

**Пояснительная записка к Докладу главы администрации
городского округа города Сарова о достигнутых значениях
показателей для оценки эффективности деятельности
органов местного самоуправления за 2008 год и
планируемых значениях на 2009- 2011 годы.**

В пояснительной записке к докладу главы администрации городского округа города Сарова о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2008 год и планируемых значениях на 2009-2011 годы систематизированы и проанализированы основные параметры социально-экономического развития города, перечислены наиболее значимые мероприятия минувшего года, а также представлено обоснование прогнозных показателей на перспективу до 2011 года.

Введение.

Работа администрации Сарова в 2008 году была направлена на реализацию целей, определенных Стратегией развития Нижегородской области и Концепцией развития ЗАТО Саров до 2020 года, в соответствии с которыми разработаны комплексные и целевые программы, направленные на сохранение и развитие Сарова как города со сбалансированной экономикой, развитой инфраструктурой, безопасной и комфортной средой проживания, обеспечивающей высокий уровень жизни горожан.

В городе приняты и исполняются следующие программы:

№	Наименование программы
1	«Программа развития ЗАТО Саров (Нижегородская область) на 2008-2010 годы»
2	Программа «Охрана окружающей среды и природных ресурсов ЗАТО Саров на 2004-2008 годы»
3	Программа «Развитие малого и среднего бизнеса города Сарова на 2006-2009 годы»
4	Комплексная программа по формированию рынка доступного жилья и обеспечению комфортных условий проживания населения ЗАТО Саров Нижегородской области на 2006-2010 годы
5	Целевая комплексная программа на 2007-2009 годы «Дополнительные меры адресной поддержки населения Сарова»
6	Целевая программа «Дети Сарова на 2006-2010 годы»
7	Целевая программа на 2007-2009 годы «Обеспечение жителей Сарова высокотехнологичными видами медицинской помощи»

8	Программа «Молодежь Сарова на 2006-2010 годы»
9	Программа «Развитие физической культуры и массового спорта в Сарове на 2006-2010 годы»
10	Целевая комплексная программа на 2006-2008 годы «Сахарный диабет в Сарове»
11	Целевая муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в Сарове на 2007-2010 годы»
12	Комплексная целевая программа «Городское хозяйство Сарова 2007-2010 годы»
13	Комплексная программа профилактики правонарушений в муниципальном образовании ЗАТО Саров на 2006-2009 годы (программа «Правопорядок»)
14	Муниципальная программа «Повышение эффективности использования муниципального имущества и деятельности муниципальных предприятий, хозяйственных обществ, акции которых находятся в муниципальной собственности города Сарова, на 2008-2010 годы»
15	«Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры города Сарова на 2006-2011 годы»
16	«Инвестиционная программа МУП «Горводоканал» на развитие сетей водоснабжения и водоотведения Сарова на 2008-2010 годы»

В 2008 году инвестиции в основной капитал составили 3 143 млн. руб., что на 8,1% больше, чем в 2007 году.

Направление инвестиций	2007 год		2008 год	
	млн. руб.	% к итогу	млн. руб.	% к итогу
Инвестиции в основной капитал	2 909,1	100,0	3 143,0	100,0
в том числе:				
Жилые здания	1 129,8	38,8	1 151,0	36,6
из них: строительно-монтажные работы	1 125,6	38,7	1 151,0	36,6
Здания (кроме жилых) и сооружения	1 034,1	35,6	569,0	18,1
из них: строительно-монтажные работы	911,8	31,3	426,0	13,6
Машины, оборудование, транспортные средства	741,9	25,5	1 416,0	45,1
в т.ч. работы по монтажу	32,6	1,1	43,0	1,4
импортное оборудование	23,7	0,8	32,0	1,1
Прочие	3,3	0,1	7,0	0,2

В структуре инвестиций в основной капитал 36,6 % составляют инвестиции, направленные на строительство жилья (1 151,0 млн. рублей).

Рост к уровню 2007 года средств на строительство жилья составил 101,9%. Доля инвестиций, направленных на строительство зданий и сооружений (кроме жилых) составила в 2008 году 18,1 %, в абсолютном выражении объем средств направленных на строительство зданий и сооружений снизился на 465 млн. рублей по сравнению с предыдущим годом.

Только по «Программе развития ЗАТО Саров (Нижегородская область) на 2008-2010 годы», утвержденной решением городской Думы от 06.07.2007 №64/4-гд, инвестировано в экономику города за счет всех источников финансирования более 1 500 млн. руб.

I. Экономическое развитие.

Дорожное хозяйство и транспорт.

На территории города хорошо развита сеть автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием. Общая протяженность этих дорог – 40,4 км, площадь покрытия – 288,9 тыс. кв. м.

Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения города Сарова утвержден постановлением администрации от 19.03.2009 №849 с присвоением идентификационных номеров (согласно постановлению администрации от 19.03.2009 №848).

В основном все дороги в городе в хорошем состоянии. Поддержание дорог в хорошем состоянии требует значительных затрат не только на их содержание, но и на капитальный и текущий ремонт. Содержание автодорожной сети города выполняется в соответствии с муниципальными контрактами, заключаемыми с подрядными организациями по результатам аукционных мероприятий (в соответствии с действующим законодательством). Ежегодно по результатам весенних комиссионных обследований улично-дорожной сети составляются адресные программы проведения ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием. Работы по ямочному ремонту и ремонту дорожных покрытий выполняются в сроки, определенные в техническом задании (май – июнь). В 2008 году проведен текущий ремонт автомобильных дорог общей протяженностью 8,3 км.

Строительство, реконструкция и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения планируется и осуществляется на основании Комплексной целевой программы «Городское хозяйство Сарова 2007-2011 годы», утвержденной решением городской Думы от 18.12.2008 № 115/4-гд. Ежегодно в соответствии с адресными программами капитального ремонта улично-дорожной сети и объектов инженерного обустройства территории Сарова выполняется капитальный ремонт автомобильных дорог и объектов инженерной инфраструктуры.

В 2008 году протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, на которых проведен капитальный ремонт, составляет 5 км.

Капитальный ремонт автомобильных дорог выполняется в строгом соответствии с проектной документацией и действующей нормативно-технической документацией.

В течение 2009-2011 годов планируется осуществить капитальный ремонт автодорог протяженностью 7,5 км, текущий ремонт выполнить на дорогах протяженностью 40 км.

В рамках реализации муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в Сарове на 2007–2010 годы» в 2008 году проведены мероприятия на сумму 4 709 тыс. рублей.

Средства направлены на:

- устройство искусственных неровностей на ул. Московская,
- установку пешеходных ограждений на пр. Мира, ул. Курчатова,
- замену 28 транспортных и 27 пешеходных ламповых светофоров старой конструкции на энергосберегающие светодиодные,
- замену или дополнительную установку 200 дорожных знаков,
- размещение социальной рекламы по вопросам безопасности движения.

В 2008 году направлялись материалы для участия города Сарова в конкурсе на звание «Самый благоустроенный город России» за 2007 год. По результатам подведения итогов Всероссийского конкурса на звание «Самый благоустроенный город России» за 2007 год Саров отмечен почетным дипломом Министерства регионального развития Российской Федерации за хорошую работу в развитии городского хозяйства.

Для организации транспортного обслуживания населения в городе функционирует 18 социально значимых автобусных маршрутов и 9 городских маршрутов общего пользования для организации альтернативных перевозок.

Заключены договоры с 5 альтернативными перевозчиками, качество работы которых контролирует специальная комиссия.

На базе МУП «Горавтотранс» смонтирована и введена в эксплуатацию автоматизированная радионавигационная система диспетчерского управления пассажирским и коммунальным транспортом.

Развитие малого и среднего предпринимательства.

Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Сарова осуществляется в соответствии с муниципальной программой «Развитие малого и среднего бизнеса в Сарове на 2006-2009 годы». Анализ реализации муниципальной программы свидетельствует о том, что по основным показателям деятельности данного сектора экономики отмечается положительный прирост и увеличение его вклада в экономику муниципального образования.

Информация о субъектах малого и среднего предпринимательства Сарова

Показатели	2006 г.	2007 г.	2008 г.	Темп роста 2007/2006, %	Темпа роста 2008/2007, %
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, ед., в т.ч.	2 761	2 963	3 172	107,3	107,1
количество малых предприятий, ед.	986	1 040	1 050	105,5	101,0

количество зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, чел.	1 775	1 923	2 122	108,3	110,3
Среднесписочная численность работающих в малом и среднем бизнесе, чел., в том числе:	9 460	9 638	10 563	101,9	109,6
занятых на малых предприятиях, чел.	6 066	6 150	6 985	101,4	113,6
занятых у зарегистрированных индивидуальных предпринимателей (включая наемных работников), чел.	3 394	3 488	3 578	102,8	102,6

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства муниципального образования за 2006-2008 годы увеличилось на 14,9 %, как по малым предприятиям, так и по зарегистрированным индивидуальным предпринимателям. По итогам 2008 года темп роста количества субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) составил 107,1 % (по сравнению с 2007 годом). При этом число малых предприятий выросло в 2008 году по сравнению с 2006 годом на 6,5%.

