев, который оставил в подарок музею рисунок солнца.

Все детские сады имеют полный набор лицензий и разрешающих документов, во всех учреждениях дошкольного образования проводятся разнообразные мероприятия, направленные на оздоровление и развитие каждого ребенка.

В жизнь детских садов прочно вошли регулярные физкультурные занятия и занятия по обучению детей плаванию, закаливающие процедуры, спортивные праздники и досуги, походы, спортивные кружки. В 12 бассейнах обучались плаванию около 1 800 детей, из них в четырех бассейнах проводится обеззараживание воды без применения хлора. Среди плавающих 15% детей ни разу не болели в течение года.

В детских садах дети получают полноценное питание, выполнение натуральных норм питания составляет 95-100%.

В муниципальных дошкольных образовательных учреждениях работает 1 700 сотрудников, в том числе 774 педагога. 44% педагогов имеют высшую и первую квалификационную категории. 30% руководителей МДОУ имеют высшую квалификационную категорию.

Для обеспечения безопасного пребывания детей в МДОУ выполнены работы по усилению пожарной безопасности, в том числе в 14 МДОУ установлена охранно-пожарная сигнализация и система оповещения людей о пожаре, соответствующая современным требованиям. Выполнены работы по текущему ремонту зданий.

## **V. Образование**

Развивающаяся муниципальная среда, смена ориентиров в сфере образования, модернизация системы образования в Российской Федерации поставила педагогов перед необходимостью не только реализации системы деятельности, обеспечивающей развивающее обучение и технологизацию образовательного процесса, но и разработки инновационных образовательных систем в условиях развивающегося муниципального пространства.

2009 год – это четвертый год реализации приоритетного национального проекта «Образование», второй год введения единого государственного экзамена (теперь уже в штатном режиме), второй год участия Сарова в федеральном эксперименте по организации научно-методического обеспечения государственной (итоговой) аттестации выпускников девятых классов в новой форме.

Это год перехода на нормативно-подушевое финансирование и новую систему оплаты труда.

Это первый год реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа», состоящей из 5 основных направлений:

- обновление образовательных стандартов;
- развитие учительского потенциала;
- система поддержки талантливых детей;
- современная школьная инфраструктура;
- здоровье школьников.

Главной своей задачей администрация г.Сарова в сфере образования считает обеспечение доступного и качественного образования всех обучающихся детей города, а также:

- повышение качества образования на основе использования новых информационных технологий;
- создание условий для реализации прав школьников на получение качественного образования;
- обеспечение образовательных учреждений средствами вычислительной техники и доступа к информационным ресурсам;
- повышение престижа профессии учителя и «омоложение» педагогических кадров.

В соответствии с действующим законодательством, администрация города проводит работу по реструктуризации сети образовательных учреждений в связи с переходом на нормативное финансирование образовательных учреждений, финансируемых за счет средств субвенций из областного бюджета на реализацию государственного стандарта общего образования.

При определении путей реструктуризации сети муниципальных образовательных учреждений, в первую очередь, необходимо обратить внимание на следующие показатели: создание условий для достижения высокого уровня качества образования и результативность образовательной деятельности.

По состоянию на 01.01.2010 на территории города Сарова сеть общеобразовательных учреждений включает в себя 17 общеобразовательных школ (в т.ч. МОУ школа-интернат № 1 и МСКОШ интернат № 9 VIII вида г.Сарова), 1 учреждение дополнительного профессионального образования и 37 учреждений дошкольного образования.

Все образовательные учреждения имеют лицензии на право ведения образовательной деятельности, прошли государственную аккредитацию.

В 2009 году сеть была сохранена. Но уменьшение количества учащихся, особенно в старой части города, поставило администрацию города перед необходимостью решения вопроса оптимизации сети образовательных учреждений, в связи с которой произошли изменения: МОУ СОШ № 19 реорганизована путем присоединения к МОУ СОШ №7. Процедура реорганизации данного муниципального общеобразовательного учреждения

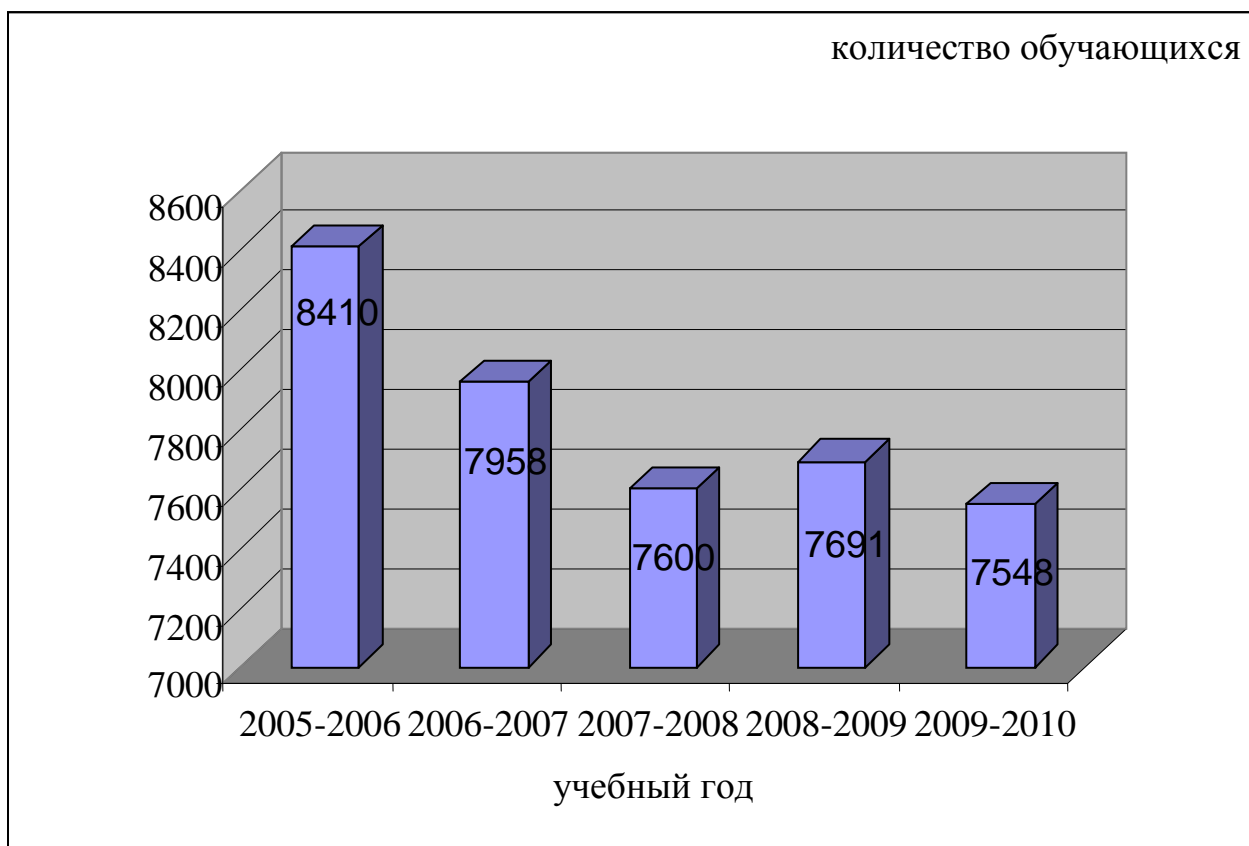


проведена в соответствии с Положением «О порядке создания, реорганизации и ликвидации муниципальных образовательных учреждений».

Реализация приоритетного национального проекта «Образование» активизировала инновационную и экспериментальную деятельность в образовательных учреждениях города. В 2008-2009 учебном году 8 образовательных учреждений функционировали в режиме экспериментальных площадок. Два из них вошли в нижегородские сетевые проекты.

Профильные классы функционировали в десяти общеобразовательных учреждениях. Методический центр дважды по итогам полугодий осуществлял мониторинг качества обученности по профильным дисциплинам, в основном по текстам в формате ЕГЭ.

На 05.09.2009 г. общая численность обучающихся в Сарове составила 7 548 человек, из них в средних (полных) общеобразовательных школах – 7 076 человека, в специальных коррекционных классах для детей с ограниченными возможностями здоровья – 340 человек (в т.ч. в МОУ специальной (коррекционной) школе-интернате № 9 – 53 человека, в МОУ «Центр образования» – 23 чел.), в МОУ «Центр образования» – 132 человека.



Последние четыре года количество обучающихся сокращалось. В 2008 году наметилась тенденция к стабилизации этого процесса. В текущем году

произошло сокращение численности обучающихся на 1,8 % по сравнению с предыдущим учебным годом.

Оптимизация сети образовательных учреждений, проведенная в течение последних лет, привела к изменению средней наполняемости общеобразовательных классов.

По общеобразовательным учреждениям г. Сарова средняя наполняемость в 2009г. составляет 23,35 человека. В расчетах средней наполняемости не учтены классы СКК, ККО, МСКОШ интернат № 9 VIII вида г.Сарова.

В городе созданы условия для обучения детей с особыми образовательными потребностями. На начало учебного года 2009/2010 в специальной (коррекционной) общеобразовательной школе-интернате № 9 обучалось 53 воспитанника; в 3-х школах работали специальные (коррекционные) классы 4 и 7 вида (всего 264 уч-ся).

В организации образовательного процесса преобладает, в основном, очная форма обучения.

Обобщенная по итогам 2008-2009 учебного года информация по организации учета детей, подлежащих обязательному обучению в общеобразовательных учреждениях, свидетельствует о положительной динамике ряда показателей:

- По итогам 2008-2009 учебного года показатель числа обучающихся, выбывших из МОУ без получения основного общего образования, сократился с 8 человек в 2007-2008 учебном году до 0.

- Показатель числа обучающихся, оставленных на повторный год обучения в 9 классах, сократился с 4 человек в 2007-2008 учебном году до 0 человек в 2008-2009 учебном году.

- Из 758 девятиклассников, закончивших общеобразовательные учреждения, все выпускники получили документы государственного образца об основном общем образовании; все 5 девятиклассников школы-интерната № 9 получили свидетельства государственного образца об окончании специальной (коррекционной) общеобразовательной школы 8 вида.

- Показатель числа обучающихся, переведенных в следующий класс условно, сократился на 42% с 12 человек в 2007-2008 учебном году до 7 человек в 2008-2009 учебном году.

- В школах сократилось количество обучающихся, оставленных на повторный курс обучения, и составило 0,15% (в прошлом учебном году 0,2%).

Исключенных обучающихся из общеобразовательных учреждений в течение учебного года не было.

Право обучающихся на получение доступного качественного образования осуществляется путем предоставления различных форм обучения, а также вариативности образовательных программ. Для получения обязательного общего образования учащиеся общеобразовательных

учреждений в основном выбрали очную форму, а учащиеся МОУ «Центр образования» также экстернат и очно-заочную форму.