Среднесписочная численность работающих в малом бизнесе (с учетом индивидуальных предпринимателей и работающих у ИП по найму) за период 2006-2008 годы увеличилась на 11,7 %. Согласно данным за 2008 год на предприятиях малого бизнеса трудится свыше 10 000 человек, при этом темп роста численности работающих на предприятиях малого бизнеса на конец 2008 года составил 109,6%. Занятых на малых предприятиях по итогам 2008 года – около 7 000 человек. Рост по сравнению с 2007 и 2006 годами составил 13,6% и 15,2%, соответственно.

В период с 2006 по 2008 год наблюдалась незначительная тенденция роста доли численности работающих в малом и среднем бизнесе в общей численности экономически активного населения муниципального образования. Темп роста данного показателя составил 124%. Доля численности работающих в МСП в общей численности занятых в экономике Сарова на конец 2008 года составила 21,6 %, темп роста к 2007 году составил 111,7 %.

Важным экономическим показателем, характеризующим развитие предприятий малого и среднего бизнеса, является уровень заработной платы.

По состоянию на 01.01.2009 года на предприятиях малого бизнеса прирост среднего уровня заработной платы составил 52% по сравнению с 2007 годом и достиг 9 872 руб. В целом за период с 2006 по 2009 годы темп роста средней заработной платы на предприятиях малого и среднего бизнеса составил 183%.

При этом среднемесячная заработная плата в целом по муниципальному образованию превышает среднемесячную заработную плату на предприятиях малого и среднего бизнеса.

Отраслевое распределение субъектов малого предпринимательства за 2006-2008 годы по видам экономической деятельности, характеризуется преобладанием малого бизнеса в сфере оптовой и розничной торговли,

операций с недвижимостью, в строительстве. Наблюдаются незначительные структурные изменения в течение анализируемого периода. В частности, увеличился удельный вес предприятий оптовой и розничной торговли (3,48%), предприятий гостиничного и ресторанного бизнеса (1%), предприятий, осуществляющих операции с недвижимым имуществом (0,54%), предприятий строительной сферы (1,74 %).

Обобщая вышеизложенное, можно отметить положительные тенденции развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования, что отражает общую тенденцию развития данного сектора экономики на территории Нижегородской области.

На прогнозируемый период до 2011 года планируется незначительное увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства с сохранением отраслевого разделения. По-прежнему торговля, строительство, и услуги населению останутся наиболее привлекательными для малого бизнеса. Рост количества занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (с учетом индивидуальных предпринимателей и работающих у ИП по найму) прогнозируется на уровне 1-3%.

В 2008 году велась активная работа по ряду программ, таких как «Развитие малого и среднего бизнеса», «Повышение эффективности использования муниципального имущества», «Развитие производительных сил», «Развитие ЗАТО Саров Нижегородской области» и по программам международного сотрудничества, в т.ч. российско-британского партнерства «Атомные города».

В рамках программы «Развитие малого и среднего бизнеса в Сарове на 2006-2009 годы» в 2008 году осуществлялось возмещение части процентной ставки по 16 проектам, одобренным на заседаниях координационного Совета.

В рамках инвестиционного направления сформирован перечень свободных «коричневых» и «зеленых» инвестиционных площадок, подготовлены анкеты по площадкам. Проводился мониторинг и осуществлялось сопровождение инвестиционных проектов, реализуемых на территории города. В 2008 году было создано около 80 новых рабочих мест, сумма привлеченных кредитных средств по действующим проектам составила 190 млн. рублей.

В рамках программы «Повышение эффективности использования муниципального имущества и деятельности муниципальных предприятий, хозяйственных обществ, акции которых находятся в собственности муниципального образования» реализуются 3 инвестиционных проекта, по которым проводится мониторинг.

В рамках программ международного сотрудничества осуществлялась подготовка заявительной документации (4 проекта), проведено 2 встречи с представителями британо-российского партнерства программы ПАГ и встреча с представителями французской стороны. В рамках программ британо-российского партнерства за 2008 год в экономику города было привлечено порядка 44,5 млн. рублей.

Улучшение инвестиционной привлекательности.

Предоставление земельных участков органами местного самоуправления для строительства в соответствии с градостроительным и земельным законодательством Российской Федерации осуществляется в соответствии с утвержденной в установленном порядке градостроительной документацией: проектами застройки и планировки. В 2000 и последующие годы администрацией Сарова были утверждены проекты застройки МКР-15, МКР-16, откорректирован утвержденный проект застройки МКР-21 в части кварталов 4, 5, 8.

В 2007 году осуществлялось предоставление земельных участков для строительства в соответствии с данной документацией. Снижение объемов предоставления земельных участков в 2008 году по сравнению с 2007 годом обусловлено тем, что в 2007 году имеющаяся в Сарове утвержденная градостроительная документация была практически полностью реализована. В 2008 году предоставление земельных участков носило точечный характер по остаточному принципу.

В течение 2007-2008 годов Управление капитального строительства администрации Сарова выступало заказчиком на разработку градостроительной документации, в результате чего была утверждена документация по планировке кварталов 6, 7 МКР-21 и кварталов 1, 2, 3 МКР-22. Реализация утвержденной документации по планировке территории начинается в 2009 году. Кроме того, в 2008 году принято решение о развитии территории площадью 8,5 га, которая в 2009 году подлежит застройке.

В соответствии с законом «О закрытом административно-территориальном образовании» на территории Сарова земельные участки в частную собственность не предоставляются, за исключением случаев, прямо предусмотренных законодательством, т.е. для индивидуального жилищного строительства, ведения садоводства и огородничества, а также собственникам помещений в многоквартирном жилом доме. Земельные участки на праве постоянного (бессрочного) пользования предоставляются лишь бюджетным учреждениям или казенным предприятиям для целей эксплуатации принадлежащих им зданий.

Кроме того, из 23 531 га общей площади муниципального образования г. Саров 14 081 га (60%) составляют земли, предоставленные градообразующему предприятию – РФЯЦ-ВНИИЭФ, по роду деятельности которого создано ЗАТО, и отнесенные к категории «земли промышленности». Селитебная зона, в рамках которой возможно существование земельных участков, являющихся объектами налогообложения, составляет порядка 10% от всей территории муниципального образования.

В настоящий момент на территории Сарова на основании обращений жителей осуществляется оформление прав граждан на земельные участки, предназначенные для индивидуального жилищного строительства, а также ведения садоводства и огородничества. Кроме того, в рамках Федерального

закона Российской Федерации № 185-ФЗ «О фонде содействия реформирования ЖКХ...» проводится работа по формированию и постановке на кадастровый учет земельных участков, на которых расположены многоквартирные жилые дома.

В связи с вышеизложенным, а также, поскольку работа органов местного самоуправления Сарова по оформлению прав граждан на земельные участки не может быть осуществлена органами самостоятельно (только на основании заявлений жителей Сарова – собственников жилых домов, помещений в них, садоводов или огородников), оформление прав граждан на земельные участки не носит массового характера. Наблюдается незначительный рост процентной доли таких земельных участков по отношению к территории всего муниципального образования.

Средняя продолжительность периода со дня принятия решения о предоставлении земельного участка для строительства до получения разрешения на строительство зависит от следующих факторов:

- срок получения градостроительного плана с момента заключения договора аренды, в том числе получения технических условий в организациях, эксплуатирующих инженерные сети,
- срок проектирования объекта капитального строительства,
- срок согласования разработанной документации и прохождения государственной экспертизы.

В Сарове в силу ведомственной принадлежности ряда организаций, эксплуатирующих электро- и теплосети (ОАО «Обеспечение РФЯЦ-ВНИИЭФ»), получение технических условий требует как минимум 2 месяца. В связи с закарстованностью территории на 70% срок проектирования объектов, предполагаемых к размещению на территории Сарова, составляет в зависимости от сложности объекта от 3 до 10 месяцев т.к. требуется проведение в обязательном порядке серьезных геологических и инженерных изысканий.

Сроки прохождения экспертизы зависят от оперативности работы соответствующей государственной структуры.

В результате период времени между датой принятия решения о предоставлении земельного участка застройщику и датой выдачи разрешения на строительство может увеличиться до 12-14 месяцев.

В 2008 году построено и сдано в эксплуатацию 534 квартиры в многоквартирных домах и 36 домов индивидуальной застройки общей площадью 38,6 тыс. кв. м.

Наименование объекта	2008 г. отчет		
	Общая площадь квартир тыс. кв. м	Кол-во квартир ед.	Стоимость тыс. руб.
Многоквартирные дома	29,1	534	692 145,9
Индивидуальное строительство	9,5	36	69 726,6
Всего:	38,6	570	761 872,5

Ввод общей площади жилья по годам

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Ввод общей площади жилья тыс. кв. м.	32,0	13,8	28,1	22,0	39,1	28,2	32,6	38,6



II. Доходы населения.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников крупных предприятий города, по данным городской службы статистики, в 2008 году составила 18 211,2 руб., что выше уровня 2007 года на 130,6% или на 4 270,7 руб. и на 123,4% выше среднего уровня по Нижегородской области (Н.Н. область – 14 755 руб.). В течение года сохранялась значительная дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности. Сравнительный анализ уровня заработной платы работников, занятых различными видами экономической деятельности, показал, что самый

высокий уровень оплаты труда сложился в организациях финансовой деятельности – в 1,8 раза выше среднего уровня по городу. Общая численность занятых этим видом экономической деятельности составила 1,4% от общей численности всех работающих в крупных предприятиях. Значительно ниже среднегородского уровня остается заработная плата работников таких отраслей экономики, как образование, транспорт и связь, здравоохранение, культура.