Для детей, которые по состоянию здоровья нуждаются в индивидуальном обучении и имеют соответствующее медицинское заключение, по заявлению родителей (законных представителей) и согласованию с департаментом образования общеобразовательные учреждения организуют обучение в очной форме на дому.

Учащимся, находящимся на длительном лечении, создаются условия для получения образования на базе детского отделения ФГУЗ «Клиническая больница № 50 ФМБА РФ». В 2008-2009 учебном году организацию и руководство учебной работой в детском отделении продолжает успешно осуществлять администрация и педагогический коллектив одной из школ города.

Работа по оптимизации сети продолжается. В 2009 году проведена реорганизация МОУ СОШ № 19 путем ее присоединения к МОУ СОШ № 7.

Это связано, в первую очередь, с реализацией постановления Правительства Нижегородской области от 30 декабря 2008 года № 632 «О порядке финансирования муниципальных и негосударственных общеобразовательных учреждений Нижегородской области за счет средств субвенций из областного бюджета, полученных муниципальными районами (городскими округами) Нижегородской области на исполнение полномочий в области общего образования», в котором утвержден порядок финансирования муниципальных и негосударственных общеобразовательных учреждений. Норматив бюджетного финансирования на реализацию стандарта общего образования рассчитывается на одного обучающегося и ежегодно утверждается Законом Нижегородской области на соответствующий период. В соответствии с Законом Нижегородской области от 14.11.2008 № 153-З «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» норматив бюджетного финансирования на одного учащегося общеобразовательных учреждений города Сарова в 2009 году установлен в сумме 25 960 рублей. Расходы на содержание одного ученика МОУ СОШ № 19 составили 74 853 рублей. Таким образом, расходы на содержание одного ученика школы в 2,9 раз превышают установленный законом норматив. Норматив предельной наполняемости класса предусматривает в городе 25 обучающихся, тогда как средняя наполняемость в школе № 19 составляла в 2007-2008 учебном году 17,7 а в 2008-2009 учебном году 15,8.

Намечены мероприятия по сокращению количества педагогов, и доведению этого показателя к 2012 г. до соотношения: 1 учитель на 14,99 учеников, а также увеличению наполняемости классов. В 2010-2011 г. не открываются классы наполняемостью менее 20 учащихся, что ведет к увеличению средней наполняемости и доведению этого показателя до планового значения в 24,91.

Несмотря на ограниченность средств, более 2 млн. рублей израсходовано на обновление оборудования и инвентаря. Выделены средства

на закупку класса «БОС-здоровье» для победителя конкурса школ МОУ СОШ №10, на обновление компьютерного класса МОУ СОШ №1, профинансировано приобретение интерактивных досок в МОУ СОШ № 16 и «Лицей №3». В рамках средств, имеющихся в образовательных учреждениях, проведена закупка оргтехники, мебели и оборудования для укрепления материально-технической базы учреждений.

На приобретение учебников потрачено 5 566,7 тыс. руб., что позволило закрыть вопрос с обеспечением учебниками.

Осуществлен текущий ремонт зданий и помещений образовательных учреждений на общую сумму 14 056 тыс. руб. В отчетном году завершился капитальный ремонт бывшего детского сада № 49 под начальную школу МОУ Гимназия № 2, начат ремонт основного здания МОУ Гимназии № 2.

## **VI. Физическая культура и спорт.**

Городская политика в области развития физической культуры и спорта направлена на сохранение здоровья жителей методами физического воспитания и реализацию их прав на занятия физической культурой. Исполнение данной политики производилось в соответствии с комплексной целевой программой «Развитие физической культуры и массового спорта в г. Сарове на 2006-2011 годы», утвержденной решением городской Думы № 24/4-гд от 13.04.2006 (с внесенными дополнениями и изменениями). В 2009 году разработана муниципальная целевая программа «Физическая культура и массовый спорт в г.Сарове 2010-2015», которая была утверждена постановлением администрации г.Сарова от 09.10.2009 № 4397. Реализация новой программы является продолжением программных мер, направленных на создание экономических и организационных условий для развития личности, поддержки спортивных общественных объединений.

За многие годы в г. Сарове сложилась определенная система физической культуры и спорта, которая включает в себя:

1. Обязательные занятия физической культурой в учебных заведениях, предусмотренные учебными программами (муниципальные общеобразовательные учреждения, дошкольные учреждения, техникумы, институты).
2. Занятия в учреждениях дополнительного образования спортивного профиля, которые решают как физкультурно-оздоровительные задачи, так и задачи спортивного мастерства.
3. Самостоятельное физкультурно-спортивное движение через спортивные федерации и клубы.
4. Организацию работы физкультурно-спортивной направленности по месту жительства.
5. Организацию физкультурно-массовой и оздоровительной работы на предприятиях, учреждениях, учебных заведениях.
6. Самостоятельные занятия граждан физической культурой и спортом.

В 2009 году была организована новая система взаимодействия с существующими спортивными клубами (хоккей, футбол, баскетбол), значительно повысился интерес к физической культуре и спорту на предприятиях и в учреждениях города до 13 550 человек увеличилось количество горожан, занимающихся физкультурой и спортом.

В 2009 году введён в эксплуатацию игровой спортивный зал МОУ ДОД «Молодежный Центр». В 2010 году завершится реконструкция плавательного бассейна «Дельфин» и капитальный ремонт бассейна «Ариэль», будет введено в эксплуатацию игровое поле для игры в мини-футбол с искусственным покрытием.