Средняя зарплата работающих по видам экономической деятельности

Вид деятельности	2007 год, руб.	2008 год, руб.	2008 к 2007, %
Финансовая деятельность	25 895	31 967	123,4
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом и арендой; деятельность исследовательская и коммерческая	15 643	21 029	134,4
Гос.управление и обеспечение военной безопасности	14 880	18 262,6	122,7
Средняя по крупным и средним предприятиям и некоммерческим орг.	13 940,5	18 211,2	130,6
Обрабатывающие производства	12 823	16 850	131,4
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования	12 576	15 807,5	125,7
Строительство	12 300	15 361,7	124,9
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	11 413	13 000,7	113,9
Деятельность по предоставлению прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	9 768	12 973	132,8
Здравоохранение и предоставление соц. услуг	8 958	12 618,5	140,9
Транспорт, складское хозяйство и связь	9 286	12 116	130,5
Образование	9 471	11 515,6	121,6
Лесное хозяйство	8 045	7 040	87,5

Покупательная способность основных видов доходов населения – один из ключевых показателей уровня жизни населения. Динамика соотношения основных видов доходов с величиной прожиточного минимума за 2006-2008 годы демонстрирует повышение покупательной способности всех основных видов доходов. На фоне трудоспособного населения уровень пенсионного обеспечения большинства пожилых граждан остается относительно низким, о чем свидетельствует динамика покупательной способности пенсии. Это остается пока одной из главных социальных проблем. По всем видам доходов

покупательная способность в Сарове выше, чем в среднем по Нижегородской области и регионам ПФО:

	Кол-во наборов прожиточного минимума			
	2006	2007	2008	Область
Денежные доходы	2,5	2,76	3,1	2,8
Средняя зарплата	3,3	3,5	3,8	3
Средняя пенсия	1,23	1,4	1,6	1,2

Покупательная способность средней заработной платы в целом по городу увеличилась с 3,5 наборов прожиточного минимума (ПМ) в 2007 году до 3,8 в 2008 году, и это самый высокий показатель среди городов и районов Нижегородской области.

Вместе с тем, темпы роста покупательной способности заработной платы в различных видах экономической деятельности были неодинаковы.

В сравнении с предыдущим годом наибольшие темпы роста покупательной способности сложились в здравоохранении (117,4%), деятельности, связанной с операциями с недвижимым имуществом и арендой, в исследовательской и коммерческой, в строительстве (112,8%), в предоставлении коммунальных, социальных и персональных услуг (112%).

В организациях таких видов деятельности как производство и распределение электроэнергии, газа и воды, лесном хозяйстве покупательная способность средней заработной платы против уровня 2007 года снизилась за счет реорганизации предприятия Энергоуправление ОАО «Обеспечение РФЯЦ-ВНИИЭФ».

Покупательная способность средней заработной платы

Вид деятельности	2007 год	2008 год	2008 к 2007, %
Финансовая деятельность	6,5	6,7	103,1
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом и арендой; деятельность исследовательская и коммерческая	3,9	4,4	112,8
Гос.управление и обеспечение военной безопасности	3,7	3,8	102,7
Средняя по крупным и средним предприятиям и некоммерческим орг.	3,5	3,8	108,6
Обрабатывающие производства	3,2	3,5	109,4
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования	3,2	3,3	103,1
Строительство	3,1	3,2	103,2

Деятельность по предоставлению коммунальных, социальных и персональных услуг	2,5	2,8	112,0
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2,9	2,7	93,1
Здравоохранение и предоставление соц.услуг	2,3	2,7	117,4
Транспорт, складское хозяйство и связь	2,3	2,5	108,7
Образование	2,4	2,4	100,0
Лесное хозяйство	2,0	1,5	75,0

Динамика среднегодовых величин, определяющих уровень жизни населения города в сравнении с Нижегородской областью, выглядит следующим образом.

Мониторинг основных показателей уровня жизни населения города

Показатели	2006 г. (руб.)	2007 г. (руб.)	2008 г.(руб.)		
			Саров	область	Саров к области в %%
1. Величина прожиточного минимума:					
- в среднем на душу населения	3 302,8	3 692,6	4 429,5	4 595	96,4
- рост, %	125,5	111,8	120,0	124,6	-
- для трудоспособных	3 545,8	3 970,2	4 754,4	4 964	95,8
- рост, %	126,1	112,0	119,8	124,3	-
- для пенсионеров	2 613,8	2 910,9	3 197,2	3 692	86,6
- рост, %	126,6	111,4	109,8	125,5	-
- для детей	3 182,4	3 547,5	4 275,8	-	-
- рост, %	122,2	111,5	120,5	-	-
2. Среднедушевые доходы в месяц	8 209	10 203	13 862	13 046	106,2
- рост, %	105,5	124,3	135,9	128,1	-
3. Среднемесячная зарплата (начисленная)	11 608	13 940,5	18 211,2	14 755	130,6
- рост, %	114,7	120,2	130,2	128,6	-
4. Средний размер начисленной пенсии	3 203,4	4 060,5	5 090,1	4 436	114,7
- рост, %	113,4	126,8	125,4	123,4	-

В отчетном периоде величина прожиточного минимума составила 4 429,5 рублей в среднем на душу населения, в том числе: 4 754,4 руб. – для трудоспособных, 3 197,2 руб. – для пенсионеров и 4 275,8 руб. – для детей. Величина прожиточного минимума увеличилась к факту 2007 года по всем

социально-демографическим группам населения: в среднем на душу населения рост составил на 120,0% или на 736,9руб., для трудоспособного населения – на 119,8% (784,2 руб.), для пенсионеров – на 109,8% (286,3 руб.), для детей – на 120,5% (728,3 руб.).

Основной составляющей инфляции стал рост цен на продовольственные товары, который составил – 123,5% к 2007 году, а также рост тарифов на платные услуги населению (117,4% к 2007 году). По остальным составляющим прожиточного минимума темпы роста составили: по непродовольственным товарам – 114,0%, по обязательным платежам и сборам – 122,5%.

Среди районов и городов Нижегородской области по величине прожиточного минимума Саров уступил лишь Кстовскому району (4 533,9 руб.) Шахунскому району (4599,4 руб.), Дзержинску (4 489,1 руб.) и Нижнему Новгороду (4 584,1 руб.).

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации и Правительства Нижегородской области проводилась необходимая подготовительная работа по переводу муниципальных учреждений бюджетной сферы Сарова на новые системы оплаты труда.

Разработано более 90 нормативных документов по оплате труда работников муниципальных учреждений по видам экономической деятельности, проведены встречи с коллективами по разъяснению новых условий, консультации со специалистами, проверки муниципальных учреждений по оказанию методической помощи по вопросам перевода.

Проведено 4 заседания комиссии по контролю над уровнем заработной платы, на которых заслушано более 20 организаций и индивидуальных предпринимателей.

Ежемесячно проводился контроль задолженности по выплате заработной платы работникам организаций. По состоянию на 1 января 2009 года задолженность по заработной плате в городе отсутствовала.

III. Здоровье.

Система здравоохранения является стратегической отраслью народного хозяйства, обеспечивая воспроизводство населения, социальные гарантии, здоровье граждан. Здравоохранение в городе Сарове представлено федеральным государственным учреждением здравоохранения «Клинической больницей № 50» (ФГУЗ КБ № 50 ФМБА России), а также разветвленной аптечной сетью и активно развивающимися видами частной медицины (кабинеты стоматологии, офтальмологии и др.).

ФГУЗ КБ №50 ФМБА России – многопрофильное лечебно-профилактическое учреждение, образованное 1 марта 1947 года для медицинского обеспечения работников будущего Российского федерального ядерного центра. Статус клинического лечебно-профилактического учреждения ФГУЗ ЦМСЧ № 50 был присвоен осенью 2006 года.

В настоящее время ФГУЗ КБ № 50 ФМБА России – единственное лечебно-профилактическое учреждение в Сарове. Целью деятельности учреждения является медико-санитарное обеспечение и охрана здоровья работников промышленных предприятий, организаций, учреждений и населения.

ФГУЗ КБ № 50 ФМБА России имеет в своем составе четыре медико-санитарные части и диагностический центр.

В 2008 году ФГУЗ КБ №50 финансировалось за счет средств территориального фонда обязательного медицинского страхования Нижегородской области (ТФ ОМС) и Федерального медико-биологического агентства (ФМБА России).

В отчетном году сумма финансирования по здравоохранению на 1 жителя города составила 8 034 руб., что на 24,9 % больше, чем в 2007 году. Данный рост связан с:

- увеличением в отчетном году финансирования на выполнение Программы государственных гарантий (на 31,5%);
- увеличением объема финансирования городского бюджета на выполнение целевых программ по здравоохранению на 15,8% по сравнению с прошлым годом;
- увеличением в 2008 году финансирования по обеспечению жителей города, имеющих право на получение бесплатных и льготных лекарственных средств согласно перечню заболеваний (по региональной льготе) на 18,1%.

IV. Дошкольное и дополнительное образование детей.

В 2008 году 38 муниципальных дошкольных образовательных учреждений Сарова ежедневно принимали 4 800 детей, в т.ч. 62 ребенка-инвалида. 630 детей посещали 46 коррекционных групп различной направленности.

В 2008 году в двух детских садах – № 18 и № 48 – проводились капитальные ремонты. На приобретение оборудования этих дошкольных учреждений. Из средств местного бюджета было выделено 4,8 млн. рублей.

На проведение текущих ремонтов детских садов израсходовано 5 млн. рублей.

Расходы на приобретение мебели, игрушек, технологического и прочего оборудования составили 8,9 млн. рублей.

Плата родителей за содержание ребенка в детском саду составляла 800 рублей в месяц. 486 детей посещали детские сады бесплатно. Средний размер ежемесячной компенсации части родительской платы составил от 114 до 263 рублей.

В муниципальных дошкольных образовательных учреждениях Сарова работает около 800 педагогов, половина из которых имеет высшее специальное образование.

Первостепенная задача коллектива учреждений – охрана жизни и укрепление здоровья воспитанников. В 2008 году успешно проведено лицензирование медицинской деятельности 26 д/садов (всего 36 учреждений имеют необходимые лицензии). В каждом МДОУ разработана система оздоровительных и профилактических мероприятий, много внимания уделяется взаимодействию с семьей по вопросам охраны здоровья.

В 12 бассейнах обучаются плаванию 1 775 детей, из них в четырех бассейнах проводится обеззараживание воды без применения хлора. Наилучших результатов по обучению детей плаванию достигли инструкторы детских садов № 41, 44, 47.

В течение года дошкольники были участниками таких соревнований, как «Лыжня России», «Малышиада», «Кросс наций», эколого-туристический слет для дошкольников «Папа, мама, я – спортивная семья».

Работники дошкольных учреждений принимали активное участие в различных научно-практических конференциях, конкурсах и семинарах, а также подготовили и провели ряд конференций, в том числе на тему «Развитие познавательных способностей детей 2-7 лет средствами ОТСМ-ТРИЗ-РТВ».

Детские сады № 35, 41 и 47 стали победителями в региональном смотре-конкурсе на лучшую постановку экологического воспитания в дошкольных учреждениях. Детский сад № 47 стал победителем Всероссийского смотра-конкурса на лучшую постановку экологического воспитания в дошкольных учреждениях. Пять садов – № 35, 37, 41, 42, 47 – отмечены на областном конкурсе «Я – исследователь». Детский сад № 41 стал одним из лучших на конкурсе «В защиту водных объектов».

В Сарове создана и активно функционирует сеть учреждений дополнительного образования, среди которых – Детская художественная школа, Детская музыкальная школа, две Детские школы искусств, Станция юных техников, Станция юных натуралистов, Дворец детского творчества, Центр внешкольной работы, Молодежный центр, Детско-юношеский центр и детско-юношеская спортивная школа «Саров».

Для привлечения детей и молодежи в кружки и секции учреждений дополнительного образования:

- проводятся конкурсы по развитию направлений молодежной субкультуры, осуществляется поддержка молодежных общественных объединений: «Саровских рейтингов», рок-клуба, ассоциации ролевого моделирования, городского мотоклуба и т.д.;
- проводятся конкурсы социальных проектов с целью развития и поддержки социальных инициатив детей и молодежи, выплачиваются гранты города наиболее одаренным в этой области детям;
- внедряются инновационные технологии в организацию досуговых программ и проведение образовательного процесса;
- осуществляется повышение профессионального мастерства педагогических работников за счет их участия в курсах повышения квалификации и семинарах городского, областного и российского уровней;

- организована рекламная кампания в течение года, проводятся дни открытых дверей;
- используются различные формы организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей в течение оздоровительной кампании в каникулярные периоды;
- развиваются новые востребованные виды спорта (виндсерфинг, художественная гимнастика, фигурное катание);
- на базе Молодежного центра работает молодежная биржа труда, которая в перспективе, возможно, будет работать и в каникулярный период;
- планируется возобновление деятельности по поддержке молодежного предпринимательства.

Всего занятиями в системе дополнительного образования в 2008 году были охвачены 15 291 человек. В связи с вводом в эксплуатацию после капитального ремонта Молодежного центра и расширения количества услуг в 2009 году и далее контингент занятых в учреждениях доп.образования будет расти. Планируется, что к 2011 году этот показатель увеличится до 16 300 человек.

V. Образование (общее).

Модернизация системы образования в Российской Федерации поставила педагогов перед необходимостью не только реализации системы мероприятий, обеспечивающих развивающее обучение и технологизацию образовательного процесса, но и разработки инновационных образовательных систем в условиях развивающегося муниципального пространства.

Главной своей задачей администрация города считает обеспечение доступного и качественного образования всех обучающихся детей города.

Основные направления деятельности учреждений образования:

- повышение качества образования на основе использования новых информационных технологий;
- создание условий для реализации прав школьников на получение качественного образования;
- обеспечение образовательных учреждений средствами вычислительной техники и доступа к информационным ресурсам;
- повышение престижа профессии учителя и «омоложение» педагогических кадров.

Согласно п. 11 ст. 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам относится к вопросам местного значения муниципального района (городского округа).

В соответствии с действующим законодательством, администрация Сарова проводит работу по реструктуризации сети образовательных

учреждений в связи с переходом на нормативное финансирование образовательных учреждений, финансируемых за счет средств субвенций из областного бюджета на реализацию государственного стандарта общего образования.

Реструктуризация сети муниципальных образовательных учреждений, в первую очередь, строилась в целях создания условий для достижения высокого уровня качества образования и результативности образовательной деятельности.

В 2007 году сеть была сохранена. Но уменьшение количества учащихся, особенно в старой части города, поставило администрацию города перед необходимостью решения вопроса оптимизации сети образовательных учреждений, в которой с 01.01.2007 года произошли изменения:

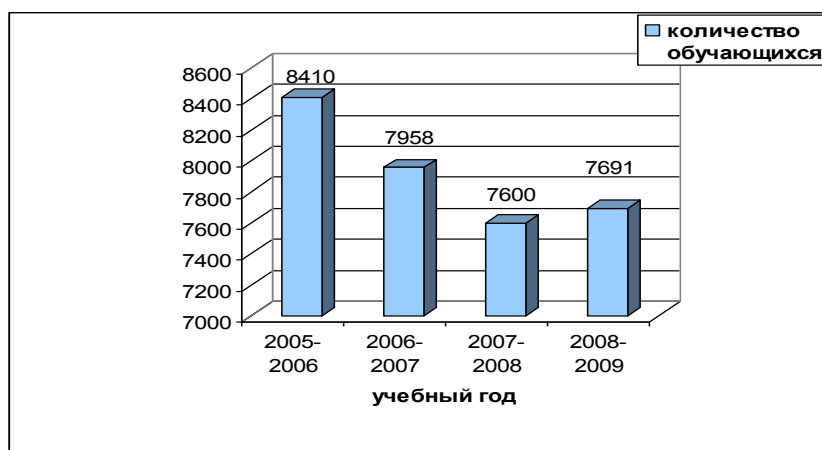
- школа № 6 реорганизована путем присоединения к школе № 10,
- «Межшкольный учебный комбинат» и «Вечерняя сменная общеобразовательная школа» преобразованы в «Центр образования»;
- здание бывшего детского сада №49 передано в оперативное управление гимназии №2.

По состоянию на 01.01.2009 образовательный комплекс города Сарова включает в себя 18 общеобразовательных учреждений и 38 учреждений дошкольного образования.

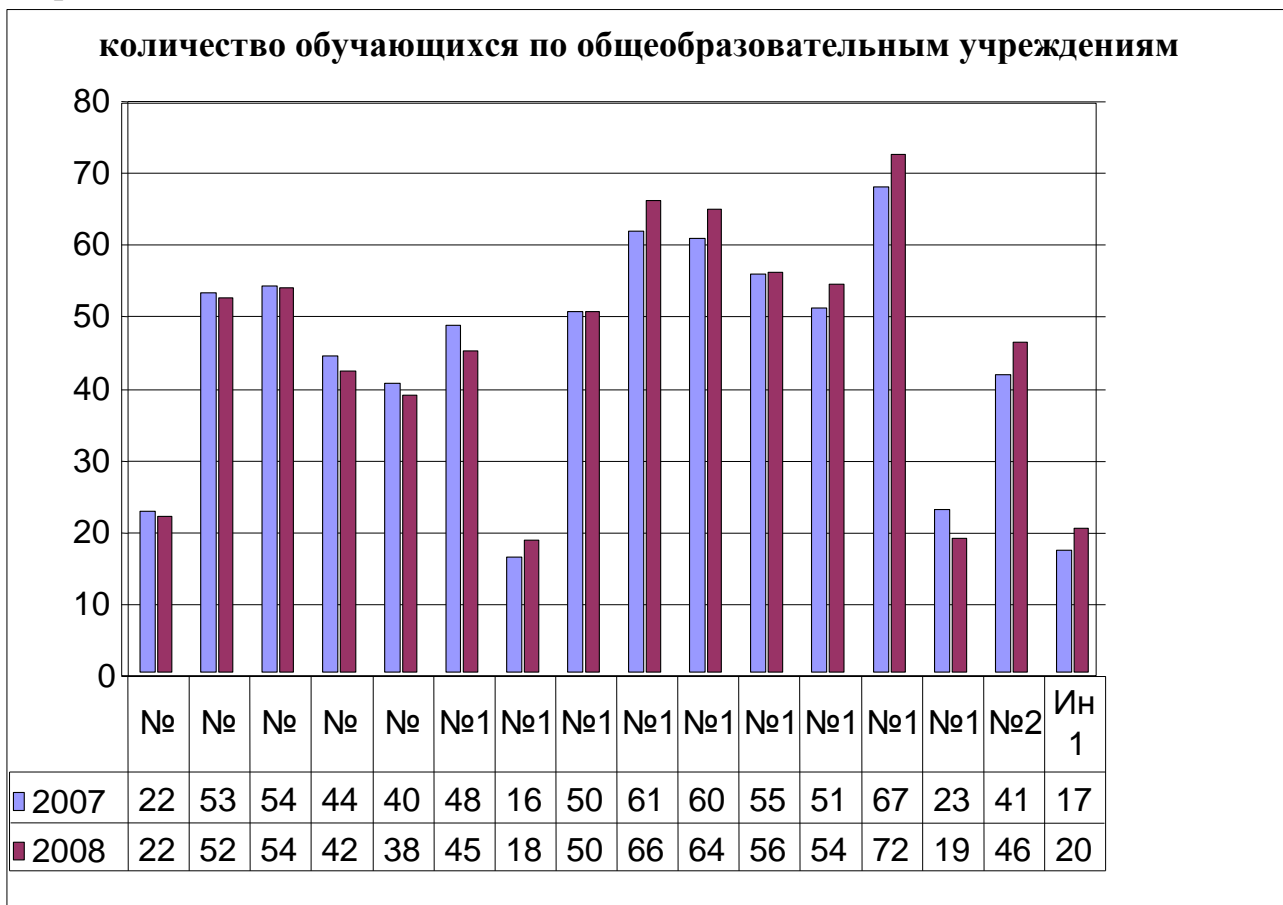
Все образовательные учреждения имеют лицензии на право ведения образовательной деятельности, прошли государственную аккредитацию. Специальная (коррекционная) школа-интернат № 9 получила лицензию на право ведения медицинской деятельности. Всеми общеобразовательными учреждениями проведена определенная работа по внесению изменений в уставы.