Вместе с тем, органы местного самоуправления работают над следующими проблемами:

- требуется капитальный ремонт (реконструкция) и строительство спортивных сооружений;
- из-за отсутствия в городе многофункционального игрового спортивного зала с посадочными местами для зрителей и загруженности существующего ледового дворца, остро стоит вопрос о необходимости строительства физкультурно-оздоровительного комплекса;
- требуется строительство нового зала акробатики, так как существующий не отвечает нормативным требованиям;
- по-прежнему не хватает в городе игровых, спортивных залов (обеспеченность – 41%).

| Всего           | Обеспеченность (мест на 10 тыс. населения) | Фактическая наполняемость, % |
|-----------------|--|------------------------------|
| Бассейны        |  |                              |
| - по области    | 0,5  | 95,6                         |
| - по городу     | 0,15                                       | 250                          |
| Спортивные залы |  |                              |
| - по области    | 8,32                                       | 85,3                         |
| - по городу     | 0,09                                       | 262                          |

Спортивно-массовая работа в городе ведется в соответствии с календарным планом официальных физкультурных и спортивных мероприятий города Сарова.

При ДЮСШ функционируют группы спортивного совершенствования в отделениях лыжного спорта, пулевой стрельбы, хоккея.

Созданы условия для предоставления услуг населению в сфере физкультуры и спорта на платной основе на спортивных базах учреждений (обучение катанию на коньках, массовое катание, силовые виды спорта и пр.).

Большую работу ведет «Клуб ветеранов спорта». Четвертый год ветеранские команды города принимают участие в Областной спартакиаде ветеранов, на которой в 2009 году стали бронзовыми призёрами.

Третий год работает общественный Совет по физкультуре и спорту при главе администрации, на котором решаются все значимые спортивные проблемы. Совет собирается один раз в месяц.

## **VII. Жилищно-коммунальное хозяйство.**

На территории города по состоянию на 01.01.2010 расположены 831 многоквартирных дома и 753 индивидуальных жилых домов, из них 27 домов находятся в управлении ТСЖ и 30 домов в непосредственном управлении собственниками помещений. Во всех многоквартирных домах г. Сарова собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, предусмотренных Жилищным кодексом РФ (100%). Решения о выборе способа управления многоквартирными домами принимались собственниками помещений на общих собраниях, проводимых в форме заочного голосования в 2005, 2006 годах по инициативе администрации г. Сарова.

По состоянию на 01.01.2010 в городе Сарове 30 многоквартирных домов находятся в непосредственном управлении собственниками помещений (4%). В 2011-2012г.г. планируется уменьшение количества данных домов как в связи со сносом, так и с желанием перейти под управление управляющей организацией. В непосредственном управлении собственниками помещений находятся одноэтажные двухквартирные дома.

По состоянию на 01.01.2010 в городе Сарове 27 многоквартирных домов (4%) находятся в управлении товариществами собственников жилья. Общее количество товариществ собственников жилья – 15 единиц. В целях выполнения условий финансовой поддержки, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в 2010-2011 гг. планируется увеличение количества многоквартирных домов, находящихся в управлении товариществами собственников жилья (до 17%). В этих целях планируется организация и проведение общих собраний собственников помещений многоквартирных домов, находящихся в управлении управляющей организации МУП «Центр ЖКХ», по вопросам изменения способа управления и создания ТСЖ. Также планируется создание товариществ собственников жилья в строящихся многоквартирных домах.

В целях реализации на территории города Сарова Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» постановлением администрации г. Сарова от 18.12.2009 № 6491 утвержден План мероприятий по реформированию жилищно-коммунального хозяйства города Сарова, постановлением администрации г. Сарова от 04.05.2008 № 1146 утвержден План мероприятий по созданию благоприятных условий, способствующих созданию и деятельности товариществ собственников жилья на 2008 – 2011 гг. В целях реализации данного Плана администрацией г. Сарова проводятся:

- организационная работа по созданию ТСЖ: собственникам помещений многоквартирных домов предоставляются консультации и практическая помощь в подготовке документов, необходимых для проведения общих собраний собственников помещений, расчета долей собственников;

- информационно-разъяснительная работа с населением по вопросам управления многоквартирными домами, в том числе путем распространения информационных буклетов по вопросам создания и деятельности ТСЖ;

- работа по организации конкурсов на звание «Лучшее товарищество собственников жилья», «Лучшая управляющая организация», «За инициативу в управлении жилищным фондом города Сарова». Проведение указанных конкурсов планируется в срок до 01.06.2010.

По состоянию на 01.01.2010 в городе Сарове 92% многоквартирных домов находятся в управлении управляющей организации МУП «Центр жилищно-коммунального хозяйства».

Во всех многоквартирных домах г. Сарова, находящихся в управлении управляющей организацией МУП «Центр ЖКХ», реализован способ управления: в 70% многоквартирных домов заключены договоры управления с собственниками помещений, обладающими более чем 50% голосов от общего числа голосов (в соответствии с приказом Министерства ЖКХ Нижегородской области от 30.06.2006 № 16), в 30% многоквартирных домов заключены договоры управления со всеми собственниками помещений.

В целях выполнения условий финансовой поддержки, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в 2010 – 2011 гг. планируется уменьшение количества многоквартирных домов (до 0), находящихся в управлении МУП «Центр ЖКХ». В этих целях планируется реорганизация управляющей организации МУП «Центр жилищно-коммунального хозяйства» путем преобразования в открытое акционерное общество с последующим проведением общих собраний собственников помещений соответствующих многоквартирных домов по вопросу изменения управляющей организации (за исключением многоквартирных домов, в которых планируется проведение общих собраний собственников помещений по вопросу создания ТСЖ).