Образовательные учреждения лицей № 3, лицей № 15, школы № 10, 16, 17, 19 функционируют в режиме областных экспериментальных площадок. Статус федеральной экспериментальной площадки имеет школа № 5.

На 05.09.2008 общая численность обучающихся в Сарове составила 7 691 человек, из них в средних (полных) общеобразовательных школах – 7 232 человека, в специальной (коррекционной) школе-интернате № 9 – 48 человек, в специальных коррекционных классах для детей с ограниченными возможностями здоровья – 268 человек, в Центре образования – 143 человека.



По сравнению с прошлым учебным годом возросла численность обучающихся в школах №№ 20, 17, 16, 14, 13, 11, школе-интернате №1. В школах №№ 1, 2, 5, 7, 10, 19 численность учащихся сократилась.



Оптимизация сети образовательных учреждений, проведенная в течение последних лет, привела к изменению средней наполняемости общеобразовательных классов.

Средняя наполняемость классов по дневным образовательным учреждениям

школа	1-4 классы		5-9 классы		10-11 классы		Всего по ОУ	
	07-08 уч.г.	08-09 уч.г.	07-08 уч.г.	08-09 уч.г.	07-08 уч.г.	08-09 уч.г.	07-08 уч.г.	08-09 уч.г.
1	18	20,3	17,3	17,8	26,5	25	19,1	20
2	24,3	25,3	24,3	23	23,8	23	24,2	23,8
3	25,5	25,8	25,3	24,5	21,3	22	24,6	24,5
5	23,3	23,7	20,1	19,8	25,8	25,5	22,2	22,2
7	26,8	24,8	22,6	24,3	24,3	23,7	23,2	24,3
10	20,4	20,9	16,0	15,7	21,8	19	18,7	18
11	16,3	15,3	14,4	16,4	26	22,5	16,3	17
12	21,4	20,8	21,3	21,5	26,3	25,8	22	21,9
13	25,3	24,5	24,2	22,8	24	23	24,7	23,5
14	26,5	25,3	23,3	23,8	23,3	22,7	24,3	24

15	26,1	26,5	26,1	26	21,8	22	25,3	25,4
16	21,9	23,3	23,5	23,2	27	25,8	23,2	23,6
17	26,6	27	23,9	24,7	27	28	25,1	25,8
19	17	17	16,5	14,1	23,5	21,5	17,7	15,8
20	23,5	28,5	19,2	19,8	28,3	27,3	22	23,1

По общеобразовательным учреждениям Сарова средняя наполняемость составляет 22,2 человека. Выше средней по городу наполняемость классов в лицеях № 3 и №15, гимназии № 2, в школах № №7, 12, 13, 14, 16, 17, 20.

В соответствии с действующим законодательством в городе созданы условия для получения образования детям с ограниченными возможностями здоровья. Функционирует сеть специальных (коррекционных) классов для детей с проблемами зрения (IV вида) в школе №1, с задержкой психического развития (VII вида) в школах №№ 1, 10, 11, для детей с ограниченными возможностями здоровья (VIII вида) в специальной (коррекционной) школе-интернате №9.

Для удовлетворения запроса родителей детей, проявляющих склонности к изучению отдельных учебных дисциплин, в городе сохранена сеть общеобразовательных учреждений, обеспечивающих углубленную подготовку учащихся: по предметам гуманитарного цикла (гимназия № 2), по предметам естественно-научного цикла (лицей №3 и лицей №15). Количество обучающихся в лицеях и гимназии составляет 1 624 человека (22,4%) от общего количества обучающихся дневных общеобразовательных школ.

В 12 средних общеобразовательных школах организовано обучение в профильных классах на старшей ступени. Всего таких классов 30, что составляет 50% от общего количества классов на третьей ступени обучения. В них обучается 734 старшеклассника (53%), из них 262 ученика в классах естественно-математического профиля в школах №№ 10, 12, 16, 17, 20. 361 ученик – в классах технологического профиля в школах №№ 1, 11, 13, шк.-инт. №1, 5, 7, 14. 63 ученика – в классах социально-экономического профиля в школе №10. 48 учеников – в классах гуманитарного профиля в школе № 5.

Распределение обучающихся 3-й ступени по профилям обучения



По сравнению с 2007-2008 учебным годом доля социально-экономического профиля сократилась вдвое, гуманитарного – снизилась на 3%. Процент учащихся, выбравших технологический профиль, увеличился с 39% до 48%, а естественно-математический – с 33% до 36%.

Право обучающихся на получение доступного качественного образования осуществляется путем предоставления различных форм обучения, а также вариативности образовательных программ. Для получения обязательного общего образования учащиеся общеобразовательных учреждений в основном выбрали очную форму, а учащиеся Центр образования и школа-интернат среднего (полного) общего образования № 1 также экстернат и очно-заочную форму.

Для детей, которые по состоянию здоровья нуждаются в индивидуальном обучении и имеют соответствующее медицинское заключение, по заявлению родителей (законных представителей) и согласованию с департаментом образования общеобразовательные учреждения организуют обучение в очной форме на дому. За прошедший 2007-2008 учебный год индивидуально обучалось 132 человека.

На 01 ноября 2008 года на индивидуальном обучении находилось 84 человека (на 01.11.2007 года – 59 человек). Во всех дневных общеобразовательных учреждениях, кроме лицея № 15, есть учащиеся, выведенные на индивидуальное обучение по состоянию здоровья.

Учащимся, находящимся на длительном лечении, создаются условия для получения образования на базе детского отделения ФГУЗ «Клиническая больница № 50 ФМБА РФ».

Таким образом, общеобразовательные учреждения проводят достаточную работу по созданию условий для реализации права обучающихся на получение обязательного общего образования, предоставляют родителям (законным представителям) и обучающимся возможность выбирать класс, формы обучения в соответствии с состоянием здоровья, социальным положением, уровнем развития и желанием.

В 2009 году намечена реорганизация школы №19 путем ее присоединения к школе №7.

Намечены мероприятия по сокращению количества педагогов, и доведению этого показателя к 2011 году до планового соотношения: 1 учитель на 13,5 учеников, а также увеличению наполняемости классов. В 2008-2009 учебном году не были открыты классы наполняемостью менее 20 учащихся. В дальнейшем это приведет к увеличению средней наполняемости и доведению этого показателя до планового значения в 24,6.

В городе ведется целенаправленная работа по созданию единого воспитательного пространства. Как воспитательные системы на разных этапах своего развития функционируют школы №№ 7, 10, 11, 12, 16, 17, 20, гимназия № 2, лицеи № 3, 15, интернат № 9, станция юных натуралистов.

В 17-ти образовательных учреждениях существуют детские организации, состоящие в Союзе детских организаций «Сияющие звезды», в 15-ти – молодежные общественные организации, входящие в Союз

старшеклассников СтаТУС». Во всех учреждениях созданы органы ученического самоуправления.

В городе успешно реализуются областные программы и проекты: мегапроект «Мое отечество», программы «Отечество», «Дети. Творчество. Родина» и «Выбери жизнь!» и международная программа «Детство без границ».

Количество учащихся, занятых дополнительным образованием, из года в год остается стабильным. В 2009 году планируется некоторое увеличение количества учащихся, получающих дополнительные образовательные услуги в пришкольных лагерях.

VI. Физическая культура и спорт.

Городская политика в области развития физической культуры и спорта направлена на сохранение здоровья жителей путем физического воспитания и реализации прав граждан на занятия физической культурой и массовым спортом. Реализация данной политики производится в соответствии с комплексной целевой программой «Развитие физической культуры и массового спорта в Сарове на 2006-2011 годы», утвержденной решением городской Думы № 24/4 от 13.04.2006 года, которая является продолжением программных мер, направленных на создание экономических и организационных условий для развития личности, поддержки спортивных общественных объединений.