В целях выполнения условий финансовой поддержки, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в 2010 – 2011 гг. планируется увеличение количества домов (до 80%), которые находятся в управлении хозяйственным обществом с долей участия в уставном капитале субъекта РФ и (или) городского округа (муниципального района) не более 25%. В этих целях планируется:

- реорганизация управляющей организации МУП «Центр жилищно-коммунального хозяйства» в виде преобразования в открытое акционерное общество с последующим проведением общих собраний собственников помещений соответствующих многоквартирных домов по вопросу изменения

управляющей организации (за исключением многоквартирных домов, в которых планируется проведение общих собраний собственников помещений по вопросу создания ТСЖ);

- привлечение на рынок частных организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами и оказание услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений многоквартирных домов, с долей участия в уставном капитале субъекта РФ и (или) муниципального образования не более 25%.

В настоящее время в г. Сарове существует шесть организаций коммунального комплекса:

- МУП «Горводоканал» (водоснабжение, водоотведение и очистка сточных вод);
- МУ «ДЭП» (утилизация (захоронение) твердых бытовых отходов);
- ОАО «Саровская Электросетевая Компания» (электроснабжение);
- ОАО «Саровская Теплосетевая Компания» (теплоснабжение);
- ОАО «Саровская Газоснабжающая Компания» (газоснабжение);
- ЗАО «Саровская Генерирующая Компания» (производство электро-, теплоэнергии);

в том числе четыре организации, участие субъекта РФ и (или) муниципального образования в уставном капитале которых составляет не более 25% (ОАО «Саровская Электросетевая Компания», ОАО «Саровская Теплосетевая Компания», ЗАО «Саровская Генерирующая Компания», ОАО «Саровская Газоснабжающая Компания»), что составляет 67% от общего количества организаций коммунального комплекса.

В целях выполнения условий финансовой поддержки, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», создание четырех организаций коммунального комплекса, участие субъекта РФ и (или) муниципального образования, в уставном капитале которых составляет не более 25%, произошло в связи с учреждением ОАО «Обеспечение РФЯЦ-ВНИИЭФ» Энергоуправление в 2008 году 8 дочерних обществ.

Также планируется увеличение доли таких организаций (до 83%) путем преобразования одной из организаций коммунального комплекса, находящейся в муниципальной собственности.

В настоящее время в г. Сарове существует 2 организации, осуществляющие управление многоквартирными домами (МУП «Центр жилищно-коммунального хозяйства», ООО «Коммунально-хозяйственная компания «ФДЖ») и 1 организация, осуществляющая оказание услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах (ЗАО «Консар»), в том числе 2 организации, участие субъекта РФ и (или) муниципального образования в уставном капитале которых составляет не более 25% (ООО «Коммунально-хозяйственная компания «ФДЖ», ЗАО «Консар»).

По состоянию на 01.01.2010 года 131 многоквартирный дом города Сарова оборудован общедомовыми (коллективными) приборами учета



тепловой энергии и горячей воды, 105 многоквартирных домов – приборами учета холодной воды, 513 многоквартирных домов – групповыми приборами учета тепловой энергии.

Общедомовые приборы учета расхода тепловой энергии на нужды отопления, горячей и холодной воды и электроэнергии установлены в домах-новостройках (МКР-15,16,21,22) и в домах, в которых проводился комплексный капитальный ремонт.

Общедомовые, а также групповые приборы расхода горячей воды и тепловой энергии на нужды отопления также были установлены в ходе реализации «Программы сбережения тепловой энергии в муниципальном жилищном фонде на 1998-2002 гг.», утвержденной решением городской Думы от 25.06.1998 № 77-гд. В рамках данной программы установлено 60 общедомовых и 64 групповых приборов учета расхода тепловой энергии.

В соответствии с требованиями Правил предоставления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307, расчет платы за коммунальные услуги населению в таких домах производится управляющими организациями и ТСЖ по показаниям общедомовых приборов учета.

В целях обеспечения контроля потребления коммунальных ресурсов по каждому многоквартирному дому, создания действенного механизма стимулирования ресурсосбережения постановлением администрации г. Сарова от 16.02.2010 № 847 утверждена муниципальная целевая программа «Адресная программа установки коллективных (общедомовых) приборов учета потребления тепловой, электрической энергии, горячей и холодной воды в многоквартирных домах на территории г. Сарова Нижегородской области на 2010-2011 годы». Данная программа предусматривает установку в каждом многоквартирном доме г. Сарова общедомовых приборов учета потребления коммунальных ресурсов за счет средств собственников помещений и управляющих организаций.

В случае реализации вышеуказанной адресной программы установки коллективных (общедомовых) приборов учета, утвержденной постановлением администрации г. Сарова от 16.02.2010 № 847, в 2010-2012 гг. планируется увеличение доли объема отпуска холодной воды, счет за который выставлен по показаниям приборов учета (до 50%).

В 2009-2012 гг. планируется уменьшение общего объема холодной воды, отпущенной потребителям, и соответственно объема холодной воды, счет за который выставлен по показаниям приборов учета, по отношению к ранее запланированным показателям в связи с уменьшением потребления холодной воды, произошедшим по следующим причинам:

- ФГУП РФЯЦ-ВНИИЭФ в 2009 году произведен комплекс инженерно-технических мероприятий по рациональному использованию питьевой воды;
- увеличение количества установленных приборов учета бюджетными организациями, предполагающее более рациональное использование ресурса;
- увеличение количества установленных индивидуальных приборов учета населением, предполагающее более рациональное использование

ресурса (на 01.01.2009 установлены приборы учета в количестве 710 шт., на 01.01.2010 – 1 820 шт.);

- временное отсутствие потребителей в жилых помещениях (свыше 5 дней), предполагающее снижение потребления ресурса и проведение перерасчета размера платы за холодное водоснабжение в порядке, утвержденном постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307;

- уменьшение количества потребителей коммунального ресурса (прекращение деятельности предприятий и организаций);

- снижение потерь при транспортировке ресурса, связанное с установкой нового оборудования и капитальным ремонтом водопроводных сетей.

В 2010-2012 гг. планируется уменьшение общего объема горячей воды, отпущенной потребителям, по отношению к ранее запланированным показателям в связи с уменьшением потребления горячей воды, произошедшим по следующим причинам:

- принятие Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленного на реализацию мер, связанных с уменьшением объема используемых энергетических ресурсов при сохранении полезного эффекта от их использования. Согласно части 1 статьи 24 данного Закона начиная с 01.01.2010 бюджетные учреждения обязаны обеспечить снижение объема потребленных им природного газа, тепловой энергии, электрической энергии в течение 5 лет не менее чем на 15% от объема фактически потребленного им в 2009 году каждого из указанных ресурсов с ежегодным снижением такого объема не менее чем на 3%;

- увеличение количества установленных приборов учета бюджетными организациями и населением, предполагающее более рациональное использование ресурса.

В 2010-2012 гг. планируется уменьшение общего объема газа, отпущенного потребителям, и соответственно объема газа, счет за который выставлен по показаниям приборов учета, по отношению к ранее запланированным показателям в связи с уменьшением потребления газа, произошедшим по следующим причинам:

- реализация Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- планируемое уменьшение отпуска тепловой энергии, выработанной на ТЭЦ с использованием в качестве топлива природного газа, в системы центрального теплоснабжения;

- увеличение количества установленных приборов учета населением, предполагающее более рациональное использование ресурса.

В 2010-2012 гг. планируется уменьшение общего объема электрической энергии, отпущенной потребителям, и соответственно объема электрической энергии, счет за которую выставлен по показаниям приборов учета, по

отношению к ранее запланированным показателям в связи с уменьшением потребления электрической энергии, произошедшим по следующим причинам:

- реализация Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- планируемое уменьшение отпуска электрической энергии в сеть ООО «Нижегородская сбытовая компания».

На основании уточненной информации ОАО «Обеспечение РЯЦ-ВНИИЭФ» в 2009-2012 гг. доля объема отпуска электрической энергии, счет за который выставлен по показаниям приборов учета, составляет 99% (электрическая энергия, используемая для уличного освещения, определяется не по показаниям приборов учета).

В 2010-2012 гг. планируется уменьшение общего объема тепловой энергии, отпущенной потребителям, по отношению к ранее запланированным показателям в связи с уменьшением потребления тепловой энергии, произошедшим по следующим причинам:

- реализация Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- сокращение срока отопительного периода;
- увеличение количества установленных приборов учета бюджетными организациями и населением, предполагающее более рациональное использование ресурса.

В 2009 году процент подписанных паспортов готовности жилищного фонда составил 89,60%. В 2010-2012 гг. планируется увеличение процента подписанных паспортов.

### **VIII. Доступность и качество жилья.**

В целях обеспечения платности землепользования на территории Российской Федерации осуществляются мероприятия по формированию и постановке на государственный кадастровый учет земельных участков, на которых расположены такие дома. Тем не менее, поскольку земельный участок входит в состав общего имущества многоквартирного жилого дома, согласно жилищному законодательству Российской Федерации инициатива формирования земельных участков принадлежит собственникам жилых и нежилых помещений в таких домах, расположенных на данных участках. Данная инициатива должна быть выражена на общем собрании собственников помещений, причем решение принимается большинством голосов.

На территории г. Сарова по состоянию на конец отчетного периода расположено 831 многоквартирных жилых домов. В целях формирования

предназначенных для их эксплуатации земельных участков администрация города взяла на себя инициативу организации собраний собственников помещений, составив график проведения собраний в течение четырех лет (по 200 в год). Из проведенных в 2009 году собраний жители порядка 40 домов приняли решение о необходимости формирования земельных участков. Кроме того, в связи с тем, что к многоквартирным жилым домам отнесены в том числе и двухквартирные жилые дома, подпадающие в Сарове под застройку новых микрорайонов, количество многоквартирных домов ежегодно уменьшается в связи с их сносом.

Таким образом, в связи с низкой активностью жителей Сарова, а также со списанием существующих многоквартирных жилых домов, которое в значительной степени превышает объемы строительства, администрация города не планирует значительного роста числа сформированных и поставленных на государственный кадастровый учет земельных участков, предназначенных для эксплуатации многоквартирных жилых домов.

Генеральный план г. Сарова утвержден решением городской Думы от 08.09.2005 № 126/4-гд. В настоящий момент администрацией г. Сарова осуществляется корректировка утвержденного Генерального плана г. Сарова в части изменения зонирования отдельных территорий, для чего заключен соответствующий муниципальный контракт. Срок исполнения работ по контракту – октябрь 2009 года. Процедура согласования подготовленных изменений в Генеральный план сопряжена с необходимостью прохождения экспертизы подготовленных изменений, и устранения полученных в ходе экспертизы замечаний. В связи с этим планируемый в предыдущем году срок внесения изменений в утвержденный Генеральный план г. Сарова (до 31.12.2009) подвергся корректировке. В настоящий момент предполагается внесение изменений в Генеральный план в течение 2010 года.