За многие годы в Сарове сложилась определенная система физической культуры и спорта, которая включает в себя:

1. Обязательные занятия физической культурой в учебных заведениях, предусмотренные учебными программами (муниципальные общеобразовательные учреждения, дошкольные учреждения, техникумы, институты).
2. Занятия в учреждениях дополнительного образования спортивного профиля, которые решают как физкультурно-оздоровительные задачи, так и задачи спортивного мастерства.
3. Самостоятельное физкультурно-спортивное движение через спортивные федерации и клубы.
4. Организацию работы физкультурно-спортивной направленности по месту жительства.
5. Организацию физкультурно-массовой и оздоровительной работы на предприятиях, учреждениях, учебных заведениях.
6. Самостоятельные занятия граждан физической культурой и спортом.

В 2007-2008 годах количество горожан, занимающихся физической культурой и спортом, не уменьшилось: в 2007 году было 12 796 человек, в 2008 году – 12 809 человек.

В 2008 году было проведено 258 городских физкультурно-спортивных мероприятий, в которых участвовали около 19 тысяч человек. Саровские спортсмены приняли участие в 215 выездных соревнованиях.

В числе ежегодных мероприятий – многодневные пешие марши и пробеги, посвященные знаменательным датам, чемпионаты города по игровым видам спорта (футбол, мини-футбол, волейбол, баскетбол, хоккей). В восьми видах спорта разыгрываются Кубки города.

На высоком уровне проведены этапы всероссийских соревнований «Лыжня России», «Кросс Наций» и «Оранжевый мяч». В забегах «Кросса нации-2008» и «Лыжня России-2008» приняли участие по 5 тысяч человек. В соревновании «Оранжевый мяч» 500 человек.

При ДЮСШ города функционируют группы спортивного совершенствования в отделениях лыжного спорта, пулевой стрельбы, хоккея.

Созданы условия для предоставления услуг населению в сфере физкультуры и спорта на платной основе на спортивных базах учреждений (катание на коньках, силовые виды спорта и пр.).

Большое значение уделяется спортивным мероприятиям для детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ). В Молодежном центре (МЦ) работают тренеры-педагоги, которые проводят занятия с детьми с ОВЗ.

Второй год работает общественный Совет по физкультуре и спорту при главе администрации, на котором эффективно решаются все городские проблемы в области физической культуры и спорта.

Организация культурно-досуговых и спортивно-массовых мероприятий.

Проведение культурно-досуговых мероприятий для детей и молодежи осуществляется в соответствии с целевой комплексной программой «Молодежь Сарова 2006-2011», утвержденной решением городской Думы № 38/4-гд от 27.04.2006 года. В 2007-2008 годах организовано и проведено, соответственно, 244 и 323 молодежных мероприятий, в которых приняло участие 11 255 и 11 455 человек.

В течение 2008 года состоялись такие крупные мероприятия, как фестиваль самодеятельной песни «Зимородок», «Нижегородская школа безопасности – Зарница», Весенняя неделя добра, молодежный пеший марш «Идущие за горизонт», фестиваль КВН «Студатом», фестиваль «Спортивная студенческая общага», День молодежи, пятый молодежный форум «Время быть вместе!», акция «Дети – детям» и другие.

В рамках реализации комплексной целевой программы «Молодежь Сарова на 2006-2011 годы» дети и молодежь города активно участвует в подпрограмме «Мы помним». Стали традиционными мероприятиями акция «Георгиевская ленточка», «Письмо солдату», «Встреча поколений», Пост №1 у Вечного огня. Заложена традиция выпуска звукового письма ветеранов Великой Отечественной войны подрастающему поколению. Традиционными

стали торжественные проводы в ряды Российской Армии «Солдатами не рождаются».

В рамках подпрограммы «Саровские каникулы» различными формами отдыха, оздоровления и занятости было охвачено 8 225 человек. В рамках проекта «Дворовая практика» проведена спартакиада «Дворовый олимп», соревнования «Кожаный мяч», «Золотая шайба».

2008 год в учреждениях культуры прошел под знаком «Год семьи». В 2008 году подготовлены и проведены разнообразные городские мероприятия, в числе которых – торжественные вечера, посвященные Дню науки, Дню Защитника Отечества, Международному женскому дню 8 марта, Дню Победы, Дню народного единства, Дню матери и другим общероссийским и профессиональным праздникам.

Ежегодно организуются мероприятия в рамках народных гуляний «День города», «День Победы», «День России», «Рождественская карусель», «Широкая масленица», «Парк собирает друзей», посвященный 60-летию парка им.Зернова, «День защиты детей», «День молодежи», «День игры», «День отдыха семьи», «Планета детства».

Торжественным событием 2008 года стало открытие нового учреждения культуры – Городской художественной галереи.

VII. Жилищно-коммунальное хозяйство.

Во всех многоквартирных домах Сарова собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами, предусмотренных Жилищным кодексом РФ (100%). Решения о выборе способа управления многоквартирными домами принимались собственниками помещений на общих собраниях, проводимых в форме заочного голосования в 2005, 2006 годах по инициативе департамента городского хозяйства администрации г. Сарова.

Непосредственное управление собственниками помещений:

По состоянию на 01.01.2009 г. в городе Сарове 27 многоквартирных домов находятся в непосредственном управлении собственниками помещений (3%). В 2009-2011 годы увеличение количества данных домов не планируется. В непосредственном управлении собственниками помещений находятся одноэтажные двухквартирные дома.

Управление товариществом собственников жилья:

По состоянию на 01.01.2009 г. в городе Сарове 23 многоквартирных дома (3%) находятся в управлении товариществами собственников жилья. Общее количество товариществ собственников жилья – 11 единиц. В целях выполнения условий финансовой поддержки, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в 2009-2011 годы планируется увеличение количества многоквартирных домов, находящихся в управлении товариществами собственников жилья, (до 20%). В этих целях планируется организация и проведение общих собраний собственников

помещений многоквартирных домов, находящихся в управлении управляющей организации МУП «Центр ЖКХ», по вопросам изменения способа управления и создания ТСЖ. Также планируется создание товариществ собственников жилья в строящихся многоквартирных домах.

В целях реализации на территории города Сарова Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» постановлением администрации от 15.01.2008 № 57 утвержден план организационных мероприятий по реформированию жилищно-коммунального хозяйства. В соответствии с указанным постановлением администрации от 04.05.2008 № 1146 утвержден план мероприятий по созданию благоприятных условий, способствующих созданию и деятельности товариществ собственников жилья на 2008 – 2009 гг. В целях реализации данного плана проводятся:

- организационная работа по созданию ТСЖ: собственникам помещений многоквартирных домов предоставляются консультации и практическая помощь в подготовке документов, необходимых для проведения общих собраний собственников помещений, расчета долей собственников;

- информационно-разъяснительная работа с населением по вопросам управления многоквартирными домами, в том числе путем распространения информационных буклетов по вопросам создания и деятельности ТСЖ;

- работа по организации конкурсов на звание «Лучшее товарищество собственников жилья», «Лучшая управляющая организация», «За инициативу в управлении жилищным фондом города Сарова». Проведение указанных конкурсов планируется в срок до 01.06.2009 г.

Управление управляющей организацией:

По состоянию на 01.01.2009 г. в городе Сарове 94% многоквартирных домов находятся в управлении управляющей организации МУП «Центр жилищно-коммунального хозяйства».

Во всех многоквартирных домах Сарова, находящихся в управлении управляющей организацией МУП «Центр ЖКХ», реализован способ управления:

- в 75% многоквартирных домов заключены договоры управления с собственниками помещений, обладающими более чем 50% голосов от общего числа голосов (в соответствии с приказом Министерства ЖКХ Нижегородской области от 30.06.2006 № 16),
- в 25% многоквартирных домов заключены договоры управления со всеми собственниками помещений.

В целях выполнения условий финансовой поддержки, предусмотренных Федеральным законом «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в 2009-2011 годы планируется уменьшение количества многоквартирных домов (до 0), находящихся в управлении МУП «Центр ЖКХ». В этих целях планируется реорганизация управляющей организации МУП «Центр ЖКХ» путем преобразования в открытое акционерное общество с последующим проведением общих собраний

собственников помещений соответствующих многоквартирных домов по вопросу изменения управляющей организации (за исключением многоквартирных домов, в которых планируется проведение общих собраний собственников помещений по вопросу создания ТСЖ).

В 2009-2011 годы администрацией будет проведена работа по привлечению на рынок частных организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами и оказание услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений многоквартирных домов, с долей участия в уставном капитале субъекта РФ и (или) муниципального образования не более 25%.

В настоящее время в Сарове существует шесть организаций коммунального комплекса:

- МУП «Горводоканал» (водоснабжение, водоотведение и очистка сточных вод);
- МУ «ДЭП» (утилизация (захоронение) твердых бытовых отходов);
- ОАО «Саровская Электросетевая Компания» (электроснабжение);
- ОАО «Саровская Теплосетевая Компания» (теплоснабжение);
- ОАО «Саровская Газоснабжающая Компания» (газоснабжение),
- ЗАО «Саровская Генерирующая Компания» (производство электро-, теплоэнергии),

В четырех организациях (67% от общего количества организаций коммунального комплекса) участие субъекта РФ и (или) муниципального образования в уставном капитале не превышает 25% (ОАО «Саровская Электросетевая Компания», ОАО «Саровская Теплосетевая Компания», ЗАО «Саровская Генерирующая Компания», ОАО «Саровская Газоснабжающая Компания»). Подобные показатели были достигнуты после учреждения ОАО «Обеспечение РФЯЦ-ВНИИЭФ» Энергоуправление в 2008 году 8 дочерних обществ.

Планируется увеличение доли таких организаций (до 83%) путем преобразования одной из организаций коммунального комплекса, находящейся в муниципальной собственности.

В настоящее время в Сарове существует 2 организации, осуществляющие управление многоквартирными домами и (или) оказание услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах:

- МУП «Центр жилищно-коммунального хозяйства»;
- ООО «Коммунально-хозяйственная компания «ФДЖ», участие субъекта РФ и (или) муниципального образования в уставном капитале которой составляет не более 25%.

По состоянию на 01.01.2009 года 116 многоквартирных домов города Сарова оборудованы общедомовыми (коллективными) приборами учета тепловой энергии и горячей воды, 90 многоквартирных домов – приборами учета холодной воды, 513 многоквартирных домов – групповыми приборами учета тепловой энергии.

Общедомовые приборы учета расхода тепловой энергии на нужды отопления, горячей и холодной воды и электроэнергии установлены в домах-новостройках (МКР-15,16,21,22) и в домах, в которых проводился комплексный капитальный ремонт.

Общедомовые, а также групповые приборы расхода горячей воды и тепловой энергии на нужды отопления также были установлены в ходе реализации «Программы сбережения тепловой энергии в муниципальном жилищном фонде на 1998-2002 годы», утвержденной решением городской Думы от 25.06.1998 № 77-гд. В рамках данной программы установлено 60 общедомовых и 64 групповых приборов учета расхода тепловой энергии.

В соответствии с требованиями Правил предоставления коммунальных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307, расчет платы за коммунальные услуги населению в таких домах производится управляющими организациями и ТСЖ по показаниям общедомовых приборов учета.

В настоящее время администрацией Сарова разрабатывается муниципальная адресная программа «Установка коллективных (общедомовых) приборов учета потребления тепловой, электрической энергии, горячей и холодной воды в многоквартирных домах на территории города Сарова Нижегородской области на 2009-2015 годы».

В 2007 году процент подписанных паспортов готовности жилищного фонда (многоквартирных домов) и котельных составил 100%. Уменьшение со 100% до 85% количества подписанных паспортов готовности жилищного фонда и котельных в 2008 году произошло в результате возникновения у администрации дополнительных обязанностей по контролю за подготовкой к эксплуатации в осенне-зимний период индивидуальных (одноквартирных) жилых домов (до 2008 года администрация осуществляла контроль только в отношении многоквартирных домов). Данные полномочия предусмотрены постановлением Правительства Нижегородской области от 21.05.2008 № 202 «О подготовке жилищно-коммунального хозяйства, объектов социальной сферы и топливно-энергетического комплекса Нижегородской области к осенне-зимнему периоду 2008/09 года». В 2009-2011 годы планируется увеличение процента подписанных паспортов.

В 2008 году была продолжена работа по совершенствованию тарифной политики. Все представленные расчеты для установления цен были согласованы в региональной службе по тарифам Нижегородской области. В течение года проведено 11 заседаний комиссии органа регулирования тарифов. На основании согласованных материалов были установлены цены (тарифы) на жилищно-коммунальные услуги.

VIII. Доступность и качество жилья.

В 2007 году в Сарове в связи с наличием разработанной и утвержденной градостроительной документацией было предоставлено значительное количество земельных участков для жилищного строительства.

Возведенные на данных земельных участках жилые дома в основном введены в 2008 году. В 2008 году предоставление земельных участков для жилищного строительства носило точечный (не массовый) характер (по остаточному принципу), в связи с чем администрацией Сарова в 2009 году прогнозируется спад объемов ввода жилья.

В настоящий момент в Сарове выданы разрешения на жилищное строительство на территории МКР-15 (4, 5 квартал), МКР-21 (8 квартал), МКР-21 (4, 5 квартал), а также на строительство индивидуальных жилых домов. Ввод в эксплуатацию построенных жилых домов в соответствии с выданными разрешениями планируется в 2009-2010 годах. Кроме того, администрацией Сарова сформированы и планируются к предоставлению в 2009 году земельные участки для жилищного строительства в квартале 3 МКР-22. Данные мероприятия позволят сохранить объемы жилищного строительства в Сарове, а также при благоприятной экономической ситуации обеспечить некоторый рост объемов вводимого жилья в прогнозируемом будущем.

В целях обеспечения платности землепользования на территории Российской Федерации осуществляются мероприятия по формированию и постановке на государственный кадастровый учет земельных участков, на которых расположены такие дома. Так как земельный участок входит в состав общего имущества многоквартирного жилого дома, инициатива формирования земельных участков принадлежит собственникам жилых и нежилых помещений в таких домах, расположенных на данных участках. Данная инициатива должна быть выражена на общем собрании собственников помещений.

На территории Сарова по состоянию на 31.12.2008 года расположен 831 многоквартирный жилой дом. В целях формирования предназначенных для их эксплуатации земельных участков администрация Сарова инициировала организацию собраний собственников помещений, составив график проведения собраний в течение четырех лет (по 200 в год). Из проведенных в 2008 году собраний жители только 40 домов приняли решение о необходимости формирования земельных участков. Кроме того, в связи с тем, что к многоквартирным жилым домам отнесены и двухквартирные, подпадающие в Сарове под застройку новых микрорайонов, количество многоквартирных домов ежегодно уменьшается в связи с их сносом.

Таким образом, в связи с низкой активностью жителей Сарова а также со списанием существующих многоквартирных жилых домов, которое в значительной степени превышает объемы строительства, администрация не планирует значительного роста числа сформированных и поставленных на государственный кадастровый учет земельных участков, предназначенных для эксплуатации многоквартирных жилых домов.

Генеральный план Сарова утвержден решением городской Думы от 08.09.2005 № 126/4-гд. В настоящий момент администрацией Сарова осуществляется корректировка утвержденного Генерального плана в части

изменения зонирования отдельных территорий и разработки Правил землепользования и застройки, для чего заключены соответствующие муниципальные контракты.

Срок исполнения работ по контрактам – октябрь 2009 года. После прохождения необходимых процедур рассмотрения изменений Генерального плана на публичных слушаниях, согласования таких изменений, будут приняты соответствующие решения о внесении изменений в Генеральный план города.

IX. Организация муниципального управления.

Бюджет города Сарова за 12 месяцев 2008 года по доходам исполнен в сумме 2 626 810 925 руб. или на 38 % выше показателя исполнения доходов за 2007 год. Доля собственных доходов местного бюджета в общем объеме доходов бюджета в 2008 году возросла на 0,2% к уровню 2007 года и составила около 40%. Дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты в общей сумме доходов бюджета составили 60 %.

Увеличение доходов бюджета города Сарова в 2008 году по сравнению с 2007 годом произошло за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов, а также за счет сумм межбюджетных трансфертов от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Бюджет города Сарова за 12 месяцев 2008 года по налоговым и неналоговым доходам исполнен в сумме 1 042 887 461 руб.

Налоговые доходы имеют удельный вес 35 % среди всех поступлений, формирующих доходную часть бюджета города Сарова в 2008 году и составляют 911 108 161 руб.

Увеличение налоговых доходов в 2008 году к уровню 2007 года произошло в основном за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц и налога на имущество организаций.

Рост налога на доходы физических лиц произошел за счет увеличения фонда оплаты труда в 2008 году. Сумма налога на доходы физических в 2008 году составила 803 049 107 руб. против суммы 504 034 448 руб. в 2007 году.

Увеличение поступлений налога на имущество организаций в 2008 году к уровню 2007 года произошло за счет увеличения стоимости основных средств и отмены льгот по уплате данного налога для бюджетных учреждений.

Сумма расходов бюджета города за 2008 год составила 2 412 млн. руб. Наибольший объем расходов бюджета города составляет финансирование образования 1180 млн. руб. или 49% от всех расходов бюджета, финансирование жилищно-коммунального хозяйства 642 млн. руб. или 27% от всех расходов бюджета.

Исполнение бюджета города (млн. руб.)

Показатели	2007 год		2008 год		Темп роста, %
	Факт	% исполнения к прогнозу на год	Факт	% исполнения к прогнозу на год	2008 к 2007
Доходы	1 905	100	2 627	103	138
Из них собственные	1 211	100	2 306	104	190
В т.ч.: налоговые доходы	587	99	911	109	155
в т.ч. по основным регулирующим налогам: - налог на прибыль организаций;	0	0	0	0	0
- НДФЛ	504	99	803	110	159
- налог на имущество организаций	39	101	58	102	149
неналоговые доходы	166	106	132	108	80
в т.ч. по основным видам неналоговых доходов: - доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	104	106	76	109	73
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов	32	105	15	101	47
Дотации	389	100	589	100	151
Субвенции	694	100	321	100	46
Субсидии	22	100	641	100	2 914
Иные межбюджетные трансферты	47	100	33	100	70
Расходы	1 922	94	2 412	92	125

В налоговых доходах 2008 года основную часть составляют:

- налог на доходы физических лиц – 803 млн. руб. или 88,1 % от налоговых доходов,
- налог на имущество организаций – 58 млн. руб. или 6,4 % от налоговых доходов,
- единый налог на вмененный доход – 33 млн. руб. или 3,6 % от налоговых доходов.