Правила землепользования и застройки на территории Сарова отсутствуют, однако администрацией Сарова принято решение о необходимости их разработки, для чего заключен соответствующий муниципальный контракт. Срок исполнения работ по контракту истек в октябре 2009 года. Правила землепользования и застройки Сарова подготовлены с учетом предполагаемых изменений Генерального плана города. Таким образом, принятие Правил землепользования и застройки г. Сарова возможно только после внесения изменений в Генеральный план г. Сарова.

На территории г. Сарова строительство в основном осуществляется без превышения нормативных или плановых сроков ввода в эксплуатацию построенных объектов, причем строительство объектов муниципальной формы собственности в 100% случаев осуществляется с соблюдением указанных сроков. При необходимости изменения срока строительства оформляется его корректировка. Продление срока строительства объекта капитального строительства оформляется постановлением администрации о продлении срока строительства объекта капитального строительства.

## **IX. Организация муниципального управления.**

Бюджет города Сарова Нижегородской области за 2009 год по доходам исполнен в сумме 2 360 541 830,36 рублей или на 10,1% ниже показателя исполнения доходов за 2008 год. Доля собственных доходов бюджета города Сарова (за исключением безвозмездных поступлений, поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме доходов бюджета возросла на 7,6% к уровню 2008 года и составила 32%.

Увеличение собственных доходов в 2009 году к уровню 2008 года произошло в основном за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц, налога на имущество организаций, доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Рост налога на доходы физических лиц произошел за счет увеличения фонда оплаты труда в 2009 году. Сумма налога на доходы физических лиц без учета дополнительных нормативов отчислений в 2009 году составила 469 647 065 рублей против суммы 401 524 553 рублей в 2008 году.

Увеличение поступлений налога на имущество организаций в 2009 году к уровню 2008 года произошло за счет увеличения стоимости основных средств.

Планирование расходов бюджета и обоснованность бюджетных ассигнований на 2009 год осуществлялось на основании представленных в администрацию г. Сарова предельных объемов бюджетных заявок главных распорядителей бюджетных средств в соответствии с Концепцией бюджетной и налоговой политики города Сарова на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годы, утвержденной постановлением администрации города Сарова от 08.08.2008 № 2209 «О составлении проекта бюджета г. Сарова на 2009 год».

Бюджет г. Сарова по расходам за 2009 год в целом исполнен в сумме 2 584 696,43 тыс. рублей или с превышением на 7% показателей 2008 года.

Финансирование расходов на образование (общее, дошкольное), культуру, на физическую культуру и спорт, расходы на жилищно-коммунальное хозяйство, расходы на содержание работников органов местного самоуправления в 2009 году осуществлялось в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств, в соответствии с утвержденной бюджетной росписью по доходам и расходам на 2009 год.

Кредиторская задолженность по оплате труда муниципальных бюджетных учреждений на конец 2008 года и на конец 2009 года отсутствует.

Удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, организованных органами местного самоуправления города зависит от проведения культурно-досуговых мероприятий для детей и молодежи, которые осуществлялись в 2009 году в соответствии с целевой комплексной программой «Молодежь Сарова 2006-2011». В 2009 году

организовано и проведено 183 и 90 молодежных городских и выездных мероприятий, в которых приняло участие более 9 тыс. человек.

В соответствии с комплексной целевой программой «Развитие физической культуры и массового спорта в г. Сарове на 2006-2011 годы» в 2009 году проводились мероприятия по физкультурной и спортивной направленности: 202 городских и 182 выездных мероприятий, из них в городских мероприятиях приняло участие более 13 тыс. человек.

Большое значение уделяется спортивным мероприятиям для детей с ограниченными возможностями здоровья. В Молодежном центре работают тренеры-педагоги, которые проводят занятия с детьми с ОВЗ.

Проведена городская спартакиада среди детей-инвалидов. Дети выезжали на областные соревнования, где успешно выступали, а также становились призерами в Чемпионате и Первенстве России по бадминтону среди инвалидов по слуху в составе сборной Нижегородской области.

Наиболее значимые спортивные мероприятия, проведенные на территории города в 2009 году:

- Мемориал Б.Г. Музрукова.
- Легкоатлетическая эстафета в честь 9 Мая.
- Молодежно-спортивный праздник.
- Спартакиада дошкольников.
- Спартакиада учащихся школ города.
- Спартакиада предприятий.
- Зимний и летний чемпионат города по футболу.
- Чемпионат и первенство города по лыжным гонкам.
- Соревнования «Золотая шайба» и «Кожаный мяч».
- Соревнования «Оранжевый мяч».
- Чемпионат ВВ МВД РФ по комплексному единоборству.
- Чемпионат города по стритболу.
- Финал Кубка России по лыжероллерам.
- «Локобол-2009 РЖД» по дворовому футболу.
- Чемпионат ПФО ФСБ РФ по рукопашному бою памяти А.Майорова.

На базе ДЮСШ «Юниор» проходят этапы Чемпионата области по баскетболу. Впервые мужская, женская и команда дублёров стали Чемпионами области. Впервые сборная г.Сарова по футболу стала Чемпионом и победителем Суперкубка Нижегородской области. В 2009 г. создана команда по хоккею с шайбой, которая принимает участие в открытых Всероссийских соревнованиях среди команд Высшей лиги. За прошедший год 11 саровчан, участники первенств, чемпионатов Европы и Мира стали призёрами и победителями этих соревнований.