В неналоговых доходах 2008 года основные поступления приходятся на:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 76 млн. руб. или 57,6 % от неналоговых доходов,

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 15 млн. руб. или 11,4 % от неналоговых доходов.

Планирование расходов бюджета и обоснованность бюджетных ассигнований на 2008 год осуществлялось на основании представленных в департамент финансов администрации предельных объемов бюджетных заявок главных распорядителей бюджетных средств в соответствии с Концепцией бюджетной и налоговой политики города Сарова на 2008 год и на перспективу до 2010 года, утвержденной постановлением главы городской администрации от 16.08.2007 № 2048 «О составлении проекта бюджета Сарова на 2008 год».

Фонд оплаты труда муниципальных бюджетных учреждений в 2008 году составил 697 473 970 руб., что на 24,7 % выше аналогичного показателя 2007 года.

Увеличение расходов на оплату труда связано с увеличением заработной платы работников муниципальных учреждений города, а также с введением в действие закона Нижегородской области от 03.08.2007 № 99-З «О муниципальной службе в Нижегородской области» и положения «О муниципальной службе в городе Сарове» утвержденное решением городской Думы от 01.11.2007 №89/4-гд.

Кредиторская задолженность по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных бюджетных учреждений на конец 2007 года и на конец 2008 года отсутствует.

Бюджет Сарова по расходам за 2008 год в целом исполнен в сумме 2 411 871 тыс. рублей или на 25% превышающие показатели 2007 года. Увеличение расходов к уровню 2007 года произошло за счет:

- увеличения расходов бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции муниципальной собственности. Объем расходов бюджетных инвестиций на увеличение стоимости основных средств в 2008 году составил 455 331 тыс. рублей или на 34,2% больше к аналогичным расходам 2007 года;

- увеличения расходов по передаваемым полномочиям субъектов РФ. В 2008 году расходы на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ превышает показатель 2007 года на 111 348 тыс. руб., в том числе увеличены расходы на осуществление полномочий в области общего образования к показателю 2007 года на 102 257 тыс. руб.;

- увеличения расходов на оплату труда с начислениями;
- увеличения прочих расходов. Рост к показателю 2007 года составил 31 812 тыс. руб. за счет отмены с 1 января 2008 года льгот по уплате налога на имущество для бюджетных учреждений.

В 2008 году кассовые выплаты по разделу «Здравоохранение» уменьшились к показателю 2007 года на 8 733 тыс. руб. вследствие того, что в 2007 году производились кассовые выплаты на реализацию мероприятий в соответствии с Государственным контрактом от 16 декабря 2005 года

№ 07/05 «О порядке финансирования и оказания медицинской помощи населению ЗАТО Саров Нижегородской области».

В связи с окончанием действия Государственного контракта, данные расходы в 2008 году не производились.

Финансирование расходов на образование (общее, дошкольное), культуру, на физическую культуру и спорт, расходы на жилищно-коммунальное хозяйство, расходы на содержание работников органов местного самоуправления в 2008 году осуществлялось в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств, в соответствии с утвержденной бюджетной росписью по доходам и расходам на 2008 год.

В соответствии с Постановлением Правительства Нижегородской области от 26.08.2008 №358 «О порядке ведения реестра озелененных территорий общего пользования городов Нижегородской области» в Сарове был проведен учет озелененных территорий. В городе Сарове находятся два парка: ЦПКиО им. П.М.Зернова и Детский парк (площадь 19 га), 13 скверов (площадь 7 га) и 36 озелененных лесных участков (площадь 98 га).

Всего площадь озелененных территорий города Сарова составляла в 2008 году 538,5 га, в т.ч.:

Площадь озелененных территорий, кв.м		Озелененные территории общего пользования, кв.м		Озелененные территории ограниченного пользования, кв.м		Озелененные территории специального назначения, кв.м	
Всего	покрытая зелеными насаждениями	Всего	покрытая зелеными насаждениями	Всего	покрытая зелеными насаждениями	Всего	покрытая зелеными насаждениями
5 384 636	3 267 281	1 247 360	1 143 522	3 357 318	1 403 808	779 958	719 951

Благоустройство и озеленение территорий, любая хозяйственная деятельность в городе Сарове проводится согласно закону Нижегородской области от 07.09.2007 №110-З «Об охране озелененных территорий» и решению городской Думы Сарова от 03.04.2008 №36/4-гд «Об утверждении Положения о порядке проведения компенсационного озеленения в городе Сарове».

Ежегодно площадь озелененных территорий общего пользования города Сарова увеличивается. Планируется в 2009 году ввести в эксплуатацию Театральный сквер, в 2010 году – аллею, посвященную 55-летию города. Закладка сквера и аллеи началась в 2009 году.

В дальнейшем, согласно Генплану, будет разрабатываться проект на строительство Северного парка, который планируется расположить в новой части города.

Санитарная очистка и уборка города проводится в соответствии с «Генеральной схемой очистки города Сарова», утвержденной постановлением главы администрации от 26.12.2006 №3735.

Обеспеченность территории Сарова мусорными контейнерами для населения рассчитывается согласно нормам накопления, утвержденным постановлением главы администрации от 04.04.2006 №890.

Всего сбор отходов от населения в 2008 году осуществлялся в 1 486 контейнеров, объемом 0,75 куб. м и 0,25 куб.м. Контейнеры постоянно обновляются, так, например, в 2008 году закуплено и заменено 58 контейнеров объемом 0,75 куб.м и для мусороприемочных камер 386 контейнеров объемом 0,25 куб.м.

Сбор и вывоз отходов от населения осуществляет Муниципальное унитарное дорожно-транспортное предприятие (МУ ДЭП), имеющее лицензию на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов.

В хозяйственном ведении МУ ДЭП находится 16 единиц мусоровозного транспорта. Мусоровозы на базе ЗИЛ и ГАЗ имеют верхнюю загрузку. Количество поездок по городу – 3,3 рейса в день. Отходы вывозятся на захоронение на полигон ТБО, располагающийся в 7,5 км от города в пределах ЗАТО. Ежедневно вывозится 300 куб.м отходов, собранных от населения.

В 2010 году на полигоне ТБО планируется ввести сортировочную линию с целью извлечения вторичного сырья и увеличения срока эксплуатации полигона ТБО.

Администрация города Сарова планирует с 2010 года провести замену контейнеров 0,75 куб. м на евроконтейнеры. Всего планируется приобрести 177 оцинкованных евроконтейнеров объемом 1,1 куб.м. Кроме того, планируется обновление и расширение парка транспортных средств. С этой целью разработана и находится в стадии согласования Программа реализации мероприятий по оптимизации оказываемых услуг по вывозу твердых бытовых отходов от населения.

С целью оптимизации вывоза крупногабаритных отходов от населения на внутриквартальных и внутримикрорайонных территориях города Сарова в соответствии с Генеральной схемой очистки в 2008 году установлены три бункера объемом 8 куб.м, также с 2009 года бункеры будут устанавливаться на территориях садоводческих товариществ и гаражных кооперативов.

Всего планируется в 2009-2011 годах установить 25 бункеров на территории садоводческих товариществ и 16 бункеров на территории гаражных кооперативов, а также в 2009 году приобрести бункеровоз.

В настоящее время система наружного освещения города Саров включает в себя 5077 светильников, установленных на улицах, площадях, проездах, скверах, внутриквартальных и внутримикрорайонных территориях. Все улицы и проезды имеют искусственное освещение.

Эксплуатация, техническое обслуживание и ремонт объектов наружного освещения выполняется подрядными организациями, определяемыми по результатам аукционных мероприятий в соответствии с действующим законодательством.

Ежегодно выполняется планомерная работа по замене морально и физически устаревшего оборудования с применением современных энергосберегающих светильников. В 2008 году было заменено 474 светильника, в 2009 году запланирована замена 521 светильника. В дальнейшем предусматривается полная замена осветительного оборудования на энергосберегающее.

Проектирование и строительство вновь вводимых объектов наружного освещения проводится с обязательным выполнением светотехнических расчетов, согласно СНиП 23-05-95 «Естественное и искусственное освещение». Приемка таких объектов в эксплуатацию производится после инструментальных замеров уровней освещенности территории.

Заключение.

В целях недопущения необратимых разрушительных процессов в экономике, подрывающих долгосрочные перспективы развития города, администрация города намерена в 2009 году и в последующие годы активизировать использование всех имеющихся инструментов экономической и социальной политики, обеспечивая при этом решение стратегических задач.

Администрация определяет следующие приоритеты своей деятельности:

1. Своевременное и качественное исполнение полномочий, предусмотренных законодательством.
2. Оптимизация бюджетного процесса с точки зрения наполнения бюджета и сокращения неэффективных расходов.
3. Поддержка проектов, обеспечивающих привлечение инвестиций, модернизацию производственных мощностей реального сектора экономики и эффективную занятость населения.
4. Реализация мероприятий по созданию новых рабочих мест.
5. Эффективное управление муниципальным имуществом.
6. Осуществление последовательной, поэтапной реформы жилищно-коммунального хозяйства путем регулирования монопольных сегментов и развития конкуренции.
7. Развитие малого и среднего бизнеса, поддержка малых предприятий инновационной сферы, сферы услуг, производства, стимулирование и защита добросовестной конкуренции.

Глава администрации

В.Д.Димитров