По показателям учреждений культуры заметен рост посетителей учреждений, увеличение количества мероприятий.

Муниципальное учреждение культуры Нижегородский областной драматический театр (г.Саров) сыграл в 2009 году 187 спектаклей. При сравнительном анализе отмечается тенденция роста зрителей в театр: в 2008 году театр посетило 41 300 человек, а в 2009 году – 54 158 человек. В театре

кукол «Кузнечик» в отчетном году также отмечено увеличение числа зрителей до 4 947 человек (в 2008 году – 4 232 человек).

Отмечается тенденция увеличения посещаемости библиотек, что свидетельствует о востребованности данных учреждений культуры у различных групп населения. Муниципальное учреждение культуры Централизованная библиотечная система им. В. Маяковского: 2006 год – 150 462 посещения, 2007 год – 152 300 посещений, 2008 год – 170 100 посещений, 2009 год – 176 636 посещений. Муниципальное учреждение культуры «Централизованная система детских библиотек имени Александра Сергеевича Пушкина»: 2006 год – 151 922 посещения, 2007 год – 152 390 посещений, 2008 год – 181 557 посещений, 2009 год – 180 013 посещений.

Муниципальное учреждение культуры «Городской музей» после открытия Городской художественной галереи в значительной степени улучшил показатели своей деятельности. Так, музеем в 2006 году проведено 968 мероприятий (893 экскурсий) при посещаемости 24 060 человек, в 2007 году – 974 мероприятий (912 экскурсий) при посещаемости 33 400 человек, в 2008 году – 1 831 мероприятий (1 631 экскурсий) при посещаемости 28 700 человек. Отмечена тенденция повышения уровня посещаемости музея и галереи: в 2008 году посетило – 28 700 человек, в 2009 году – 42 000 человек.

Муниципальное учреждение культуры «Дворец молодежи» проводит активную работу с различными слоями населения и возрастными группами, проводя ежегодно более 160 мероприятий для более 21 000 человек. В 2009 году проведено 183 мероприятия при посещаемости 29 680 человек.

В кинотеатрах проходили театрализованные праздники, приуроченные к 55-летию города, игровые программы, посвященная Дню защиты детей. Городской киносетью в 2009 году продемонстрировано 1,8 тыс. киносеансов (детских – 561, взрослых – 1 244) при посещаемости 35,2 тыс. человек.

Муниципальное учреждение культуры «Объединение городских парков» ежегодно улучшает результаты своей работы. Так, в 2006 году было проведено 67 мероприятий при посещаемости 129 000 человек, в 2007 году – 80 мероприятий при посещаемости 155 300 человек, в 2008 году – 133 мероприятия при посещаемости 275 000 человек, в 2009 году – 131 мероприятие при посещаемости 295 000 человек.

В городе созданы и работают следующие творческие объединения:

- «Союз театральных деятелей»;
- литературно-поэтические «Саровские ключи», «Радуга», «Славяне», «Литошка»;
- объединение городских художников «Художники Сарова»;
- клубы по интересам при библиотеках («Украинское слово», молодежный клуб «Мой выбор», клуб любителей русского языка «Грамотное поколение», клуб семейного общения «Родничок», «Французский клуб» и др.);
- хоровые коллективы (хор ветеранов «Дворца молодежи», хор младших классов «Мажоринки», хор мальчиков «Бригантина» и др.);

- декоративно-прикладные объединения (художественная керамика «Волшебный единорог» и «Феникс», роспись по дереву «Подсолнухи» и др.);
- коллективы художественной самодеятельности (ансамбль народных инструментов «Калинка», «Русское трио», «Карусель», оркестр русских народных инструментов, вокальные ансамбли: «Горница», «Задоринка» и др.);
- танцевальные коллективы («Танцплощадка», спортивного бального танца «Гармония», хореографическая студия «Звездочки», «Незабудка», восточного танца «Багира», народный танец «Карусель» и др.).



## Заключение

В целях обеспечения долгосрочных перспектив развития города администрация намерена активизировать использование всех имеющихся инструментов экономической и социальной политики, обеспечивая при этом решение стратегических задач.

Эффективность своей деятельности администрация города оценивает и будет оценивать по таким показателям, как:

1. Своевременное и качественное исполнение полномочий, предусмотренных законодательством.

2. Реализация мер по оптимизации бюджетного процесса с точки зрения увеличения доходов городского бюджета, увеличения доли собственных доходов в доходах бюджета территории и сокращения неэффективных расходов.

3. Реализация мероприятий по созданию новых рабочих мест с целью снижения уровня регистрируемой безработицы.

4. Повышение качества оказания образовательных услуг.

5. Повышение качества организации досуга населения; увеличение числа занимающихся физической культурой и спортом.

6. Улучшение демографической обстановки в городе.

7. Поддержка проектов, обеспечивающих привлечение инвестиций, модернизацию производственных мощностей реального сектора экономики и эффективную занятость населения.

8. Формирование рынка доступного жилья и обеспечение комфортных условий проживания граждан.

9. Осуществление последовательной, поэтапной реформы жилищно-коммунального хозяйства путем регулирования монопольных сегментов и развития конкуренции.

10. Развитие малого и среднего бизнеса, поддержка малых предприятий инновационной сферы, сферы услуг, производства, стимулирование и защита добросовестной конкуренции.

Глава администрации

В.Д.Димитров